

СУМСКОЙ ОБЛАСТНОЙ
Государственный Архив УМВД
Фонд № /
Опись № /
Архивный № ~~118~~ 136

Назв. фонда Сумская Городская управа
г. Сумы, Сумского уезда,
Харьковской губернии.

Структурная часть _____

ДЕЛО № _____

Копии протоколов заседаний
съезда представителей городов и
земств Харьковской губернии
по вопросу помощи Белогвардей-
ским войскам Деникина, о работе
местных органов самоуправления
городских дум и управ.

СУМСКОЙ ОБЛАСТНОЙ
Государственный Архив УМВД
Фонд № /
Опись № /
Архивный № ~~118~~ 136

Начато 1 сентября 1912

Окончено 16 сентября 1912

На 8 листах

№ 394

Г. О. У.

ХАРЬКОВСКАЯ

ГОРОДСКАЯ

УПРАВА.

Суденской Городской Уголовной

Отделение

Секретарь В. В. дня 1919 г.

№ 7190

При этомъ препровождаются копіи протокола за-
сѣданія Сѣзда представителей городовъ Харьков-
ской г.уб. и доклады, заслушанные на означенномъ
сѣздѣ 1-го сентября с/г.

Членъ Губернскаго Виро

А. В. А.

Ордеръ въ массу

Секретарь

Протокол засіданій Съѣзда представителей городовъ и земствъ Харьковской губерніи 1, 2 и 3 сентября 1919 года.

Представители отъ земствъ участвовали въ засіданіи 1 и 2 сент./

Присутствовали: Харьковскій Городской Голова ... Салтиковъ, Імени Харьк. Городской Управы: ... Занецковъ, ... Кванишкіи, ... Рубаковъ, ... Печковский, ... Кривитъ; Заступающій мѣсто Предсѣдателя Харьковской Губернской Земской Управы ... Милыицкіи; Імени Харьковской Губернской Земской Управы: ... Милыицкіи, Городской Голова г. Сумъ ... Крамаренко, Волчанскій Городской Голова ... Загнетъ, Предсѣдатель Волчанской Уездной Земской Управы ... Задонскій, г. Лебединскаго Городского Голова ... Дребеняковъ, Городской Голова г. ... Милополья ... Канетиновъ, Валковский Городской Голова ... Мисименко, Заступитель Предсѣдателя Валковской Уездной Земской Управы ... Милыицкіи, Ахтарскій Городской Голова ... Маумовъ, Іменъ Управы г. Тугуева ... Мешаповъ, Предсѣдатель Харьковской Уездной Земской Управы ... Арцбушевъ, Предсѣдатель Змиенской Уездной Земской Управы ... Лосевскій, Городской Голова г. Славянска ... Милыицкіи, Іменискій Городской Голова ... Салтиковъ, Заступитель Предсѣдателя Сумской Уездной Земской Управы ... Салтиковъ, Голова г. Краснокутска, Богодуховскаго уѣзда Іменискій, Заступающій мѣсто Городского Голова г. Богодухова Зуевъ, Предсѣдатель Богодуховской Земской Управы ... Заславловъ, Іменъ Імениской Городской Управы ... Милыицкіи, Предсѣдатель Губ. Харьк. Области Комитета Союза Городовъ ... Салтиковъ.

Засѣданіе Съѣзда открывается Господиномъ Харьковскимъ Губернаторомъ, съ приветственной рѣчью съ призывомъ къ работѣ по восстановленію единой Россіи.

Отъ имени Съѣзда г. Губернатору отзвѣчалъ привѣтствіемъ Городской Голова г. Сумъ ... Крамаренко.

Слѣдующимъ Предсѣдателемъ избирается Харьковскій Городской Голова ... Салтиковъ, Товарищами-д-ры ... Салтиковъ и Іменъ Тугуевской Городской Управы ... Мешаповъ, Секретарями ... Милыицкіи и ... Занецковъ.

Предсѣдатель ... Салтиковъ благодаритъ за избраніе и Съѣздъ заслушиваетъ программу своихъ работъ: 1-Задачи городовъ и ихъ положеніе въ связи съ условіями переживаемаго времени; 2-Городское обложеніе частно-хозяйствен. дохода отъ недвиж. имущества и предпріятій и до истощенности, пріимчивость пособій, обязательныя повинности городовъ, кредиты, долги городовъ, городск. бюджеты; 3-Соборы и ... Харьковъ;

4-Снабженіе топливомъ, снабженіе предметами продовольствія; 5-Снабженіе гор. сборовъ, счетоводство и контроль; 6-Милыицкіи и ... Горностаевъ;

7-Задачи Союза, основаніе организацій Союзъ; 8-Занецковъ, которая утверждается со слѣдующими дополненіями: 1/произвести выборы членовъ въ Советъ Местнаго Хозяйства 2 сентября въ ... часа дня, /заслушать /сообщеніе /комитета /имени о выборахъ въ Городскія думы по новому Закону Особого Засѣданія при Главнокомандующемъ Вооруженными Силами г. Россіи; 2/по предложенію Валковского Городского Голова ... Мисименко послать приветственную телеграмму Генералу ... Милыицкіи; /заслушать сообщеніе /Милыицкіи обь урегулированіи /финансовъ /отношеній /между /городами и /земствами.

Слѣдующимъ Предсѣдателемъ "Задачъ городовъ и ихъ положеніе въ связи съ условіями переживаемаго времени"-принятія тезисы и излагаются.

Слѣдующимъ заслушивается докладъ ... Харьковъ по вопросамъ /экономическимъ, /финансовымъ и /принятія постановленій по докладу /принимается.

Милыицкіи по вопросу обь урегулированіи финансовъ /основаніи /между /городами и /земствами докладываетъ Съѣзду, что города взимаютъ по закону земскіе сборы и денежные суммы по всему сбору не передаютъ Губернатору Земству во-время, отчего Земство испытываетъ большія затрудненія. Харьковская Городская управа постановила впредь эти суммы передавать непосредственно, а что отъ имени Губернскаго Земства выражена управа благодарность. Сумма по Губ. Земскому Сбору, какъ депозитная, подлѣжитъ возврату. Милыицкіи сообщаютъ, что Губернской Земской Управой послано /предсѣдательство /ходатайство обь учрежденіи Банка Местнаго Засѣданія.

Слѣдующимъ принимается къ свѣдѣнію.

Слѣдующимъ произведены выборы. Секретарь Салтиковъ избирается членомъ въ Советъ Местнаго Хозяйства, при чемъ избранными оказались: Печковский, ... Милыицкіи, ... Зуевъ, ... Милыицкіи и ... Арцбушевъ.

докладъ А. Р. Сергѣева о снабженіи населенія топливомъ и продовольствіемъ. Принятія постановленія по докладу прилагается. Для ходатайства о разрѣшеніи разработки казенныхъ лѣсовъ на предметъ полученія дровъ избираются Лещинскій и Лещинскій.

Докладъ А. Р. Сергѣева объ организаціи института городскихъ сборщиковъ по закону оренбур. Института отъ 9 мая 1917. По докладу принимается слѣдующія положенія: 1/ Учрежденіе института город. сборщиковъ усовершенствуетъ постановку дѣла взиманія, сдѣлаетъ работу отдѣльныхъ агентовъ по взиманію болѣе определенной и систематичной, 2/ это ускоритъ поступленіе въ городскую кассу текущихъ налоговъ и сборовъ, а также и накопившихся за нѣмало лѣтъ лѣтъ недоимокъ.

Докладъ А. Р. Сергѣева о счетоводствѣ, отчетности и контролѣ, постановленія прилагается.

Разъясненія, данная дѣлать по закону о сообщеніи о выборахъ въ городскія думы прилагается къ свѣдѣнію.

Далѣе слѣдуетъ докладъ С. А. Занцова "Организація Союза Городовъ". Союзъ исторической справки о жизни и развитіи дѣятельности Мѣстныхъ Самоуправленій въ области ихъ объединенія въ Россіи въ Сам. Губ. Государствѣ. Докладчикъ останавливается на основныхъ задачахъ Союза Городовъ и Советовъ въ Россіи и указываетъ основанія организаціи Союза. Докладъ заканчивается предложеніемъ избрать теперь же органъ по созыву Съезда временный - т. е. число 3-5 лицъ, которыя бы работа въ контактѣ съ имѣющимися уже областными Комитетами Союза Городовъ для организаціи Съезда въ октябрѣ с/г. Предложенія докладчика принимаются съ прилаганіемъ дѣланныхъ примечаній, что указанный Комитетъ долженъ заняться не только подготовкою созыва Съезда, но и веденіемъ текущей работы. Избранными во временный Комитетъ оказались слѣдующіе члены: С. А. Занцовъ, А. Р. Сергѣевъ, А. Р. Сергѣевъ, а пятый членомъ является Предсѣдатель уже существующаго Самоуправленія Городовъ, д-ръ П. А. Сергѣевскій.

Далѣе слѣдуетъ докладъ о созывѣ Съезда. Докладчикъ предлагаетъ созвать Съездъ въ полномъ числѣ не только въ Сам. Губ. но и въ другихъ губерніяхъ, но и въ предѣлахъ Сам. Губ. въ полномъ числѣ не только въ Сам. Губ. но и въ другихъ губерніяхъ, но и въ предѣлахъ Сам. Губ.

Принято къ свѣдѣнію заявленіе А. Р. Сергѣева по порученію Директора Экономическаго Отдѣла: Марков. Ком. Инст., что студентамъ Мѣстнаго Отдѣла необходимо прохождение практическаго стажу при органахъ Мѣстнаго Самоуправленія, а потому желательна, что Городскія и Земскія Самоуправленія предоставили бы возможность студентамъ прохождение стажу.

Принято слѣдующее постановленіе по заявленію А. Р. Сергѣева: "Марковский Съездъ Городовъ и Советовъ постановилъ обратиться къ Ректору Марков. Коммер. Института съ просьбою внести въ Комитетъ А-тута вопросъ о допущеніи на третій курсъ А-тута по отбѣленію мѣстнаго курса стна волнослушателями лицъ, наимѣвшихъ образовательнаго ценза, но прошедшихъ практическій стажъ на службѣ въ городскихъ и земскихъ Самоуправленіяхъ. Въ результатъ это въ короткій срокъ дало бы кадры научно подготовленныхъ работниковъ по городскимъ и земскимъ дѣламъ, въ которыхъ на настоящее наблюдается большая нужда."

Въ заключеніи Съездъ благодаритъ А. Р. Сергѣева, Марковскому Городскому управу за организацію Съезда, послѣ чего Съездъ закрывается.

70

Для осуществления этой задачи необходимо посылать городам и землям продовольствия из кредитов от специальных продовольственных заготовок, и их готовить и предоставлять им достаточные по размерам средства. Сказав это, признаю, что городская земства должны сплотиться в общую работу по созданию у себя достаточных запасов продовольствия, чтобы защитить население от всяких неожиданностей.

1932-33
Луганск

4

О задачахъ городовъ и ихъ положеніи въ связи съ усло-
віями переживаемаго времени.

/Тезисы доклада, представленнаго Членомъ Харьковской Городской
Управы М.И. Печковскимъ Съѣзду Земскихъ и Городскихъ Дѣятелей
Харьковской губерніи и принятаго на Съѣздѣ въ засѣданіи 1 сен-
тября 1919 года./

I.

Добровольческая Армія въ своемъ побѣдоносномъ продвиженіи не
только освобождаетъ населеніе городовъ отъ большевистской власти,
но и восстанавливаетъ самимъ городамъ въ правахъ, отнятыхъ у нихъ
большевиками, какъ самостоятельныя административно-хозяйственныя
единицы; возвращаетъ городскихъ дѣятелей къ работѣ по восстановле-
нію городского хозяйства и тѣмъ самымъ по участию въ общемъ го-
сударственномъ строительствѣ освобождаемой и возрождаемой Россіи.

II.

Задачи, стоящія передъ городами въ условіяхъ переживаемаго вре-
мени должны быть разрѣшаемы на основаніи новыхъ законодательныхъ
актовъ объ общественномъ управленіи городовъ, изданныхъ Правитель-
ствомъ Добровольческой Арміи.

Эти законодательные акты, въ основѣ своей тождественны съ отно-
сящимися актами Временнаго Правительства, за исключеніемъ тѣхъ но-
вовведеній Временнаго Правительства въ Городское Положеніе 1892г.
несостоятельность которыхъ въ условіяхъ русской жизни послѣдняго
периода подтвердилась пережитымъ опытомъ русской революціи.

Въ частности новое положеніе объ общественномъ Управленіи Го-
родовъ отъ 6 марта 1919г. дополняется временнымъ избирательнымъ
закономъ, построенномъ на принципахъ всеобщаго избирательнаго пра-
ва—предоставляетъ городамъ устройство съѣздовъ, объединеній и сою-
зовъ, сохраняетъ за ними права ходатайства передъ правительствомъ
о мѣстныхъ пользахъ и нуждахъ, расширяетъ ихъ компетенцію въ об-
ласти продовольствія, призрѣнія и предоставляетъ имъ достаточно
простора въ разрѣшеніи социальнаго вопроса.

Такой характеръ означенныхъ актовъ доказываетъ, что обязав-
ная ген.-лейт. А.И. Деникинымъ декларація въ п.4 "о предоставленіи
широкаго мѣстнаго самоуправленія", въ этой части является осуще-
ствленной.

III.

Временно, до избранія Городскихъ Думъ на основаніи новаго изби-
рательнаго закона, задачи, стоящія передъ городами, разрѣшаются
Городскими Управами, дѣйствующими на правахъ Городскихъ Думъ.
Дѣятельность Городскихъ Управъ въ переживаемое время, въ виду от-
сутствія непосредственной связи между ними и организованнымъ на-
селеніемъ, въ лицѣ Городскихъ Думъ, должна быть сообразована съ
этимъ ненормальнымъ условіемъ. Поэтому Городскія Управы, рассматри-
вая себя лишь какъ временныхъ распорядителей городского хозяйства,
должны особенно заботиться о томъ, чтобы населеніе было освѣдомле-
но объ ихъ дѣятельности и прислушиваться къ голосу населенія, вы-
ражаемаго нынѣ путемъ печати и въ другихъ формахъ. По тѣмъ же
соображеніямъ они обязаны озаботиться о скорѣйшемъ производствѣ
выборовъ и о передачѣ въ ихъ вѣдѣніе временно принятаго ими го-
родского хозяйства.

IV.

Въ этотъ сравнительно краткій періодъ дѣятельности Городскихъ
Управъ, онѣ обязаны, прежде всего, привести въ порядокъ городское
хозяйство, весьма пострадавшее отъ частыхъ смѣнъ властей и хозяйствъ
за послѣдній революціонный періодъ и въ увѣренности, что пришед-
шая нынѣ власть есть настоящая, окончательная, которой суждено воз-

становить Россію и въ частности разрушеніе и разграбленіе города, онѣ обязаны возстановленіемъ хотя бы примитивнаго порядка въ городскомъ хозяйствѣ заложить основы для лучшаго будущаго.

У.

Ближайшей поэтому задачей является выясненіе состоянія городского хозяйства, возвращеніе въ составъ его отраслей и имущества, отторгнутыхъ большевиками и исключеніе изъ состава его всякихъ учреждений и организацій, приданныхъ городамъ при большевикахъ, съ закрытіемъ и ликвидацией этихъ учреждений и роспускомъ личнаго состава. Разрѣшеніе вопросовъ, связанныхъ съ такою ликвидацией, какъ-то о принятіи городами возможнаго актива и объ ответственности городовъ за несомнѣнный пассивъ передъ другими учреждениями и частными лицами, должно быть произведено особо въ масштабѣ, выходящемъ за предѣлы муниципальнаго.

Стоитъ же очередною задачею является возвращеніе въ самый срочномъ порядкѣ городамъ имущества, захваченнаго частными лицами за періодъ постоянныхъ смѣнъ городскихъ хозяевъ, а также возвращеніе городами непринадлежащихъ имъ имущества, оказавшихся въ ихъ распоряженіи или вслѣдствіе декретовъ совѣтской власти, или по какимъ либо инымъ случайнымъ причинамъ.

Параллельно съ осуществленіемъ этихъ задачъ необходимо срочное принятіе мѣръ къ возвращенію городамъ также ихъ капиталовъ, къ поступленію суммъ, неуплаченныхъ по договорамъ, сборовъ за пользование предприятиями и невнесенныхъ налоговъ, а также урегулированіе дѣлопроизводства и отчетности, установленіе и строгое соблюденіе принципа единства городской кассы и своевременной сдачи въ нее всѣхъ поступающихъ городу суммъ.

УІ.

Помимо само собою разумѣющейся задачи по приведенію въ дѣйствіе и порядокъ городскихъ предприятий и остальныхъ отраслей городского хозяйства, Городскія Управы должны осуществить и другую важнѣйшую задачу по увеличенію городскихъ доходовъ и сокращенію расходовъ.

Въ этихъ цѣляхъ онѣ при эксплоатации предприятий /трамвай и т.п./ временно должны отказаться отъ принципа себѣстоимости и стать на путь извлеченія изъ нихъ дохода на покрытіе дефицита отъ использования бездоходныхъ, по самому ихъ назначенію учреждений /больницы, школы/.

При эксплоатации арендныхъ статей Городскія Управы должны стать на путь извлеченія изъ нихъ наибольшей доходности, сдавая ихъ въ наемъ съ торговъ, съ цѣлью вызова конкурентовъ, но воздерживаясь, какъ временные хозяева, отъ сдачи на долгіе сроки, дабы не связывать будущихъ хозяевъ своими дѣйствіями.

УІІ.

При разрѣшеніи задачъ, связанныхъ съ расходованиемъ средствъ, Городскія Управы должны исходить изъ существующаго факта, отсутствія впередъ составленныхъ смѣтъ и потому обязаны немедленно приступить къ составленію смѣтныхъ предположеній, хотя послѣдняя задача, вслѣдствіе кореннаго измѣненія расцѣнокъ по причинѣ паденія стоимости денежныхъ знаковъ, а также измѣненій въ составъ городского хозяйства—является весьма не легкой.

До составленія и утвержденія смѣтныхъ предположеній приходится расходы производить способомъ авансовъ, ограничивая предметъ расходовъ текущими нуждами, временно отлагая расчеты по прежнимъ долгамъ и обязательствамъ, возникшимъ до большевиковъ, и оставивъ временно открытымъ, какъ общей, вопросъ о расчетахъ за время большевистской власти.

УІІІ.

Тяжкія потрясенія въ городскомъ хозяйствѣ вызываютъ необходимость повышенія всѣхъ налоговъ, взиманіе коихъ предоставлено городу существующими законами—и разработки матеріаловъ для хода-

та смѣтъ

76

о введеніи новыхъ налоговъ, таковыя ходатайства, въ виду временна-
го характера Городскихъ Управъ, могли бы считаться авторитетными
и въ качествѣ таковыхъ исходить лишь отъ постоянныхъ органовъ,
въ лицѣ имѣющихъ быть избранныхъ Городскихъ Думъ.

IX.

Всѣ отмѣченныя задачи могутъ найти полное осуществленіе на
практикѣ лишь въ томъ случаѣ, если предположенія Городскихъ Управъ
будутъ проведены въ жизнь.

Поэтому необходимо прежде всего правильное функционированіе
исполнительнаго аппарата, энергичная работа какъ ответственныхъ
сотрудниковъ, такъ и всѣхъ вообще служащихъ Городскихъ Сообществен-
ныхъ Управленій.

Въ виду того, что испытанія, перенесенныя населеніемъ при боль-
шевикахъ, отразились столь же и на служащихъ, необходимо, въ пре-
дѣлахъ возможнаго, урегулированіе и увеличеніе ихъ окладовъ.

Независимо отъ изложеннаго, задачи Городскихъ Управъ въ пере-
живаемое время будутъ облегчены, если на помощь городамъ отклик-
нутся средствами, помимо казны, также и частныя организаціи, если
принесутъ свой трудъ городу общественные дѣятели и всѣ, кто можетъ
это сдѣлать, и если наконецъ, само населеніе пойметъ и подчинится
неизбѣжной необходимости принести временныя жертвы, одинаково
требуемая отъ него какъ городомъ, такъ вмѣстѣ съ тѣмъ и государ-
ствомъ.

Л. Кошарин, Москва, Городского Общества

2. Обратиться к Президиуму ЦК ВКП(б) с ходатайством о том, чтобы породам в том или ином случае разрешено выводить такие породы, выведение которых по формальным основаниям является на местах неосуществимым ввиду того, что сроки, когда должны были состояться постановления Управ. минерали.

4. Ходатайствовать о том, чтобы скорее были опубликованы новый дополнительный закон о пор. обложениях, имея въ виду возможное его применение въ 1920 г., а предварительную разработку городовыми проектами и их проведение черезъ соответствующія инстанціи въ 1919 г. Было- тельно даже хотя бы частичное использование новаго закона въ 1919 г.

6. Ходатайствовать объ обжоженіи страховых 6-въ для содержанія пожарныхъ командъ.

11. По частно-хозяйств. доходамъ

Понять финансовое значение муниципальн. предпр., исходя при этом из принципа, что финансовое значение предпр. тем выше, чем выше из него отчисления.

4. Контракт вважається розірваним, якщо одна з сторін не виконає своїх зобов'язань за умов, передбачених в контракті, або якщо сторони не досягнуть згоди щодо продовження контракту. Контракт вважається розірваним, якщо одна з сторін не виконає своїх зобов'язань за умов, передбачених в контракті, або якщо сторони не досягнуть згоди щодо продовження контракту.

В. Поручить одному съезду разработку вопроса о предоста-
влении породам права преимуще- ственной эксплуатации телеграфных,
судов, водных портов и пристаней, а также воздушных почт
и кабельных предприятий

Следует, что 82 глв возмещения расходов не обязательный по-
решением должен быть проведен принцип действительного покр-
тия расх. расходов с выплат. н. этот предмет авансов.

3. Считать правительственными пособия необходимыми для городов, чтобы освобожденным для возможности приступить къ веденію городского хозяйства

Привлекать к участию в финансировании родовых путем постановки учреждений и организации, получающих от деятельности родовых особую выгоду.

Зодатайствовавше предъ Правительствомъ о прииъненіи общаго по-
земаства по суммамъ, проходившимъ черезъ город-
скаго союзнаго инициативы анархія съ представленіемъ
городамъ льготъ по суммамъ, накопившимся до при-
звѣнія. При разрѣшеніи этого вопроса необходимо привле-
ченіе городовъ и земствъ.

УІ.

О Муниципальномъ кредитѣ.

1. Привести въ полную ясность городскую задолженность и осуществить унификацію городскихъ краткосрочныхъ долговъ, выдавъ обязательство уплатить % по всѣмъ долгамъ.

2. Ходатайствовать передъ Правительствомъ о продленіи такой же общей мѣры по уплатѣ долговъ, какая принята въ 1919г.

3. Считать наиболее подходящей формой кредита краткосрочные займы, а общими условіями укрѣпленія городского кредита упорядоченіе городского хозяйства.

4. Просить къ будущему областному Съѣзду подготовить проектъ созданія банка коммунальнаго кредита.

—
У.
—

О смѣтахъ.

1. При составленіи смѣтъ производить провѣрку всего городского хозяйства съ точки зрѣнія правильности его постановки.

Тезисы к докладу А.А. Маркова о финансовой политике городов.

I. Общие соображения.

1. В дореволюционное время финансовые отношения между государством и органами местного самоуправления разрывались неблагоприятно для последних, т.е. государство, имея в своих руках более сильные источники дохода, очень умеренно, однако, и давало городам и земствам пособия, возмещая в то же время на них, в особенности на города, выполнение обязательных обязанностей без полного возмещения по ним расходов. Такое положение давало органам местного самоуправления добиваться коренной реформы местного обложения и большего участия в государственных средствах.

2. В настоящее время-период восстановления государства, при разброшенном состоянии органов взимания государственных налогов, при громадных военных расходах, необходимо воздержаться от требования радикальной реформы местного обложения путем подмены главных объектов обложения между органами самоуправления и государством, а необходимо обратить внимание на изыскание местных доходов.

3. Только при такой финансовой политике городов будут облегчены условия строительства государства, при создании и укреплении которого, только и может нормально развиваться местная жизнь.

II. Городские налоги.

1. Действующим законом, определяющим налоговые права городов является закон 29 сент. 1917 г. Этот закон дает паллиативное решение в области реформы местного обложения, что объясняется условиями, при которых он разрабатывался-чрезвычайно стесненное положение государственного казначейства.

2. Реальное обложение, а именно обложение недвижимых имущества по прежнему является главным объектом гор. обложения. Хотя налоги с недвижимых имущества падают вследствие устарелости и примитивности оценок и неравномерности и не дают полных финансовых результатов, но общая переоценка недвижимых имущества в настоящее время в виду полной неустойчивости экономической жизни, невозможна. Поэтому целесообразнее воспользоваться циркуляром правительства о повышении оценок, существовавших к 1 фев. 1915 г. в шесть раз.

3. Знакомление с финансовой практикой городов показывает, что они не ввели еще всех тех налогов, которые можно вводить на основании закона 29 сент. 1917 г. Поэтому представляется необходимым использовать в настоящее время все эти налоги. Однако, необходимо скорее опубликовать новых ставок по обложению, т.к. прежние ставки, в работах в 1917 г. отстали от жизни и при их действии значительная доля доходов от налогов будет погашена расходами по взиманию.

4. Кроме того, необходимо, чтобы последовало общее распоряжение правительства о возможности осуществления городами их налоговых прав по взиманию тех налогов, введение которых затруднительно из виду того, что необходимые постановления не могли быть, по причинам от городов независимы приняты во время.

5. Необходимо, чтобы суммы сбора с тех объектов обложения, предельные ставки по которым законом не установлены (тракторный сбор), были только повышены и находились в полном соответствии с курсом оборотами торговли.

6. Проект нового дополнительного закона о городском обложении, подготовленный комиссией под председательством В.Д. Брянского, не имеет разрешения в области реформы городского обложения. Решение вопроса при настоящих условиях и невозможно. Необходимо новый закон был как можно скорее опубликован, т.к. с полугода уже разработать проект всех новых налогов, без надлежащей инстанции и включить их в закон от налогов 1920 года.

7. Проведение вышеизложенной налоговой политики населением неблагоприятно, но тем не менее надо иметь мужество в интересах осуществления во что бы то ни стало. Единственное основание городов об основаньях городов эти о причинах повышения налогов.

III. Частно-хозяйства

1. Один из главных объектов частно-хозяйственных имущества находится в состоянии упадка. В этом отношении такой богатый как городские земли, требует коренной реформы, земельное хозяйство поставлено на этой отрасли хозяйства необходимо.

ведение в полную ясность документов, устанавливающих право собственности на земли; совершение отказа от продажи земли; составление инвентарей на земельные участки; ведение полowego хозяйства на землях по продуманным агрономическим планам; переход от краткосрочной аренды к аренде долгосрочной; выработка удовлетворительных арендных договоров и отказ от благотворительного начала при сдаче земли в аренду.

Муниципальные предприятия при их развитии удовлетворяли не только общественным потребностям, но и в частности служили источником городских доходов.

В переходное время была отброшена эта вторая задача общественных предприятий и хозяйство стало вестись по принципу себестоимости. Считая идеалом такое обслуживание общественных потребностей, следует признать такую постановку хозяйства в настоящее время неправильной. Эта неправильность станет бесспорной, если принять во внимание, что при действующей системе обложения налогом являются более несправедливыми, чем высокие тарифы на предприятиях; что исключение из городского бюджета доходов от предприятий образовало в бюджете пробелы, оставшиеся без заполнения, что угрожает сохранению городского хозяйства и возможности исполнять наиболее важные потребности городского населения /народное здравие, народное образование/; что западноевропейские города, более сильные в финансовом отношении, чем города русские, не отказываются от получения чистого прибыли от предприятий.

Основной принцип финансового хозяйства предприятия заключается в том, чтобы уметь установить общественное значение предприятия — чья выгода общественное значение предприятия, тем ниже должно быть его финансовое значение.

IV. Правительственные пособия.

1. Поскольку идет речь о покрытии городских расходов по исполнению обязательных повинностей, необходимо признать, что необходимо возмещение этих расходов полностью. Это тем более необходимо в настоящее время, т.к. тяжесть расходов по расквартированию войск в настоящее время в особенности, в силу необходимости, падает на города несравненно.

2. Пособия собственно на городские нужды со стороны правительства при настоящих условиях не могут быть значительными и политика исходатайствования городами новых пособий теперь не может быть правильно, т.к. государство переживает тяжелое финансовое положение.

3. Исключение может быть сделано для городов только что освобожденных. Помощью, т.к. хотя города, обычно совершенно разгромленные и разграбленные гильберниками, без правительственной помощи не могут сделать даже первых шагов по восстановлению городского хозяйства. Проводимую в этом отношении политику правительства следует считать вполне правильной.

4. Считая закон Врем. Правительства о введении городов в самостоятельную земскую единицу неудовлетворительным и признавая необходимым его исправление, необходимо в ближайшее время установить общий порядок расчета по дебетным суммам, поступившим через городские кассы в пользу казенных, земских и др. учреждений в период советской власти, имея при этом в виду, что этот период городского самоуправления не существовало и что наличные городские кассы большевиками укрывались.

5. Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что некоторые учреждения получают определенные выгоды от деятельности городов. В этом отношении необходимо иметь в виду прежде всего страховые общества, получающие выгоду от деятельности пожарных команд. Было бы вполне целесообразно, чтобы эти общества принимали участие в расходах по содержанию пожарных команд и для осуществления этого необходимы определенные основания.

V. Муниципальный кредит.

В настоящее время у городов росли долги, главным образом, в связи с тем, что в настоящее время не для осуществления доходных предприятий, а для покрытия по счетам. Таким образом эти долги не имеют погашения и в настоящее время, конечно, нельзя покрыть эти долги, в степени целесообразным распоряжением и погашением по долгам за прошлое время. Эта мера была продлена и на 1920 г. Спешно и некоторая положительная работа была сделана, что городские долги находились в состоянии: по некоторым долгам — много обязательств просрочено, при этом есть много неоплаченных ордеров, которые относятся к интересам кредиторов по долгам, почему и необходимо заманчиво установить по всем неоплаченным долгам форма долгов не была. Осуществление

В данном деле

прономеровано

8

всего

листов

Дата

17.01.91

Подпись

8