№

ПРОИЗВОДСТВО

Лебединской Уѣздной Коммиссіи

ПО ДѢЛАМЪ

О ВЫБОРАХЪ ВЪ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

II созыва

Циркуляры и Указ
Земскому

Начато 27 октября 1906 г. Окончено в феврале 1907 г.
на 57 листах

за 190 7/8 годъ.

Ф. к 1000, оп. к 1, ед. хр. № 1

Харьковъ, Тип. Х. М. Аршавской.

№ 775
1
1
Государственный архив
Фонд № Б-115
Опись 33 1
1

1

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ОБЩИХЪ ДѢЛЪ.

ОСОБОЕ ДѢЛОПРОИЗВОДСТВО
по выборамъ
ВЪ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ.

14 Октября 1906 г.
№ 3557.

По выборамъ въ Государственную Думу.

Циркулярно.

Губернаторамъ и Градоначальникамъ.

Имѣю честь препроводить при семъ Вашему Превосходительству, въ копіи, указъ Правительствующаго Сената, отъ 7 сего Октября за № 275, о порядкѣ участія въ выборахъ въ Государственную Думу рабочихъ и нѣкоторыхъ разрядовъ сельскаго населенія, и прошу Васъ сообщить таковой для свѣдѣнія и руководства подлежащихъ учрежденій, а равно и съ своей стороны принять всѣ мѣры къ тому, чтобы неправильно вносившіеся ранѣе въ избирательные списки нѣкоторые разряды лицъ были исключены изъ этихъ списковъ при предстоящемъ распубликованіи послѣднихъ.

Въ препровождаемомъ указѣ Правительствующаго Сената, между прочимъ, разъяснено, что въ уполномоченные отъ волостныхъ сходовъ для участія въ избирательныхъ съѣздахъ сихъ уполномоченныхъ (ВЫСОЧАЙШЕ утв. 6 Августа 1905 г. Полож. о выб. ст. 17) могутъ быть избираемы лишь крестьяне-домохозяева.

По поводу сего съ своей стороны считаю нужнымъ обратить вниманіе Вашего Превосходительства, что подъ именемъ крестьянъ-домохозяевъ надлежитъ разумѣть, согласно неоднократнымъ разъясненіямъ Правительствующаго Сената, въ прежнее время послѣдовавшимъ (ук. 23 Марта 1883 г. № 5337; рѣш. 14 Апрѣля 1892 г. № 2146; ук. 7 Марта 1906 г. № 2336 и др.), лишь такихъ крестьянъ, которые имѣютъ усадебную осѣдлость и ведутъ свое собственное хозяйство. Крестьяне же безземельные, не имѣющіе хозяйства и усадьбы, равно какъ и лица, хотя и приписанныя къ сельскому обществу, но не проживающія въ своемъ селеніи и не имѣющія тамъ усадебнаго и полевого надѣла, а также крестьяне, не имѣющіе въ обществѣ ни осѣдлости ни хозяйства, не пользующіеся землею и постоянно проживающіе на

сторонѣ, какъ неполноправные члены сельскаго общества, не могутъ участвовать въ волостныхъ сходахъ при избраніи уполномоченныхъ отъ волостей, а равно и сами не могутъ быть избираемы въ эти уполномоченные.—

Въ виду сего, во избѣжаніе случаевъ неправильнаго примѣненія закона, имѣвшихъ мѣсто при производствѣ минувшихъ выборовъ, когда нѣкоторые волостные сходы избирали уполномоченныхъ изъ числа всѣхъ вообще лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ обществамъ или даже и вовсе не принадлежащихъ къ сельскимъ обществамъ, а лишь приписанныхъ къ волости, въ результатѣ чего въ выборщики, а затѣмъ и въ члены Государственной Думы отъ крестьянъ проходили лица, которыя сами, а случалось уже и отцы ихъ, ничего общаго съ крестьянствомъ не имѣли и родились, выросли и проживали внѣ деревни и условій крестьянскаго быта, прошу Ваше Превосходительство принять мѣры къ возможно широкому оповѣщенію мѣстнаго крестьянскаго населенія какъ о составѣ, въ коемъ должны быть созываемы волостные сходы для избранія уполномоченныхъ, такъ и о томъ, что въ уполномоченные отъ волостей могутъ быть избираемы только крестьяне-домохозяева.

За Министра Внутреннихъ Дѣлъ,
Товарищъ Министра (подписалъ) *Крыжановскій.*

Вн. 2
К сведѣнію
и исполненію 18 окт.

Завѣдующій Дѣлопроизводствомъ (скрѣпилъ) *А. Черкасъ.*

Въ Губернскую и Уѣздныя Коммиссіи по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

Въ виду ст. 23 пол. о выб. настоящій циркуляръ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ съ копіей указа Правительствующаго Сената препровождаю Коммиссіи по дѣламъ о выбрахъ для надлежащаго руководства при обозрѣніи производства выборовъ въ Губернское избирательное собраніе.

19 октября 1906г.

Губернаторъ

Генералъ-Маіоръ Пѣшковъ.

И.д. секретаря

2

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ОБЩИХЪ ДѢЛЪ.

ОСОБОЕ ДѢЛОПРОИЗВОДСТВО
по выборамъ
въ государственную думу.

14 Октября 1906 г.
№ 3560.

По выборамъ въ Государственную Думу.

Циркулярно.

Губернаторамъ и Градоначальникамъ.

Изъ свѣдѣній, поступающихъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, видно, что нѣкоторыя учрежденія, составляющія избирательные списки, запрашиваютъ рабочихъ, занимающихъ отдѣльныя квартиры, желаютъ ли тѣ осуществлять свое избирательное право на основаніяхъ, установленныхъ ВЫСОЧАЙШИМЪ указомъ 11 Декабря 1905 года, участвуя въ избраніи уполномоченныхъ отъ рабочихъ, или хотятъ участвовать въ выборахъ какъ квартиронаниматели, въ качествѣ городскихъ избирателей, по съѣзду городскихъ избирателей или по городскимъ избирательнымъ участкамъ, и такимъ образомъ предоставляютъ выборъ того или иного способа осуществленія своихъ избирательныхъ правъ усмотрѣнію самихъ рабочихъ.

Между тѣмъ, согласно точному смыслу разъясненій, преподанныхъ Правительствующимъ Сенатомъ въ указѣ отъ 7 сего Октября за № 275, рабочіе на фабрикахъ и заводахъ, а также въ желѣзнодорожныхъ мастерскихъ, имѣющіе участіе въ выборахъ въ Государственную Думу въ особомъ, установленномъ ВЫСОЧАЙШИМЪ указомъ 11 Декабря 1905 года, порядкѣ, не подлежатъ вовсе внесенію въ избирательные списки, хотя бы и владѣли соотвѣтствующимъ имущественнымъ цензомъ, къ числу каковыхъ цензовъ относится и содержаніе на свое имя отдѣльной квартиры.

Въ виду сего прошу Ваше Превосходительство преподать по сему предмету надлежащія указанія учрежденіямъ, составляющимъ списки городскихъ избирателей, и съ своей стороны принять зависящія мѣры къ исключенію изъ списковъ городскихъ избирателей всѣхъ рабочихъ, подходящихъ подъ дѣйствіе ВЫСОЧАЙШАГО указа 11 Декабря 1905 года, которые могутъ оказаться, вопреки разъясненію Сената, внесенными въ таковые, хотя бы сіи рабочіе и заявили объ отказѣ своемъ отъ участія въ выборахъ на фабрикахъ и заводахъ.

За Министра Внутреннихъ Дѣлъ,
Товарищъ Министра (подписалъ) *Крыжановскій.*

Завѣдующій Дѣлопроизводствомъ (скрѣпилъ) *А. Черкасъ.*

829—1

19 р

Въ Губернскую и Уѣздныя Коммиссіи по дѣламъ
о выборахъ въ Государственную Думу.

Настоящій циркуляръ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ предлагаю Коммиссіямъ по дѣламъ о выборахъ въ виду ст. 35 пол. о выб. принять къ надлежащему руководству при разсмотрѣніи избирательныхъ списковъ.

19 октября 1906г.

Губернаторъ
генералъ-маіоръ Пѣшковъ.

И.д. секретаря

3

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ОБЩИХЪ ДѢЛЪ.

ОСОБОЕ ДѢЛОПРОИЗВОДСТВО
по выборамъ
ВЪ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ.

24 Октября 1906 г.
№ 3708.

По выборамъ въ Государственную Думу.

Циркулярно.

Губернаторамъ.

При производствѣ минувшихъ выборовъ въ Государственную Думу въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Имперіи въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ принимали участіе въ выборахъ, между прочимъ, лица, арендующія землю не непосредственно у землевладѣльцевъ, а и отъ арендаторовъ (субъарендаторы), а также и управляющіе имѣніями, состоящіе на службѣ у арендаторовъ земли, а не у самихъ землевладѣльцевъ.

Между тѣмъ для участія лицъ означенныхъ категорій въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ не имѣется въ законѣ никакихъ основаній и лица, арендующія землю (субъарендаторы) у арендаторовъ, а равно состоящіе на службѣ у сихъ послѣднихъ управляющіе имѣніями по своему значенію вовсе не могутъ быть приравниваемы въ отношеніи участія въ выборахъ въ Государственную Думу къ лицамъ, пользующимся такими правами на основаніи ст. III ВЫСОЧАЙШАГО указа 11 Декабря 1905 года, ибо арендованіе и управленіе однимъ и тѣмъ же имуществомъ во всякомъ случаѣ не можетъ создавать права участія въ выборахъ для нѣсколькихъ лицъ одновременно.

Въ виду сего, въ устраненіе случаевъ неправильнаго предоставленія участія въ выборахъ арендаторамъ и управляющимъ, имѣющимъ договоры на арендованіе земли или управленіе имѣніемъ, заключенные не съ самими владѣльцами, а съ ихъ арендаторами, имѣю честь просить Ваше Превосходительство предложить подлежащимъ учрежденіямъ, составляющимъ избирательные списки, строго руководствоваться въ семъ отношеніи

требованіемъ статьи III ВЫСОЧАЙШАГО указа 11 Декабря 1905 года и заносить въ списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ лишь тѣхъ арендаторовъ земли и управляющихъ имѣніями, которые представятъ довѣренности либо договоры, заключенные на арендованіе или управленіе непосредственно съ самими землевладѣльцами.

За Министра Внутреннихъ Дѣлъ,
Товарищъ Министра (подписалъ) *Крыжановскій.*

Завѣдующій Дѣлопроизводствомъ (скрѣпилъ) *А. Черкасъ.*

Вкл. 3
Предсѣдателю Губернскаго Земскаго Собранія

1 Ноября 1906 г.

Въ Губернскую и Уѣздныя Коммиссіи по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

Настоящій циркуляръ препровождаю Коммиссіи для надлежащаго свѣдѣнія.

30 октября 1906г.

Губернаторъ
Генералъ-Маіоръ Пѣшковъ.

№ 321

И.д. Секретаря

1906 года Октября 4-го. По указу ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Правительствующій Сенатъ слушали: рапортъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 23 Сентября 1906 г. № 3429, коимъ ходатайствуетъ о разъясненіи нѣкоторыхъ вопросовъ по примѣненію Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, вызвавшихъ при минувшихъ выборахъ неодинаковую практику со стороны учрежденій, составлявшихъ избирательные списки, и административныхъ органовъ, руководившихъ производствомъ выборовъ. Приказали: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, рапортомъ 23 Сентября 1906 г. за № 3429, доноситъ Правительствующему Сенату, что при производствѣ минувшихъ выборовъ въ Государственную Думу учрежденія, составлявшія избирательные списки и административные органы, руководившіе производствомъ выборовъ, придерживались различной практики въ отношеніи внесенія въ списки отдѣльныхъ разрядовъ избирателей, придавая постановленіямъ закона въ однихъ случаяхъ расширительное, а въ другихъ—ограничительное толкованіе; то же колебаніе практики замѣчалось, между прочимъ, и въ пониманіи постановленій закона, относящихся къ лицамъ, которыя могутъ быть избираемы въ уполномоченные отъ волостныхъ сходовъ. Такъ, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ въ списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ включались малороссійскіе казаки, по владѣемой ими крѣпостной казачьей землѣ, башкиры, получившіе поземельное устройство, и, наконецъ, крестьяне, какъ въ составѣ сельскихъ обществъ и поземельныхъ товариществъ, такъ и отдѣльно, пріобрѣвшіе землю при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка; въ другихъ же мѣстностяхъ учрежденія, составлявшіе избирательные списки, признавали, что эти разряды лицъ не имѣютъ права на участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и могутъ осуществлять свое право на участіе въ избраніи членовъ Государственной Думы лишь въ составѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ. Наряду съ этимъ возникали сомнѣнія, надлежитъ ли вносить въ списки избирателей по имущественному цензу лицъ, работающихъ на фабрикахъ и заводахъ и пользующихся въ качествѣ таковыхъ правомъ участія въ выборахъ на особыхъ, указанныхъ въ законѣ, основаніяхъ, внѣ условій имущественнаго ценза. Наконецъ въ разныхъ мѣстностяхъ примѣнялись разные порядки въ дѣлѣ избранія уполномоченныхъ отъ волостныхъ сходовъ, а именно, одни волостные сходы избирали уполномоченныхъ только изъ числа

крестьянъ домохозяевъ, т. е. полноправныхъ членовъ сельскихъ обществъ, принимающихъ участіе въ самомъ избраніи выборныхъ, изъ коихъ составляются волостные сходы, другіе же избирали ихъ изъ числа всѣхъ вообще лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ обществамъ или даже и вовсе не принадлежащихъ къ сельскимъ обществамъ, а лишь приписанныхъ къ волости, въ результатѣ чего въ выборщики, а затѣмъ и въ члены Государственной Думы отъ крестьянъ проходили лица, которыя сами, а случалось уже и отцы ихъ, ничего общаго съ крестьянствомъ не имѣли и родились, выросли и проживали внѣ деревни и условій крестьянскаго быта. Въ виду сего и въ цѣляхъ установленія при предстоящихъ выборахъ въ Государственную Думу единства въ практикѣ учрежденій, на обязанность коихъ возложено составленіе избирательныхъ списковъ, а также административныхъ органовъ, призванныхъ руководить выборами и разрѣшать приносимыя на эти выборы жалобы, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ ходатайствуетъ передъ Правительствующимъ Сенатомъ о преподаніи въ разрѣшеніе возникшихъ сомнѣній соотвѣтственныхъ указаній.—Сообразивъ возбужденные рапортомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ вопросы съ закономъ, выслушавъ заключеніе Г. Оберъ-Прокурора и останавливаясь прежде всего на порядкѣ выборовъ отъ сельскихъ обывателей, Правительствующій Сенатъ находитъ, что руководящимъ основаніемъ къ правильному пониманію этого порядка должно служить соображеніе о томъ, что Высочайше утвержденнымъ 6-го Августа 1905 года Положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу установлена особая система крестьянскихъ выборовъ на началахъ отдѣльнаго представительства въ Думѣ коренного земледѣльческаго населенія. Въ сихъ видахъ крестьянамъ и другимъ разрядамъ сельскихъ обывателей, объединеннымъ въ порядкѣ управленія, въ сельскія общества и волости, предоставлено избирать на волостныхъ сходахъ особыхъ уполномоченныхъ, которые, образуя затѣмъ избирательные съѣзды, посылаютъ съ своей стороны выборщиковъ въ губернскія избирательныя собранія; въ этихъ же послѣднихъ собраніяхъ выборщики отъ крестьянъ отдѣльно отъ прочихъ выборщиковъ избираютъ изъ своей среды по одному члену въ Государственную Думу отъ каждой губерніи, управляемой по Общему Учрежденію, послѣ чего принимаютъ совмѣстно съ прочими выборщиками участіе въ избраніи остального числа положенныхъ на губернію членовъ Государственной Думы. Усвоенная Положеніемъ 6-го Августа 1905 года система особаго представительства въ Государственной Думѣ лицъ сельскаго состоянія, выражающагося въ количествѣ 54 человѣкъ (51 отъ крестьянъ и 3 отъ казаковъ), сохранена въ силѣ и съ изданіемъ Высочайшаго указа 11 Декабря 1905 года и образуетъ особую привиллегію, Высочайше дарованную крестьянамъ, какъ наиболѣе многочисленному состоянію обывателей; при этомъ признакомъ принадлежности къ крестьянству, пользующемуся означенной привиллегіей, является въ видѣ общаго правила владѣніе надѣльной или соотвѣтствующей иного наименованія землей

(Высоч. утв. 18 Сентября 1905 года правила о примѣненіи Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, ст. 14). Такимъ образомъ, законъ предоставилъ привиллегированное представительство въ Государственной Думѣ интересамъ мелкаго крестьянскаго землевладѣнія, осуществляемаго на основаніи особыхъ узаконеній, имѣющихъ, между прочимъ, цѣлью сохраненіе этого владѣнія исключительно въ рукахъ сельскаго земледѣльческаго населенія. Затѣмъ, частное землевладѣніе, которое опредѣляется общими постановленіями, изложенными въ Законахъ Гражданскихъ и составляетъ предметъ частной собственности или пожизненнаго владѣнія отдѣльныхъ лицъ, находитъ выраженіе своихъ интересовъ въ Государственной Думѣ чрезъ посредство избирательныхъ съѣздовъ частныхъ землевладѣльцевъ, въ которыхъ, по точному смыслу ст. 14 Высочайше утвержденныхъ 18 Сентября 1905 года правилъ, не участвуютъ посему лица, владѣющія различнаго рода крестьянской землей, хотя бы и выкупленной ими въ полную собственность. Отсюда слѣдуетъ, что разрѣшеніе вопроса о томъ, въ какой линіи выборовъ долженъ участвовать каждый данный землевладѣлецъ—въ особо установленной для крестьянъ—или въ общей, зависитъ всецѣло отъ свойства самаго землевладѣнія. Лица, владѣющія землею на общихъ основаніяхъ, установленныхъ Гражданскими Законами, участвуютъ въ выборахъ по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ, лица же, владѣніе и пользованіе коихъ землею опредѣляется особыми узаконеніями, установленными для крестьянскаго землевладѣнія, могутъ имѣть участіе въ выборахъ лишь въ составѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ. Исходя изъ этихъ соображеній Правительствующій Сенатъ признаетъ, что указанныя въ рапортѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ сомнѣнія должны быть разрѣшены слѣдующимъ образомъ: Малороссійскіе казаки, согласно ст. 671 Зак. о Сост. (Св. Зак. т. IX, изд. 1899 г.), принадлежатъ къ состоянію сельскихъ обывателей, образуютъ отдѣльныя сельскія общества, на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и крестьяне, объединены на общемъ съ ними основаніи въ волости, большею частью совмѣстно съ сельскими обществами, состоящими изъ крестьянъ (ст. 680 Зак. о Сост.), и по внутреннему управленію ничѣмъ не отличаются отъ другихъ поселянъ разныхъ наименованій, принадлежащихъ къ сельскимъ обывателямъ. Посему малороссійскіе казаки, по свойству своего общественнаго управленія, несомнѣнно, должны быть признаны имѣющими участіе въ выборахъ въ Государственную Думу на тѣхъ же началахъ, какъ и крестьяне, и при томъ совмѣстно съ сими послѣдними. Обращаясь къ вопросу, насколько правильнымъ представлялось бы внесеніе тѣхъ же казаковъ, по владѣемой ими казачьей землѣ, въ избирательные списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ, каковое внесеніе могло-бы на первый взглядъ найти свое основаніе въ томъ, что принадлежащія означеннымъ казакамъ казачьи крѣпостныя земли не относятся къ числу надѣльныхъ и не были обременяемы выкупными пла-

тежами, составляя собственность ихъ владѣльцевъ, Правительствующій Сенатъ не можетъ прежде всего не принять во вниманіе, что на основаніи статьи 698 Зак. о Сост. земли, дошедшія къ малороссійскимъ казакамъ отъ предковъ ихъ до 25 Іюня 1832 года, остаются навсегда казачьими. Этихъ земель малороссійскіе казаки вообще не могутъ ни продавать, ни передавать какимъ либо способомъ, кому либо иному, кромѣ лицъ своего сословія, за исключеніемъ лишь нѣсколькихъ особыхъ случаевъ, прямо поименованныхъ въ законѣ, причемъ переходъ казачьихъ земель во владѣніе лицъ другихъ сословій и въ этихъ случаяхъ подчиняется особымъ правиламъ (ст. 699, 700 и 701 Зак. о Сост.) Кромѣ того, малороссійскіе казаки, прежде перехода въ другія податныя и неподатныя сословія, обязаны свои крѣпостныя казачьи земли непремѣнно продать казакамъ же (прим. къ ст. 698 Зак. о Сост.), которые уже въ силу самаго акта пріобрѣтенія такой земли становятся полноправными членами сельскаго казачьяго или крестьянскаго общества. Такимъ образомъ, земли малороссійскихъ казаковъ составляютъ постоянный земельный фондъ, обезпечивающій сословіе малороссійскихъ казаковъ, подобно тому, какъ надѣльными землями обезпечиваются сельскіе обыватели другихъ наименованій, получившіе эти земли въ надѣлъ. Самое владѣніе, распоряженіе и наслѣдованіе казачьихъ крѣпостныхъ земель подчиняется дѣйствію узаконеній, установленныхъ въ семъ отношеніи для сельскихъ обывателей вообще и крестьянъ въ частности (ст. 13 Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак.). Равнымъ образомъ, подобно тому какъ то установлено закономъ въ отношеніи крестьянскихъ надѣльныхъ земель (ст. 20 кн. I Особ. Прил. къ т. IX Зак. о Сост.), взысканіе и удовлетвореніе по обязательствамъ малороссійскихъ казаковъ въ отношеніи къ частнымъ лицамъ можетъ быть обращаемо только на тѣ земли, которыя достались казакамъ или предкамъ ихъ отъ лицъ другихъ сословій въ полную собственность, отнюдь не касаясь земель, по роду своему принадлежащихъ собственно къ составу казачьихъ (ст. 702 Зак. о Сост.). Въ виду сего и такъ какъ при указанныхъ условіяхъ казачьи крѣпостныя земли по своему значенію вполнѣ соотвѣтствуютъ крестьянскимъ надѣльнымъ землямъ, необходимо придти къ тому выводу, что владѣніе казачьей крѣпостной землей, подобно тому, какъ и владѣніе однородными разрядами земель, указанными въ ст. 14 Высочайше утвержденныхъ 18 Сентября 1905 года правилъ, даетъ владѣльцамъ участіе въ выборахъ въ Государственную Думу лишь въ составѣ сельскихъ обществъ, но отнюдь не въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ; выводъ этотъ подтверждается и тѣмъ соображеніемъ, что въ семъ послѣднемъ случаѣ малороссійскіе казаки получали бы по одному и тому же цензовому основанію—казачьей землѣ—право двойного участія въ выборахъ въ Государственную Думу и какъ сельскіе обыватели—по съѣзду уполномоченныхъ отъ волостей, и какъ владѣльцы казачьей земли—по съѣзду уѣздныхъ землевла-

дѣльцевъ, что явно не соотвѣтствовало бы общему смыслу законоположеній о выборахъ. На тѣхъ же точно основаніяхъ, какъ и крестьяне, владѣющіе надѣльной землей, должны имѣть участіе въ выборахъ въ Государственную Думу и получившіе поземельное устройство инородцы, жительствующіе въ губерніяхъ Уфимской, Оренбургской, Пермской, Самарской и Вятской, извѣстные подъ названіемъ башкиръ. Въ порядкѣ общественнаго устройства башкиры пользуются правами сельскихъ обывателей и организація общественнаго управленія ихъ, опредѣляемая Положеніемъ о башкирахъ (кн. VII, Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак.), лишь немногимъ отличается отъ такого же управленія крестьянъ, на общихъ началахъ образованнаго. По дѣламъ хозяйственнымъ башкиры, какъ и крестьяне, составляютъ сельскія общества, а для ближайшаго управленія соединяются въ волости или юрты (ст. 74 Полож.), причемъ составъ и органы управленія башкирскихъ сельскихъ и волостныхъ обществъ образованы на началахъ, сходственныхъ съ положенными въ основаніе устройства крестьянскаго самоуправленія. Нѣкоторое отличіе башкирскихъ сельскихъ обществъ отъ крестьянскихъ заключается лишь въ томъ, что въ составъ первыхъ входятъ дворяне, а также дѣйствительные и заурядъ чиновники, принадлежащіе къ составу общества, и участвуютъ на сходахъ наравнѣ со всѣми домохозяевами (ст. 83 Пол.). При такихъ условіяхъ, хотя въ законѣ и не имѣется особаго указанія на то, что башкиры участвуютъ въ выборахъ въ Государственную Думу на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и крестьяне, т. е. черезъ посредство уполномоченныхъ отъ башкирскихъ волостей, избираемыхъ въ уѣздные съѣзды, но за отсутствіемъ въ семъ отношеніи изъятій въ законѣ и въ виду того, что башкиры приравнены въ порядкѣ общественнаго устройства къ сельскимъ обывателямъ, слѣдуетъ признать, что башкиры участвуютъ въ выборахъ въ Государственную Думу на одинаковыхъ съ крестьянами основаніяхъ. Такъ какъ, однако, башкиры владѣютъ землею на правѣ полной собственности, т. е. на иныхъ основаніяхъ чѣмъ крестьяне, то отсюда, подобно тому, какъ и въ отношеніи малороссійскихъ казаковъ, возникаетъ вопросъ, имѣютъ ли они право, по владѣнію этой частной земельной собственностью, принимать на общемъ основаніи участіе также и въ избирательныхъ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ. По этому поводу надлежитъ замѣтить, что башкиры какъ вотчинники, такъ и припущенники разныхъ наименованій (бывшіе тептяри, мещеряки, бобыли, башкиры и крестьяне государственные и удѣльные) хотя и получили поземельное устройство на особыхъ основаніяхъ, указанныхъ въ Положеніи о башкирахъ (разд. IV Полож. о башк.), однако, всѣ башкирскія земли, за исключеніемъ пріобрѣтенныхъ до 14 Мая 1863 года въ частную собственность (ст. 10 Пол.), какъ служащія для поземельнаго устройства, по своему значенію, являются вполнѣ схожими съ надѣльными крестьянскими землями. Общественныя вотчинныя башкирскія земли или остаются въ нераздѣльномъ всего общества владѣніи, или же, по усмотрѣнію общества, раздѣ-

ляются между домохозяевами, съ предоставленіемъ каждому приходящагося на его долю участка. Каждый членъ общества можетъ требовать, чтобы причитающійся на его долю изъ вотчинной общественной земли участокъ былъ выдѣленъ ему въ частную собственность. Но отчуждать эти участки предоставляется только въ тѣхъ случаяхъ, когда выдѣлившійся перейдетъ въ другое вѣдомство, и не прежде, какъ по окончательномъ его перечисленіи, или же когда выдѣленный участокъ будетъ превышать узаконенное по числу душъ его семейства количество земли. При этомъ, однако, свободныя за надѣломъ башкирскія земли, какъ принадлежащія цѣлымъ селеніямъ или обществамъ, такъ и составляющія частную собственность отдѣльныхъ домохозяевъ, могутъ быть продаваемы только въ казну и сельскимъ обывателямъ (ст. 28 Пол.). Впрочемъ, и сельскіе обыватели, а равно общества и товарищества сихъ обывателей могутъ пріобрѣтать въ собственность башкирскія земли лишь въ такомъ количествѣ, чтобы на каждую наличную душу мужского пола приходилось пріобрѣтаемой земли не болѣе пятнадцати десятинъ (ст. 30 Пол.). Такимъ образомъ, всѣ башкирскія вотчинныя земли предназначены исключительно для поземельнаго устройства башкиръ и сельскихъ обывателей и составляютъ постоянный земельный фондъ, въ отношеніи коего порядокъ владѣнія, распоряженія и наслѣдованія опредѣляется не общими Гражданскими Законами, а особыми правилами, установленными въ законѣ нарочито для сельскихъ обывателей и этого рода земель (ст. 9, 18, 26 и сл. Пол.). При указанныхъ условіяхъ Правительствующій Сенатъ не усматриваетъ никакихъ основаній признавать право на участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ въ качествѣ частныхъ собственниковъ за башкирами вотчинниками, припущенниками и вообще сельскими обывателями, получившими поземельное устройство на основаніи правилъ, установленныхъ въ Положеніи о башкирахъ, и согласно симъ же правиламъ владѣющими земельными участками изъ состава башкирскихъ дачъ, и признаетъ, что участіе всѣхъ этихъ владѣльцевъ въ избраніи членовъ Государственной Думы должно ограничиваться предѣлами, установленными для сельскихъ обществъ и волостныхъ сходовъ. Обращаясь наконецъ къ сельскимъ обществамъ и крестьянскимъ товариществамъ, пріобрѣвшимъ землю при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка, Правительствующій Сенатъ находитъ, что, хотя, на основаніи ст. 21 Положенія 6-го Августа 1905 года о выборахъ въ Государственную Думу и ст. 16 Высочайше утвержденныхъ 18 Сентября 1905 года правилъ, участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ предоставлено также и владѣльцамъ земельнаго имущества, находящагося въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи, однако, правило это не можетъ быть распространяемо на членовъ означенныхъ выше сельскихъ обществъ и товариществъ, ибо правовое положеніе сихъ обществъ и товариществъ и свойство ихъ отношеній къ пріобрѣтаемой землѣ опредѣляется особыми постановленіями, приложен-

ными къ ст. 45 (прим.) Устава Крестьянскаго Поземельнаго Банка (Св. Зак. т. XI, ч. 2, изд. 1903 г.), а не законами объ общемъ владѣніи собственностью (Зак. Гражд. т. X, изд. 1900 г., ст.ст. 543 — 556). Согласно симъ постановленіямъ основою всѣхъ отношеній между членами крестьянскихъ поземельныхъ товариществъ по владѣнію землею служитъ договоръ, заключенный ими при покупкѣ земли (ст. 1). Засимъ, товарищества могутъ принимать въ составъ свой новыхъ членовъ, разрѣшать отдѣльнымъ членамъ передачу ихъ долей или частей таковыхъ другимъ товарищамъ и выдѣлять въ личное владѣніе отдѣльныхъ товарищей соотвѣтствующіе ихъ долямъ участки земли не иначе, какъ съ согласія Банка (ст. 2). Съ цѣлью закрѣпить товарищескую землю во владѣніи семей, поселившихся на ней, и обезпечить преемственный переходъ земли отъ однихъ лицъ къ другимъ сельскимъ же обывателямъ, по возможности безъ передачи въ постороннія руки въ пользу товариществъ поступаютъ какъ выморочные участки товарищеской земли, такъ и участки товарищей, отказавшихся отъ участія въ товариществѣ, а также тѣхъ, на которыхъ накопились недоимки по ссудѣ за шесть полугодій (ст.ст. 1, 3 и 4). Равнымъ образомъ, въ видахъ воспрепятствованія переходу участковъ товарищеской земли къ постороннимъ товариществу лицамъ и въ томъ соображеніи, что оказываемая Банкомъ помощь при покупкѣ земли не можетъ измѣнять сословныхъ правъ крестьянъ, къ числу коихъ принадлежитъ и право распоряжаться имуществомъ на особыхъ основаніяхъ, правилами о крестьянскихъ товариществахъ предоставлено отдѣльнымъ членамъ товарищества, а равно членамъ семействъ сихъ лицъ, руководствоваться въ отношеніи порядка наслѣдованія, выдѣла, раздѣла и т. п. общими узаконеніями, установленными для сельскихъ обывателей (ст. 5 правилъ и ст. 13 Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак., изд. 1902 г.), т. е. сообразоваться съ мѣстными своими обычаями, передавая землю пріемышамъ, дальнимъ родственникамъ, жившимъ съ ними, помимо ближайшихъ и т. д. Вмѣстѣ съ тѣмъ въ самомъ Уставѣ Крестьянскаго Поземельнаго Банка имѣются нѣкоторыя ограниченія въ отношеніи размѣровъ покупаемой при содѣйствіи Банка земли, а равно особыя правила объ отчужденіи и раздѣлѣ этой земли, объ обращеніи на нее взысканій и пр. Такъ, наибольшіе размѣры земли, которая можетъ быть пріобрѣтена при содѣйствіи Банка на каждую душу мужского пола или на каждаго домохозяина въ составѣ покупающаго землю товарищества, ограничивается тѣмъ количествомъ, которое можетъ быть обработано силами покупщика и его семьи (ст. 54 Уст.). Засимъ, обращеніе судебнаго взысканія на участокъ, пріобрѣтенный въ составѣ товарищества, можетъ имѣть мѣсто только по долгу прежнему собственнику (ст. 61 Уст.). Для пополненія взносовъ, неуплаченныхъ въ срокъ, сходамъ товарищей предоставляется, въ числѣ другихъ мѣръ, временно отобрать отъ недоимщика принадлежащій ему участокъ или часть таковаго, съ обращеніемъ дохода отъ сего

участка на пополненіе срочныхъ платежей и недоимки (ст. 85). Наконецъ, если недоимка не можетъ быть взыскана съ самихъ недоимщиковъ, то Банкъ или мѣстныя его учрежденія могутъ потребовать, чтобы товарищество, пріобрѣвшее землю за круговою порукою, распредѣлило недоимки между всѣми соучастниками во владѣніи землею и взыскало ее на общемъ основаніи (ст. 90 Уст.). Точно также и по внутреннему устройству крестьянскія товарищества представляютъ собою совершенно своеобразные союзы. Дѣла товариществъ рѣшаются сходами товарищей (ст. 7 правилъ), охраненіе порядка на сходѣ, руководство сужденіями, счетъ подаваемыхъ голосовъ, а равно исполненіе рѣшеній схода, возлагается на особаго въ каждомъ товариществѣ выборнаго, къ обязанностямъ котораго относится также исполненіе распоряженій правительственныхъ и земскихъ установленій и должностныхъ лицъ по дѣламъ товарищества (ст. 8). Сверхъ того, сходамъ предоставлено выбирать изъ своей среды сборщиковъ платежей, уполномоченнаго по дѣламъ товарищества и другихъ необходимыхъ товариществу должностныхъ лицъ (ст. 10). При этомъ надзоръ за правильностью дѣйствій товарищескихъ сходовъ и выборныхъ отъ товариществъ по принятію необходимыхъ мѣръ къ исправному взносу слѣдующихъ Банку платежей возлагается на земскихъ начальниковъ и уѣздные съѣзды по принадлежности (Уст. Крест. Банка ст. 89). На тѣхъ же условіяхъ, какъ и крестьянскія поземельныя товарищества осуществляютъ свое владѣніе землею, пріобрѣтенною при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка, также и сельскія общества или отдѣльныя поселенія, не составляющія цѣлыхъ обществъ. Какъ въ отношеніи круговой поруки, такъ и относительно мѣръ къ исправному взносу платежей и къ пополненію недоимокъ, а равно и въ порядкѣ и способахъ осуществленія надзора за правильностью дѣйствій сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ, а также учрежденій, по принятію необходимыхъ мѣръ къ исправному взносу слѣдующихъ Банку платежей, для сельскихъ обществъ и отдѣльныхъ поселеній, пріобрѣвшихъ землю при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка, установлены тѣ же правила, какія дѣйствуютъ по отношенію къ крестьянскимъ товариществамъ (ст. ст. 84—91 и др. Уст. Крест. Банка). Единственное, и то не по существу, а лишь съ формальной стороны, отличіе пріобрѣтенія посредствомъ Банка земельной собственности сельскимъ обществомъ или отдѣльнымъ поселеніемъ отъ такого же пріобрѣтенія въ составѣ крестьянскаго товарищества заключается въ томъ, что при возбужденіи ходатайства о покупкѣ земли сельскимъ обществомъ или поселеніемъ, вмѣсто товарищескаго договора, требуется представленіе мірского о томъ приговора, составленнаго согласно статьѣ 66 п. 5 Общаго Положенія о крестьянахъ (Особ. Прил., Зак. о Сост., 1), по большинству двухъ третей голосовъ, и засвидѣтельствованнаго волостнымъ правленіемъ (ст. 63, п. 2 Уст. Крест. Банка). Въ этомъ случаѣ мірской приговоръ опредѣляетъ

взаимныя отношенія членовъ сельскаго общества или поселенія по владѣнію пріобрѣтенной землёю и по содержанію и значенію своему вполнѣ соотвѣтствуетъ товарищескому договору. Указанныя выше особенности пріобрѣтенія и владѣнія землею, купленною въ составѣ сельскаго общества или крестьянскаго товарищества при помощи Крестьянскаго Банка, представляетъ собою черты, весьма существенно отличающія этотъ видъ владѣнія отъ владѣнія землею на правѣ полной собственности или пожизненнаго (частномъ или общемъ), которое, согласно закону, даетъ право на внесеніе въ избирательные списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ и свойства котораго опредѣляются Законами Гражданскими (Св. Зак. т. X ч. 1). При такихъ условіяхъ въ дѣлѣ участія въ выборахъ въ Государственную Думу нѣтъ никакихъ основаній приравнивать членовъ сельскихъ обществъ и крестьянскихъ товариществъ къ частнымъ землевладѣльцамъ независимо отъ того, находится ли пріобрѣтенная земля въ общемъ нераздѣльномъ всѣхъ односельчанъ или товарищей владѣніи или таковая, въ соотвѣтственныхъ доляхъ, предоставлена во владѣніе отдѣльныхъ членовъ. И въ томъ и въ другомъ случаѣ владѣніе землею, пріобрѣтенною въ составѣ сельскаго общества или товарищества при содѣйствіи Крестьянскаго Банка, имѣетъ всѣ признаки крестьянскаго землевладѣнія въ числѣ ихъ и одинъ изъ наиболѣе существенныхъ признаковъ—распоряженіе, наслѣдованіе, выдѣлъ и проч. на основаніи общихъ правилъ, установленныхъ для сельскихъ обывателей. Въ такомъ именно характерѣ владѣнія участками, пріобрѣтенными въ составѣ сельскихъ обществъ или отдѣльныхъ поселеній, не образующихъ сельскаго общества и поземельныхъ товариществъ, Правительствующій Сенатъ неоднократно усматривалъ основанія къ приравниванію сихъ земель къ землямъ надѣльнымъ. Такъ, Правительствующимъ Сенатомъ разъяснено было, что волости образуются изъ сельскихъ обществъ, которыя составляются изъ крестьянъ, водворенныхъ на землѣ одного помѣщика, вслѣдствіе чего понятіе о волости нераздѣльно связано съ извѣстнымъ землевладѣніемъ, на которое только и можетъ распространяться власть и вліяніе сельскаго или волостного схода и общественнаго управленія. Засимъ при раскладкѣ мірскихъ повинностей за единицу обложенія можетъ быть принимаема только надѣльная земля, которая составляетъ территорію даннаго общества, или такіе земельные участки, которые приравнены къ крестьянскимъ надѣламъ особыми узаконеніями. Къ числу такихъ внѣнадѣльныхъ земель, входящихъ въ составъ волости, по разъясненію Правительствующаго Сената, должны быть отнесены какъ всѣ тѣ земли, которыя пріобрѣтаются крестьянскими обществами съ цѣлью увеличенія ихъ первоначальнаго надѣла, такъ и пріобрѣтаемыя товариществами при посредствѣ Крестьянскаго Поземельнаго Банка, которыя образуютъ территорію новыхъ крестьянскихъ обществъ, или входятъ въ составъ уже существующихъ (ук. Правит. Сената 2 Апрѣля и 2 Октября 1896 года, №№ 1154 и 2508). Засимъ,

Правительствующій Сенатъ еще болѣе опредѣленно указалъ, что пріобрѣтенные при посредствѣ того же Банка земли приравнены къ надѣльнымъ землямъ и что къ нимъ примѣняются всѣ узаконенія, установленныя для земель надѣльныхъ (ук. Прав. Сената 26 Іюня 1900 г. № 4228). Принимая во вниманіе, что владѣніе землею, пріобрѣтенною при помощи Крестьянскаго Банка, даетъ членамъ крестьянскихъ товариществъ, на основаніи закона (Особ. Прил. къ т. IX, Св. Зак., прим. 2 къ ст. 48 и прим. 1 къ ст. 49; Уст. Крест. Банка, ст. 15 прил. къ ст. 45, прим.), право образовывать или самостоятельныя сельскія общества или присоединяться по дѣламъ управленія, къ ближайшимъ сельскимъ обществамъ и волостямъ, необходимо признать, что члены такихъ товариществъ по владѣемой ими землѣ должны участвовать въ выборахъ въ Думу на общихъ основаніяхъ, установленныхъ для крестьянъ, владѣющихъ надѣльною землею, т. е. путемъ избранія, въ указанномъ въ законѣ порядкѣ, уполномоченныхъ отъ волостей (ст. 17 Пол. о выб.). Такъ какъ засимъ основанія владѣнія землею, пріобрѣтенною при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка, не измѣняются въ зависимости отъ того, пріобрѣтена ли эта земля владѣльцемъ ея единолично или въ составѣ крестьянскаго товарищества, либо сельскаго общества либо отдѣльнаго поселенія не образующаго сельскаго общества и владѣніе такою землею, сохраняя признаки спеціально крестьянскаго, подчиняется правиламъ, установленнымъ на сей предметъ въ Уставѣ Крестьянскаго Поземельнаго Банка, а также общимъ узаконеніямъ о крестьянахъ, то владѣніе такою землею вообще не можетъ давать владѣльцу ея участія въ выборахъ въ Государственную Думу по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ, независимо отъ формы пріобрѣтенія подобной земельной собственности. Переходя къ вопросу о томъ, кто именно изъ крестьянъ можетъ быть избираемъ, согласно ст. 17 Высочайше утвержденнаго 6 Августа 1905 года Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, въ уполномоченные отъ волостей для участія въ образуемомъ изъ сихъ уполномоченныхъ избирательномъ съѣздѣ, Правительствующій Сенатъ признаетъ прежде всего необходимымъ остановиться на томъ соображеніи, что по общему, не оставляющему сомнѣній, смыслу законоположеній о выборахъ въ Государственную Думу на всѣхъ ступеняхъ установленной этими законоположеніями избирательной системы могутъ быть избираемы только лица, имѣющія сами право участвовать въ выборахъ въ качествѣ избирателей. Примѣняя это соображеніе къ рѣшенію предлежащаго вопроса и имѣя въ виду, что избирателями въ Государственную Думу въ первоначальной ступени крестьянскихъ выборовъ являются не всѣ вообще крестьяне, входящіе въ составъ сельскихъ обществъ, а лишь тѣ, которымъ принадлежитъ право избранія выборныхъ въ волостные сходы, при чемъ послѣдніе въ свою очередь, избираютъ уполномоченныхъ отъ волостей, нельзя не придти къ тому выводу, что избранію въ сіи уполномоченные

могутъ подлежать лишь тѣ крестьяне, которымъ предоставлено право избранія выборныхъ въ волостные сходы. Обращаясь къ разрѣшенію вопроса о томъ, кому изъ крестьянъ принадлежитъ это послѣднее право, Правительствующій Сенатъ находитъ, что избраніе выборныхъ въ волостные сходы принадлежитъ сельскимъ сходамъ (ст. 62 Особ. прил. къ Зак. Сост. кн I.), участниками же сихъ послѣднихъ по буквальному смыслу 57 ст. того же закона, сверхъ назначенныхъ по выбору сельскихъ сходовъ должностныхъ лицъ, являются исключительно крестьяне-домохозяева. Въ дополненіе къ этому прямому указанію закона и въ видахъ установленія опредѣленнаго объема понятія „крестьяне-домохозяева, имѣющіе право участія въ сельскихъ сходахъ,“ Правительствующій Сенатъ считаетъ необходимымъ отмѣтить слѣдующія относящіяся къ сему предмету положенія, вытекающія изъ разъясненій его, ранѣе состоявшихся: крестьяне безземельные, не имѣющіе вовсе усадьбы и хозяйства, не должны считаться въ числѣ домохозяевъ, имѣющихъ право голоса на сходѣ (ук. 2 Д—та 23 Марта 1883 г. № 5337); лица, хотя и приписанныя къ сельскому обществу, но не проживающія въ своемъ селеніи и не имѣющія тамъ ни усадьбы, ни полеваго надѣла, впредь до ихъ возвращенія на жительство въ общество, не могутъ участвовать въ сужденіяхъ схода по общественнымъ дѣламъ (рѣш. 2 Д—та 14 Апрѣля 1892 г. № 2146); крестьяне, не имѣющіе въ обществѣ ни осѣдлости, ни хозяйства и не пользующіеся землею, и постоянно проживающіе на сторонѣ, не могутъ быть признаны полноправными домохозяевами общества, (указъ 2 Д—та 7 Марта 1906 г. № 2363). Изложенныя выше соображенія, законы и справки не оставляютъ сомнѣнія въ томъ, что выраженное въ законѣ требованіе объ избраніи волостными сходами уполномоченныхъ отъ волостей изъ числа крестьянъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости (Пол. о выб., ст. 17), должно быть понимаемо не иначе какъ въ томъ смыслѣ, что отъ волостныхъ сходовъ могутъ быть избираемы въ уполномоченные исключительно крестьяне-домохозяева, какъ полноправные члены сельскихъ обществъ и дѣйствительные представители мѣстныхъ крестьянскихъ хозяйствъ. Принятіе иного толкованія,—толкованія, согласно которому въ уполномоченные отъ волостей допускались бы лица, не имѣющія права участія въ сельскихъ сходахъ, противорѣча указанному выше общему началу о принадлежности права быть избраннымъ только тѣхъ лицамъ, которыя сами пользуются избирательнымъ голосомъ, несоотвѣтствовало бы и самому намѣренію законодателя обезпечить представительство въ Государственной Думѣ за кореннымъ земледѣльческимъ населеніемъ, такъ какъ этимъ путемъ могли бы проходить въ Думу въ качествѣ представителей земледѣльческаго крестьянства лица, совершенно чуждыя ему по условіямъ быта и лишь числящіяся на припискѣ къ сельскимъ обществамъ. Обращаясь въ заключеніе къ вопросу о томъ, могутъ ли рабочіе, занятые въ фабричныхъ и заводскихъ заведеніяхъ, отъ коихъ произво-

дятся выборы въ Государственную Думу на особыхъ основаніяхъ установленныхъ Высочайшимъ указомъ 11 Декабря 1905 года, и, въ числѣ этихъ рабочихъ, рабочіе желѣзно-дорожныхъ мастерскихъ участвовать въ сихъ выборахъ также и по цензовому основанію, т. е. по владѣнію недвижимостью, найму квартиры и т. д., необходимо, принять во вниманіе, что право особаго классоваго представительства, внѣ условій какого либо имущественнаго ценза, представляетъ для рабочихъ такую исключительную привиллегію, которая вполнѣ и всецѣло выдѣляетъ ихъ изъ состава населенія даннаго избирательнаго округа въ обособленную группу, пользующуюся участіемъ въ выборахъ не на имущественномъ, а на трудовомъ началѣ. Между тѣмъ законодатель не могъ, очевидно, имѣть въ виду такого положенія вещей, при которомъ подобная привиллегія могла бы соединяться въ одномъ и томъ же лицѣ съ правомъ участія въ выборахъ на общихъ основаніяхъ, откуда слѣдуетъ заключить, что, выдѣляя рабочихъ нѣкоторыхъ промышленныхъ заведеній въ особую группу, стоящую внѣ общихъ цензовыхъ условій, законъ выдѣлилъ въ то же время лицъ, входящихъ въ составъ этой группы изъ общей системы выборовъ. Опроверженіемъ такого именно пониманія закона не можетъ служить то соображеніе, что двойное участіе въ выборахъ принадлежитъ, напримѣръ, крестьянамъ, если послѣдніе, наряду съ надѣльной или иной однородной съ нею землей, владѣютъ также и земельными участками на частномъ правѣ, ибо послѣднее условіе выдѣляетъ ихъ въ совершенно особый общественный классъ частныхъ землевладѣльцевъ, имѣющій свои особливые интересы, тогда какъ фактъ найма на свое имя квартиры или владѣнія недвижимостью отнюдь не выдѣляетъ рабочаго изъ общей массы рабочихъ, какъ класса, живущаго личнымъ физическимъ трудомъ и участвующаго въ выборахъ на трудовомъ началѣ, а не по степени имущественной обезпеченности. Соображенія эти не могутъ не привести къ заключенію, что предоставленное рабочимъ привиллегированное участіе въ выборахъ поглощаетъ собою право участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу по цензовому основанію. Руководствуясь всѣми изложенными выше соображеніями, Правительствующій Сенатъ опредѣляетъ разъяснить: 1) что малороссійскіе казаки, а равно башкиры и другихъ наименованій сельскіе обыватели, владѣющіе первые казачьими, а вторые башкирскими землями, участвуютъ въ выборахъ въ Государственную Думу на общихъ установленныхъ для крестьянъ основаніяхъ, т. е. въ составѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ и не могутъ быть вносимы по владѣнію сими землями въ списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ; 2) что крестьяне, пріобрѣвшіе при содѣйствіи Крестьянскаго Банка землю, какъ въ составѣ сельскихъ обществъ или отдѣльныхъ поселеній, не образующихъ сельскаго общества, и крестьянскихъ поземельныхъ товариществъ, такъ и единолично, участвуютъ въ выборахъ въ Государственную Думу на общихъ, установленныхъ для крестьянъ основаніяхъ, т. е.

10

въ составѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ и не могутъ быть вносимы по владѣнію сими землями въ списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ; 3) что въ уполномоченные отъ волостныхъ сходовъ для участія въ избирательныхъ съѣздахъ сихъ уполномоченныхъ (Высоч. утв. 6 Августа 1905 г. Полож. о выб. ст. 17) могутъ быть избираемы лишь крестьяне-домохозяева; 4) что рабочіе на фабрикахъ и заводахъ, а также въ желѣзно-дорожныхъ мастерскихъ, имѣющіе участіе въ выборахъ въ Государственную Думу въ особомъ, установленномъ Высочайшимъ указомъ 11 Декабря 1905 г. порядкѣ, внѣ условій имущественнаго ценза, не могутъ одновременно участвовать въ сихъ выборахъ также и въ городскомъ избирательномъ участкѣ или въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ или городскихъ избирателей или уполномоченныхъ отъ волостей, хотя бы и владѣли установленнымъ имущественнымъ цензомъ, а потому и не подлежатъ внесенію въ соотвѣтственные избирательные списки. О чемъ, въ разрѣшеніе рапорта 23 Сентября 1906 г. за № 3429, Министру Внутреннихъ Дѣлъ послать указъ. Подлинное за подписаніемъ Правительствующаго Сената и скрѣпой Оберъ-Секретаря. Исполнено Октября 7-го дня 1906 г. за № 275.

М. В. Д.

ХАРЬКОВСКОЕ
ГУБЕРНСКОЕ
по земскимъ и городскимъ дѣламъ
ПРИСУТСТВІЕ.

"4" ноября 1906г.
№ 3372

Нач. Секретарь

Въ Уѣздныя Коммиссіи по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

По распоряженію Начальника губерніи при семъ имѣю честь препроводить въ уѣздную коммиссію инструкцію о порядкѣ составленія списковъ лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ Государственную Думу, утвержд. М.В.Д. 9-го октября и дополненіе къ ст. 4, утвержд. М.В.Д. 26 октября с.г.

И.д. Секретаря

12

ДОПОЛНЕНІЕ

къ утвержденной Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 9-го октября 1906 года инструкціи о порядкѣ составленія списковъ лицъ, имѣющихъ участіе въ выборахъ въ Государственную Думу.

(Утверждена г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 26 октября 1906 г.)

Ст. 4 примѣчаніе.

Въ удостовѣреніе дѣйствительнаго, въ теченіе не менѣе года, арендованія земли или управленія имѣніемъ, упомянутыми въ сей (4) статьѣ лицами должны быть представляемы свидѣтельства мѣстнаго участковаго земскаго начальника, мирового посредника, крестьянскаго начальника или коммисара по крестьянскимъ дѣламъ, а въ мѣстностяхъ, въ коихъ сихъ должностныхъ лицъ не имѣется—мѣстнаго полицейскаго управленія.

(Отдѣльные оттиски изъ № 245 „Харьк. Губ. Вѣд.“ за 1906 годъ.)

14 of Nov – the marquis of Lorne
1st X of Mgt Ulster – v Yorkshire
3 (2) of April – Surrey (Knights) drawn. Cy Report

13

ИНСТРУКЦІЯ

орядкѣ составленія списковъ лицъ, ющихъ участіе въ выборахъ въ Государственную Думу

верждена Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, 9-го октября 1906 года).

1. Списки лицъ, имѣющихъ участіе въ борахъ въ Государственную Думу, какъ основаніи Положенія о сихъ выбо-хъ, Высочайше утвержденнаго 6-го ав-ста 1905 года, такъ и на основаніи сочайшаго Указа 11-го декабря 1905 а, составляются и публикуются во общее свѣдѣніе совмѣстно и одновре-нно на общихъ основаніяхъ, изложен-ыхъ въ ст. 30—32 Положенія о выбо-хъ въ Государственную Думу, съ при-неніемъ въ отношеніи обжалованія и овѣрки сихъ списковъ общихъ пор-льныхъ сроковъ и порядка, указан-ихъ въ ст. ст 33—36 того же Поло-енія.

2. Лица, участвующія въ выборахъ въ ударственную Думу на основаніи Вы-йше утвержденнаго 6-го августа 1905 Положенія о сихъ выборахъ, а раз-ѣ изъ лицъ, получившихъ участіе выборахъ на основаніи Высочайшаго а 11-го декабря 1905 года, которыя тоятъ на учетѣ городскихъ и зем-ихъ управъ и казенныхъ палатъ въ чествѣ плательщиковъ государствен-ыхъ налоговъ и земскихъ и городскихъ ровъ съ недвижимыхъ имуществъ или лучаютъ содержаніе или пенсію по ужбѣ государственной или по службѣ земскихъ, городскихъ, либо сослов-ыхъ учрежденіяхъ или на желѣзныхъ рогахъ, вносятся въ избирательные иски безъ особыхъ съ ихъ стороны за-влені. Собраніе свѣдѣній о таковыхъ ицахъ, а равно провѣрка правъ ихъ на частіе въ выборахъ, лежитъ на обязан-сти учрежденія, составляющаго изби-ательный списокъ.

3. Лица, имѣющія право на участіе въ ыборахъ по занимаемой ими отдѣльной артирѣ, по коей не уплачивается Го-ударственный квартирный налогъ (Вы-чайш. Указъ 11-го декабря 1905 года с. ст. 1—11 п. 5), или по управленію мѣніемъ или по арендѣ земли (Высоч. казъ ст. III), вносятся въ избиратель-ые списки на основаніи подаваемыхъ ми заявленій о желаніи принять уча-іе въ выборахъ (Высочайшій Указъ ст. III); заявленія эти, примѣнительно къ . VIII Высочайшаго Указа 11-го де-абря 1905 года, должны быть сдѣланы режденію, составляющему избиратель-ый списокъ, въ теченіе не далѣе трехъ едѣль со дня объявленія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ настоящей инструкціи.

Примѣчаніе. Указанныя въ сей статьѣ ица, если они были внесены уже въ до-лнительные списки, на основаніи Вы-чайшаго Указа 11-го декабря 1905 го-признаются заявившими о желаніи емъ участвовать въ выборахъ и пото-вносятся въ подлежащіе нынѣ рас-бликованію общіе избирательные спи-и безъ особаго съ ихъ стороны хода-айства.

4. Лица, заявляющія о желаніи вос-ользоваться правомъ участія въ выбо-ахъ въ Государственную Думу, должны редставить для удостовѣренія своего рава на участіе въ выборахъ: а) зани-ающія на свое имя отдѣльныя квартиры (Высоч. Указъ ст ст. 1—11 п. 5) оговоръ о наймѣ квартиры или соот-вѣтствующее удостовѣреніе мѣстной по-иціи, б) арендаторы—договоръ на арен-у земли и в) управляющіе—договоръ ли довѣренность на управленіе имѣ-емъ; договоры и довѣренности могутъ ть представляемы въ подлинникахъ и въ копіяхъ и должны быть засвидѣ-ьствованы нотаріальнымъ порядкомъ же полиціей, или мировымъ, либо одскимъ судьей или земскимъ началь-комъ.

5. Дѣйстіе утвержденной 17-го декаб-я 1905 года Управляющимъ Минис-тер-твомъ Внутреннихъ Дѣлъ инструкціи порядкѣ составленія дополнительныхъ писковъ лицъ, имѣющихъ участіе въ ыборахъ въ Государственную Думу, от-ѣняется.

———

Отдѣльные оттиски изъ № 230 „Харьк. Губ. Вѣд." за 1906 годъ.)

Циркуляръ Министра Внутреннихъ Дѣлъ губернаторамъ и градоначальникамъ

(отъ 9 го октября 1906 года, № 3486).

Высочайшимъ Указомъ 11 го декабря 1905 г., расширившимъ участіе населенія въ выборахъ въ Государственную Думу, установленъ упрощенный порядокъ оглашенія во всеобщее свѣдѣніе дополнительныхъ списковъ лицъ, получившихъ на основаніи этого Указа избирательныя права, а именно опубликованіе списковъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ замѣнено выставленіемъ ихъ для обозрѣнія въ помѣщеніяхъ учрежденій, ведущихъ списки и съ тѣмъ вмѣстѣ опредѣлены сокращенные сроки для обжалованія и исправленія этихъ списковъ (разд. IX Высоч. Указа 11-го декабря 1905 года).

Указанныя упрощенныя правила должны были примѣняться, по смыслу Высочайшаго Указа, исключительно при производствѣ первыхъ выборовъ въ Государственную Думу, откуда слѣдуетъ заключить, что нынѣ, при одновременномъ составленіи списковъ всѣхъ избирателей, нѣтъ основаній примѣнять разные въ этомъ отношеніи порядки въ зависимости отъ того, какимъ узаконеніемъ (6-го августа или 11-го декабря 1905 г.) дарованы были избирательныя права тѣмъ или другимъ разрядамъ избирателей, а необходимо всецѣло подчинить составленіе и опубликованіе списковъ тѣмъ правиламъ, которыя выражены въ основномъ законѣ о выборахъ и даютъ наибольшее обезпеченіе интересамъ каждаго избирателя въ отношеніи какъ самаго способа ознакомленія съ избирательными списками, такъ равно и обжалованія ихъ въ случаѣ неправильности. При этомъ, однако, въ виду невозможности возлагать на отвѣтственность учрежденій, составляющихъ избирательные списки, собраніе необходимыхъ свѣдѣній о тѣхъ избирателяхъ, которые не состоятъ на учетѣ административныхъ и общественныхъ учрежденій въ качествѣ плательщиковъ налоговъ и сборовъ или лицъ, получающихъ содержаніе и пенсію (квартиронанимателе, не платящіе квартирнаго налога, арендаторы и управляющіе имѣніями), и внесеніе коихъ въ списки поставлено Высочайшимъ Указомъ 11-го декабря 1905 года въ зависимость отъ ихъ о томъ заявленія, въ отношеніи этихъ разрядовъ избирателей долженъ быть, очевидно, сохраненъ установленный Высочайшимъ Указомъ порядокъ заявки о желательности пользоваться избирательнымъ правомъ, съ исчисленіемъ положеннаго на сіе срока со времени полученія на мѣстѣ номера губернскихъ вѣдомостей, въ коемъ будетъ помѣщено распоряженіе о приступѣ къ составленію списковъ; тѣмъ не менѣе въ видахъ всемѣрнаго облегченія этимъ разрядамъ избирателей возможности воспользоваться своимъ правомъ, я нахожу соотвѣтственнымъ возложить на обязанность учрежденій, составляющихъ списки, включеніе въ послѣднія безъ особаго заявленія тѣхъ изъ упомянутыхъ выше лицъ, которыя при производствѣ минувшихъ выборовъ заявили уже о желаніи своемъ участовать въ таковыхъ и включены были вслѣдствіе сего въ списки.

Утвердивъ въ соотвѣтствіи съ симъ, по руководству ст. 23 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу и п. 2 раздѣла XV Высочайшаго Указа 11-го декабря 1905 года, инструкцію о порядкѣ составленія избирательныхъ списковъ для предстоящихъ выборовъ въ Государственную Думу, имѣю честь препроводить таковую вашему превосходительству для безотлагательнаго распубликованія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и преподанія къ руководству учрежденіямъ, составляющимъ избирательные списки.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ
(подписалъ) *Столыпинъ.*

14

По выборамъ въ Государственную Думу.

М. В. Д.

ДЕПАРТАМЕНТЪ

ОБЩИХЪ ДѢЛЪ.

ОСОБОЕ ДѢЛОПРОИЗВОДСТВО

по выборамъ

ВЪ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ.

1 Ноября 1906 г.

№ 3797.

Циркулярно.

Губернаторамъ и Градоначальникамъ.

Имѣю честь препроводить при семъ Вашему Превосходительству, въ копіяхъ, указы Правительствующаго Сената отъ 30 Октября сего года за №№ 276, 277, 278, 279 и 280, о порядкѣ участія въ выборахъ въ Государственную Думу нѣкоторыхъ разрядовъ населенія и прошу Васъ сообщить таковые для свѣдѣнія и руководства подлежащихъ учрежденій, а равно и съ своей стороны въ порядкѣ надзора (ст. 20 Пол. о выб., Св. Зак., т. I, ч. 2, изд. 1906 г.) принять всѣ мѣры къ тому, чтобы подлежащіе распубликованію избирательные списки въ точности были согласованы съ разъясненіями, преподанными Правительствующимъ Сенатомъ въ прилагаемыхъ указахъ.

За Министра Внутреннихъ Дѣлъ,
Товарищъ Министра (подписалъ) *Крыжановскій.*

Завѣдующій Дѣлопроизводствомъ (скрѣпилъ) *А. Черкасъ.*

Вкл. 7
К циркуляру губернатора

Кам. Вышгородцеву

Въ Губернскую и Уѣздныя Коммиссіи по дѣламъ
о выборахъ въ Государственную Думу.

Ко руководству

Настоящій циркуляръ вмѣстѣ съ копіями указовъ Правительствующаго Сената отъ 30 октября №№ 276, 277, 278, 279 и 280 препровождаю Коммиссіи для надлежащаго руководства.

6-го ноября 1906г.

Губернаторъ
Генералъ-Маіоръ Пѣшковъ.

3387

И.д. Секретаря

Указъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, САМОДЕРЖЦА ВСЕРОССІЙСКАГО, изъ Правительствующаго Сената,

Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

№ 276.

По указу его ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, Правительствующій Сенатъ слушали: рапортъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 17 Октября 1906 г. за № 3587, коимъ ходатайствуетъ о разъясненіи вопроса о томъ, подлежатъ ли включенію въ списки городскихъ избирателей и участвуютъ ли въ выборахъ въ Государственную Думу низшіе желѣзнодорожные служащіе по занимаемымъ ими квартирамъ, предоставленнымъ отъ управленія желѣзныхъ дорогъ или по распоряженію начальниковъ отдѣльныхъ частей желѣзнодорожной службы. ПРИКАЗАЛИ: Разсмотрѣвъ настоящее дѣло и выслушавъ заключеніе Оберъ-Прокурора, Правительствующій Сенатъ находитъ, что право нижнихъ служителей на квартиру, отводимую имъ отъ тѣхъ установленій, гдѣ они служатъ, является эквивалентомъ части получаемаго ими по службѣ содержанія; а такъ какъ и все содержаніе нижнихъ служителей, получаемое ими по службѣ, не обусловливаетъ для нихъ права на участіе въ выборахъ, то и часть онаго, выраженная въ отводѣ квартиры натурой, не можетъ предоставить имъ этого права. Въ соотвѣтствіи съ изложеннымъ, Правительствующій Сенатъ ОПРЕДѢЛЯЕТЪ: разъяснить, что низшіе желѣзнодорожные служащіе, не пользующіеся избирательнымъ правомъ по силѣ 6 п. ст.ст. 31 и 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу, не пріобрѣтаютъ сего права и по занимаемымъ ими квартирамъ, предоставленнымъ отъ управленій желѣзныхъ дорогъ или по распоряженію начальниковъ отдѣльныхъ частей желѣзнодорожной службы. О чемъ, въ разрѣшеніе рапорта отъ 17 Октября 1906 г. за № 3587, Министру Внутреннихъ Дѣлъ послать указъ.—Октября «30» дня 1906 года.

Вѣрно: Завѣдующій Дѣлопроизводствомъ *А. Черкасъ.*

По 1-му Департаменту.

46

По выборамъ въ Государственную Думу.

Указъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, САМОДЕРЖЦА ВСЕРОССІЙСКАГО, изъ Правительствующаго Сената,

Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

№ 277.

По указу ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, Правительствующій Сенатъ слушали: рапортъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 14 Октября 1906 г. за № 3559, коимъ ходатайствуетъ о разъясненіи вопроса, подлежатъ ли включенію въ списки городскихъ избирателей и участвуютъ ли въ выборахъ въ Государственную Думу нижніе служители (вахтеры, курьеры, швейцары, сторожа, курьерскіе кучера, монтеры, ламповщики, истопники и пр.) по занимаемымъ ими квартирамъ, предоставленнымъ отъ учрежденій, въ коихъ они состоятъ на службѣ. ПРИКАЗАЛИ: Разсмотрѣвъ настоящее дѣло и выслушавъ заключеніе Оберъ-Прокурора, Правительствующій Сенатъ находитъ, что право нижнихъ служителей на квартиру, отводимую имъ отъ тѣхъ установленій, гдѣ они служатъ, является эквивалентомъ части получаемаго ими по службѣ содержанія; а такъ какъ и все содержаніе нижнихъ служителей, получаемое ими по службѣ, не обусловливаетъ для нихъ права на участіе въ выборахъ, то и часть онаго, выраженная въ отводѣ квартиры натурой, не можетъ предоставить имъ этого права. Въ соотвѣтствіи съ изложеннымъ, Правительствующій Сенатъ ОПРЕДѢЛЯЕТЪ: разъяснить, что нижніе служители (вахтеры, курьеры, швейцары, сторожа, курьерскіе кучера, монтеры, ламповщики, истопники и пр.), не пользующіеся избирательнымъ правомъ по силѣ 6 п. ст. ст. 31 и 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу, не пріобрѣтаютъ сего права и по занимаемымъ ими квартирамъ, предоставленнымъ отъ учрежденій, въ коихъ они состоятъ на службѣ. О чемъ, въ разрѣшеніе рапорта отъ 14 Октября 1906 г. за № 3559, Министру Внутреннихъ Дѣлъ послать указъ.— Октября 30 дня 1906 года.

Вѣрно: Завѣдывающій Дѣлопроизводствомъ *А. Черкасъ.*

По 1-му Департаменту.

Копія. 17

Указъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, САМОДЕРЖЦА ВСЕРОССІЙСКАГО, изъ Правительствующаго Сената,

Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

По Указу ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Правительствующій Сенатъ слушали: рапортъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 23 Сентября 1906 г. № 3429, коимъ ходатайствуетъ о разъясненіи нѣкоторыхъ вопросовъ по примѣненію Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, вызвавшихъ при минувшихъ выборахъ неодинаковую практику со стороны учрежденій, составлявшихъ избирательные списки, и административныхъ органовъ, руководившихъ производствомъ выборовъ. Приказали: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, рапортомъ отъ 23 Сентября 1906 г. за № 3429, доноситъ Правительствующему Сенату, что при производствѣ минувшихъ выборовъ въ Государственную Думу учрежденія, составлявшія избирательные списки и административные органы, руководившіе производствомъ выборовъ, придерживались различной практики въ отношеніи внесенія въ списки отдѣльныхъ разрядовъ избирателей, придавая постановленіямъ закона въ однихъ случаяхъ расширительное, а въ другихъ—ограничительное толкованіе; то же колебаніе практики замѣчалось, между прочимъ, и въ пониманіи постановленій закона, относящихся къ лицамъ, которыя могутъ быть избираемы въ уполномоченные отъ волостныхъ сходовъ. Такъ, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ въ списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ включались малороссійскіе казаки, по владѣемой ими крѣпостной казачьей землѣ, башкиры, получившіе поземельное устройство, и, наконецъ, крестьяне, какъ въ составѣ сельскихъ обществъ и поземельныхъ товариществъ, такъ и отдѣльно, пріобрѣвшіе землю при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка; въ другихъ же мѣстностяхъ учрежденія, составлявшія избирательные списки, признавали, что эти разряды лицъ не имѣютъ права на участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и могутъ осуществлять свое право на участіе въ избраніи членовъ Государственной Думы лишь въ составѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ. На ряду съ этимъ возникали сомнѣнія, надлежитъ ли вносить въ списки избирателей по имущественному цензу лицъ, работающихъ на фабрикахъ и заводахъ и пользующихся въ качествѣ таковыхъ правомъ участія въ выборахъ на особыхъ, указанныхъ въ законѣ, основаніяхъ, внѣ условій имущественнаго ценза. Наконецъ, въ разныхъ мѣстностяхъ примѣнялись разные порядки въ дѣлѣ избранія уполномоченныхъ отъ волостныхъ сходовъ, а именно, одни волостные сходы избирали уполномоченныхъ только изъ числа крестьянъ домохозяевъ, т. е. полноправныхъ членовъ сельскихъ обществъ,

принимающихъ участіе въ самомъ избраніи выборныхъ, изъ коихъ составляются волостные сходы, другіе же избирали ихъ изъ числа всѣхъ вообще лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ обществамъ или даже и вовсе не принадлежащихъ къ сельскимъ обществамъ, а лишь приписанныхъ къ волости, въ результатѣ чего въ выборщики, а затѣмъ и въ члены Государственной Думы отъ крестьянъ проходили лица, которыя сами, а случалось уже и отцы ихъ, ничего общаго съ крестьянствомъ не имѣли и родились, выросли и проживали внѣ деревни и условій крестьянскаго быта. Въ виду сего и въ цѣляхъ установленія при предстоящихъ выборахъ въ Государственную Думу единства въ практикѣ учрежденій, на обязанность коихъ возложено составленіе избирательныхъ списковъ, а также административныхъ органовъ, призванныхъ руководить выборами и разрѣшать приносимыя на эти выборы жалобы, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ ходатайствуетъ передъ Правительствующимъ Сенатомъ о преподаніи въ разрѣшеніе возникшихъ сомнѣній соотвѣтственныхъ указаній.—Сообразивъ возбужденные рапортомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ вопросы съ закономъ, выслушавъ заключеніе Г. Оберъ-Прокурора и останавливаясь прежде всего на порядкѣ выборовъ отъ сельскихъ обывателей, Правительствующій Сенатъ находитъ, что руководящимъ основаніемъ къ правильному пониманію этого порядка должно служить соображеніе о томъ, что Высочайше утвержденнымъ 6-го Августа 1905 года Положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу установлена особая система крестьянскихъ выборовъ на началахъ отдѣльнаго представительства въ Думѣ коренного земледѣльческаго населенія. Въ сихъ видахъ крестьянамъ и другимъ разрядамъ сельскихъ обывателей, объединеннымъ, въ порядкѣ управленія, въ сельскія общества и волости, предоставлено избирать на волостныхъ сходахъ особыхъ уполномоченныхъ, которые, образуя затѣмъ избирательные съѣзды, посылаютъ съ своей стороны выборщиковъ въ губернскія избирательныя собранія; въ этихъ же послѣднихъ собраніяхъ выборщики отъ крестьянъ отдѣльно отъ прочихъ выборщиковъ избираютъ изъ своей среды по одному члену въ Государственную Думу отъ каждой губерніи, управляемой по Общему Учрежденію, послѣ чего принимаютъ совмѣстно съ прочими выборщиками участіе въ избраніи остального числа положенныхъ на губернію членовъ Государственной Думы. Усвоенная Положеніемъ 6-го Августа 1905 года система особаго представительства въ Государственной Думѣ лицъ сельскаго состоянія, выражающагося въ количествѣ 54 человѣкъ (51 отъ крестьянъ и 3 отъ казаковъ), сохранена въ силѣ и съ изданіемъ Высочайшаго указа 11 Декабря 1905 года и образуетъ особую привиллегію, Высочайше дарованную крестьянамъ, какъ наиболѣе многочисленному состоянію обывателей; при этомъ признакомъ принадлежности къ крестьянству, пользующемуся означенной привиллегіей, является въ видѣ общаго правила владѣніе надѣльной или соотвѣтствующей иного наименованія землей (Высоч. утв. 18 Сентября 1905 года правила о примѣненіи Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, ст. 14). Такимъ образомъ, законъ предоставилъ привиллегированное представительство въ Государственной Думѣ интересамъ мелкаго крестьянскаго землевладѣнія, осуществляемаго

Сен. объяв.

на основаніи особыхъ узаконеній, имѣющихъ, между прочимъ, цѣлью сохраненіе этого владѣнія исключительно въ рукахъ сельскаго земледѣльческаго населенія. Затѣмъ, частное землевладѣніе, которое опредѣляется общими постановленіями, изложенными въ Законахъ Гражданскихъ, и составляетъ предметъ частной собственности или пожизненнаго владѣнія отдѣльныхъ лицъ, находитъ выраженіе своихъ интересовъ въ Государственной Думѣ чрезъ посредство избирательныхъ съѣздовъ частныхъ землевладѣльцевъ, въ которыхъ, по точному смыслу ст. 14 Высочайше утвержденныхъ 18 Сентября 1905 года правилъ, не участвуютъ посему лица, владѣющія различнаго рода крестьянской землей, хотя бы и выкупленной ими въ полную собственность. Отсюда слѣдуетъ, что разрѣшеніе вопроса о томъ, въ какой линіи выборовъ долженъ участвовать каждый данный землевладѣлецъ—въ особо установленной для крестьянъ—или въ общей, зависитъ всецѣло отъ свойства самаго землевладѣнія. Лица, владѣющія землею на общихъ основаніяхъ, установленныхъ Гражданскими Законами, участвуютъ въ выборахъ по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ, лица же, владѣніе и пользованіе коихъ землею опредѣляется особыми узаконеніями, установленными для крестьянскаго землевладѣнія, могутъ имѣть участіе въ выборахъ лишь въ составѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ. Исходя изъ этихъ соображеній Правительствующій Сенатъ признаетъ, что указанныя въ рапортѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ сомнѣнія должны быть разрѣшены слѣдующимъ образомъ: Малороссійскіе казаки, согласно ст. 671 Зак. о Сост. (Св. Зак. т. IX, изд. 1899 г.), принадлежатъ къ состоянію сельскихъ обывателей, образуютъ отдѣльныя сельскія общества, на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и крестьяне, объединены на общемъ съ ними основаніи въ волости, большею частью совмѣстно съ сельскими обществами, состоящими изъ крестьянъ (ст. 680 Зак. о Сост.), и по внутреннему управленію ничѣмъ не отличаются отъ другихъ поселянъ разныхъ наименованій, принадлежащихъ къ сельскимъ обывателямъ. Посему малороссійскіе казаки, по свойству своего общественнаго управленія, несомнѣнно, должны быть признаны имѣющими участіе въ выборахъ въ Государственную Думу на тѣхъ же началахъ, какъ и крестьяне, и при томъ совмѣстно съ сими послѣдними. Обращаясь къ вопросу, насколько правильнымъ представлялось бы внесеніе тѣхъ же казаковъ, по владѣемой ими казачьей землѣ, въ избирательные списки уѣздныхъ землевадѣльцевъ, каковое внесеніе могло-бы на первый взглядъ найти свое основаніе въ томъ, что принадлежащія означеннымъ казакамъ казачьи крѣпостныя земли не относятся къ числу надѣльныхъ и не были обременяемы выкупными платежами, составляя собственность ихъ владѣльцевъ, Правительствующій Сенатъ не можетъ прежде всего не принять во вниманіе, что на основаніи статьи 698 Зак. о Сост. земли, дошедшія къ малороссійскимъ казакамъ отъ предковъ ихъ до 25 Іюля 1832 года, остаются навсегда казачьими. Этихъ земель малороссійскіе казаки вообще не могутъ ни продавать, ни передавать какимъ либо способомъ, кому либо иному, кромѣ лицъ своего сословія, за исключеніемъ лишь нѣсколькихъ особыхъ

случаевъ, прямо поименованныхъ въ законѣ, причемъ переходъ казачьихъ земель во владѣніе лицъ другихъ сословій и въ этихъ случаяхъ подчиняется особымъ правиламъ (ст. 699, 700 и 701 Зак. о Сост.). Кромѣ того, малороссійскіе казаки, прежде перехода въ другія податныя и неподатныя сословія, обязаны свои крѣпостныя казачьи земли непремѣнно продать казакамъ же (прим. къ ст. 698 Зак. о Сост.), которые уже въ силу самаго акта пріобрѣтенія такой земли становятся полноправными членами сельскаго казачьяго или крестьянскаго общества. Такимъ образомъ, земли малороссійскихъ казаковъ составляютъ постоянный земельный фондъ, обезпечивающій сословіе малороссійскихъ казаковъ, подобно тому, какъ надѣльными землями обезпечиваются сельскіе обыватели другихъ наименованій, получившіе эти земли въ надѣлъ. Самое владѣніе, распоряженіе и наслѣдованіе казачьихъ крѣпостныхъ земель подчиняется дѣйствію узаконеній, установленныхъ въ семъ отношеніи для сельскихъ обывателей вообще и крестьянъ въ частности (ст. 13 Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак.). Равнымъ образомъ, подобно тому какъ то установлено закономъ въ отношеніи крестьянскихъ надѣльныхъ земель (ст. 20 кн. 1 Особ. Прил. къ т. IX Зак. о Сост.), взысканіе и удовлетвореніе по обязательствамъ малороссійскихъ казаковъ въ отношеніи къ частнымъ лицамъ можетъ быть обращаемо только на тѣ земли, которыя достались казакамъ или предкамъ ихъ отъ лицъ другихъ сословій въ полную собственность, отнюдь не касаясь земель, по роду своему принадлежащихъ собственно къ составу казачьихъ (ст. 702 Зак. о Сост.). Въ виду сего и такъ какъ при указанныхъ условіяхъ казачьи крѣпостныя земли по своему значенію вполнѣ соотвѣтствуютъ крестьянскимъ надѣльнымъ землямъ, необходимо придти къ тому выводу, что владѣніе казачьей крѣпостной землей, подобно тому, какъ и владѣніе однородными разрядами земель, указанными въ ст. 14 Высочайше утвержденныхъ 18 Сентября 1905 года правилъ, даетъ владѣльцамъ участіе въ выборахъ въ Государственную Думу лишь въ составѣ сельскихъ обществъ, но отнюдь не въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ; выводъ этотъ подтверждается и тѣмъ соображеніемъ, что въ семъ послѣднемъ случаѣ малороссійскіе казаки получали бы по одному и тому же цензовому основанію—казачьей землѣ право двойнаго участія въ выборахъ въ Государственную Думу и какъ сельскіе обыватели—по съѣзду уполномоченныхъ отъ волостей, и какъ владѣльцы казачьей земли—по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ, что явно не соотвѣтствовало бы общему смыслу законоположеній о выборахъ. На тѣхъ же точно основаніяхъ, какъ и крестьяне, владѣющіе надѣльной землей, должны имѣть участіе въ выборахъ въ Государственную Думу и получившіе поземельное устройство инородцы, жительствующіе въ губерніяхъ Уфимской, Оренбургской, Пермской, Самарской и Вятской, извѣстные подъ названіемъ башкиръ. Въ порядкѣ общественнаго устройства башкиры пользуются правами сельскихъ обывателей и организація общественнаго управленія ихъ, опредѣляемая Положеніемъ о башкирахъ (кн. VII, Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак.), лишь немногимъ отличается отъ такого же управленія крестьянъ, на общихъ началахъ образованнаго.

По дѣламъ хозяйственнымъ башкиры, какъ и крестьяне, составляютъ сельскія общества, а для ближайшаго управленія соединяются въ волости или юрты (ст. 74 Полож.), причемъ составъ и органы управленія башкирскихъ сельскихъ и волостныхъ обществъ образованы на началахъ, сходственныхъ съ положенными въ основаніе устройства крестьянскаго самоуправленія. Нѣкоторое отличіе башкирскихъ сельскихъ обществъ отъ крестьянскихъ заключается лишь въ томъ, что въ составъ первыхъ входятъ дворяне, а также дѣйствительные и заурядъ чиновники, принадлежащіе къ составу общества, и участвуютъ на сходахъ наравнѣ со всѣми домохозяевами (ст. 83 Пол.). При такихъ условіяхъ, хотя въ законѣ и не имѣется особаго указанія на то, что башкиры участвуютъ въ выборахъ въ Государственную Думу на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и крестьяне, т. е. черезъ посредство уполномоченныхъ отъ башкирскихъ волостей, избираемыхъ въ уѣздные съѣзды, но за отсутствіемъ въ семъ отношеніи изъятій въ законѣ и въ виду того, что башкиры приравнены въ порядкѣ общественнаго устройства къ сельскимъ обывателямъ, слѣдуетъ признать, что башкиры участвуютъ въ выборахъ въ Государственную Думу на одинаковыхъ съ крестьянами основаніяхъ. Такъ какъ, однако, башкиры владѣютъ землею на правѣ полной собственности, т. е. на иныхъ основаніяхъ чѣмъ крестьяне, то отсюда, подобно тому, какъ и въ отношеніи малороссійскихъ казаковъ, возникаетъ вопросъ, имѣютъ ли они право, по владѣнію этой частной земельной собственностью, принимать на общемъ основаніи участіе также и въ избирательныхъ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ. По этому поводу надлежитъ замѣтить, что башкиры какъ вотчинники, такъ и припущенники разныхъ наименованій (бывшіе тептяри, мещеряки, бобыли, башкиры и крестьяне государственные и удѣльные) хотя и получили поземельное устройство на особыхъ основаніяхъ, указанныхъ въ Положеніи о башкирахъ (разд. IV Полож. о башк.), однако, всѣ башкирскія земли, за исключеніемъ пріобрѣтенныхъ до 14 Мая 1863 года въ частную собственность (ст. 10 Пол.), какъ служащія для поземельнаго устройства, по своему значенію, являются вполнѣ схожими съ надѣльными крестьянскими землями. Общественныя вотчинныя башкирскія земли или остаются въ нераздѣльномъ всего общества владѣніи, или же, по усмотрѣнію общества, раздѣляются между домохозяевами, съ предоставленіемъ каждому приходящагося на его долю участка. Каждый членъ общества можетъ требовать, чтобы причитающійся на его долю изъ вотчинной общественной земли участокъ былъ выдѣленъ ему въ частную собственность. Но отчуждать эти участки предоставляется только въ тѣхъ случаяхъ, когда выдѣлившійся перейдетъ въ другое вѣдомство, и не прежде, какъ по окончательномъ его перечисленіи, или же когда выдѣленный участокъ будетъ превышать узаконенное по числу душъ его семейства количество земли. При этомъ, однако, свободныя за надѣломъ башкирскія земли, какъ принадлежащія цѣлымъ селеніямъ или обществамъ, такъ и составляющія частную собственность отдѣльныхъ домохозяевъ, могутъ быть продаваемы только въ казну и сельскимъ обывателямъ (ст. 28 Пол.). Впрочемъ, и сельскіе обыватели, а равно общества и товарищества сихъ обывателей могутъ пріобрѣтать

въ собственность башкирскія земли лишь въ такомъ количествѣ, чтобы на каждую наличную душу мужского пола приходилось пріобрѣтаемой земли не болѣе пятнадцати десятинъ (ст. 30 Пол.). Такимъ образомъ, всѣ башкирскія вотчинныя земли предназначены исключительно для поземельнаго устройства башкиръ и сельскихъ обывателей и составляютъ постоянный земельный фондъ, въ отношеніи коего порядокъ владѣнія, распоряженія и наслѣдованія опредѣляется не общими Гражданскими Законами, а особыми правилами, установленными въ законѣ нарочито для сельскихъ обывателей и этого рода земель (ст. 9, 18, 26 и сл. Пол.). При указанныхъ условіяхъ Правительствующій Сенатъ не усматриваетъ никакихъ основаній признавать право на участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ въ качествѣ частныхъ собственниковъ за башкирами вотчинниками, припущенниками и вообще сельскими обывателями, получившими поземельное устройство на основаніи правилъ, установленныхъ въ Положеніи о башкирахъ, и согласно симъ же правиламъ владѣющими земельными участками изъ состава башкирскихъ дачъ, и признаетъ, что участіе всѣхъ этихъ владѣльцевъ въ избраніи членовъ Государственной Думы должно ограничиваться предѣлами, установленными для сельскихъ обществъ и волостныхъ сходовъ. Обращаясь, наконецъ, къ сельскимъ обществамъ и крестьянскимъ товариществамъ, пріобрѣвшимъ землю при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка, Правительствующій Сенатъ находитъ, что, хотя, на основаніи ст. 21 Положенія 6-го Августа 1905 года о выборахъ въ Государственную думу и ст. 16 Высочайше утвержденныхъ 18 Сентября 1905 года правилъ, участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ предоставлено также и владѣльцамъ земельнаго имущества, находящагося въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи, однако, правило это не можетъ быть распространяемо на членовъ означенныхъ выше сельскихъ обществъ и товариществъ, ибо правовое положеніе сихъ обществъ и товариществъ и свойство ихъ отношеній къ пріобрѣтаемой землѣ опредѣляется особыми постановленіями, приложеными къ ст. 45 (прим.) Устава Крестьянскаго Поземельнаго Банка (Св Зак. т. XI, ч. 2, изд. 1903 г.), а не законами объ общемъ владѣніи собственностью (Зак. Гражд. т. X, изд. 1900 г., ст.ст. 543 — 556). Согласно симъ постановленіямъ основою всѣхъ отношеній между членами крестьянскихъ поземельныхъ товариществъ по владѣнію землею служитъ договоръ, заключенный ими при покупкѣ земли (ст. 1). Засимъ, товарищества могутъ принимать въ составъ свой новыхъ членовъ, разрѣшать отдѣльнымъ членамъ передачу ихъ долей или частей таковыхъ другимъ товарищамъ и выдѣлять въ личное владѣніе отдѣльныхъ товарищей соотвѣтствующіе ихъ долямъ участки земли не иначе, какъ съ согласія Банка (ст. 2). Съ цѣлью закрѣпить товарищескую землю во владѣніи семей, поселившихся на ней, и обезпечить преемственный переходъ земли отъ однихъ лицъ къ другимъ сельскимъ же обывателямъ, по возможности безъ передачи въ постороннія руки, въ пользу товариществъ поступаютъ какъ выморочные участки товарищеской земли, такъ и участки товарищей, отказавшихся отъ участія въ товариществѣ, а также тѣхъ, на

которыхъ накопились недоимки по ссудѣ за шесть полугодій (ст.ст. 1, 3 и 4). Равнымъ образомъ, въ видахъ воспрепятствованія переходу участковъ товарищеской земли къ постороннимъ товариществу лицамъ и въ томъ соображеніи, что оказываемая Банкомъ помощь при покупкѣ земли не можетъ измѣнять сословныхъ правъ крестьянъ, къ числу коихъ принадлежитъ и право распоряжаться имуществомъ на особыхъ основаніяхъ, правилами о крестьянскихъ товариществахъ предоставлено отдѣльнымъ членамъ товарищества, а равно членамъ семействъ сихъ лицъ, руководствоваться въ отношеніи порядка наслѣдованія, выдѣла, раздѣла и т. п. общими узаконеніями, установленными для сельскихъ обывателей (ст. 5 правилъ и ст. 13 Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак., изд. 1902 г.). т. е. сообразоваться съ мѣстными своими обычаями, передавая землю пріемышамъ, дальнимъ родственникамъ, жившимъ съ ними, помимо ближайшихъ и т. д. Вмѣстѣ съ тѣмъ въ самомъ Уставѣ Крестьянскаго Поземельнаго Банка имѣются нѣкоторыя ограниченія въ отношеніи размѣровъ покупаемой при содѣйствіи Банка земли, а равно особыя правила объ отчужденіи и раздѣлѣ этой земли, объ обращеніи на нее взысканій и пр. Такъ, наибольшіе размѣры земли, которая можетъ быть пріобрѣтена при содѣйствіи Банка на каждую душу мужского пола или на каждаго домохозяина въ составѣ покупающаго землю товарищества, ограничиваются тѣмъ количествомъ, которое можетъ быть обработано силами покупщика и его семьи (ст. 54 Уст.). Засимъ, обращеніе судебнаго взысканія на участокъ, пріобрѣтенный въ составѣ товарищества, можетъ имѣть мѣсто только по долгу прежнему собственнику (ст. 61 Уст.). Для пополненія взносовъ, неуплаченныхъ съ срокъ, сходамъ товарищей предоставляется, въ числѣ другихъ мѣръ, временно отобрать отъ недоимщика принадлежащій ему участокъ или часть таковаго, съ обращеніемъ дохода отъ сего участка на пополненіе срочныхъ платежей и недоимки (ст. 85). Наконецъ, если недоимка не можетъ быть взыскана съ самихъ недоимщиковъ, то Банкъ или мѣстныя его учрежденія могутъ потребовать, чтобы товарищество, пріобрѣвшее землю за круговою порукою, распредѣлило недоимки между всѣми соучастниками во владѣніи землею и взыскало ее на общемъ основаніи (ст. 90 Уст.). Точно также и по внутреннему устройству крестьянскія товарищества представляютъ собою совершенно своеобразные союзы. Дѣла товариществъ рѣшаются сходами товарищей (ст. 7 правилъ), охраненіе порядка на сходѣ, руководство сужденіями, счетъ подаваемыхъ голосовъ, а равно исполненіе рѣшеній схода, возлагается на особаго въ каждомъ товариществѣ выборнаго, къ обязанностямъ котораго относится также исполненіе распоряженій правительственныхъ и земскихъ установленій и должностныхъ лицъ по дѣламъ товарищества (ст. 8). Сверхъ того, сходамъ предоставлено выбирать изъ своей среды сборщиковъ платежей, уполномоченнаго по дѣламъ товарищества и другихъ необходимыхъ товариществу должностныхъ лицъ (ст. 10). При этомъ надзоръ за правильностью дѣйствій товарищескихъ сходовъ и выборныхъ отъ товариществъ по принятію необходимыхъ мѣръ къ исправному взносу слѣдующихъ Банку платежей

возлагается на земскихъ начальниковъ и уѣздные съѣзды по принадлежности (Уст. Крест. Банка, ст. 89). На тѣхъ же условіяхъ, какъ и крестьянскія поземельныя товарищества, осуществляютъ свое владѣніе землею, пріобрѣтенною при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка, также и сельскія общества или отдѣльныя поселенія, не составляющія цѣлыхъ обществъ. Какъ въ отношеніи круговой поруки, такъ и относительно мѣръ къ исправному взносу платежей и къ пополненію недоимокъ, а равно и въ порядкѣ и способахъ осуществленія надзора за правильностью дѣйствій сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ, а также учрежденій, по принятію необходимыхъ мѣръ къ исправному взносу слѣдующихъ Банку платежей, для сельскихъ обществъ и отдѣльныхъ поселеній, пріобрѣвшихъ землю при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка, установлены тѣ же правила, какія дѣйствуютъ по отношенію къ крестьянскимъ товариществамъ (ст. ст. 84—91 и др. Уст. Крест. Банка). Единственное, и то не по существу, а лишь съ формальной стороны, отличіе пріобрѣтенія посредствомъ Банка земельной собственности сельскимъ обществомъ или отдѣльнымъ поселеніемъ отъ такого же пріобрѣтенія въ составѣ крестьянскаго товарищества заключается въ томъ, что при возбужденіи ходатайства о покупкѣ земли сельскимъ обществомъ или поселеніемъ, вмѣсто товарищескаго договора, требуется представленіе мірского о томъ приговора, составленнаго согласно статьѣ 66 п. 5 Общаго Положенія о крестьянахъ (Особ. Прил., Зак. о Сост., 1), по большинству двухъ третей голосовъ, и засвидѣтельствованнаго волостнымъ правленіемъ (ст. 63, п. 2 Уст. Крест. Банка). Въ этомъ случаѣ мірской приговоръ опредѣляетъ взаимныя отношенія членовъ сельскаго общества или поселенія по владѣнію пріобрѣтенной землею и по содержанію и значенію своему вполнѣ соотвѣтствуетъ товарищескому договору. Указанныя выше особенности, пріобрѣтенія и владѣнія землею, купленною въ составѣ сельскаго общества или крестьянскаго товарищества при помощи Крестьянскаго Банка, представляютъ собою черты, весьма существенно отличающія этотъ видъ владѣнія отъ владѣнія землею на правѣ полной собственности или пожизненнаго (частномъ или общемъ), которое, согласно закону, даетъ право на внесеніе въ избирательные списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ и свойства котораго опредѣляются Законами Гражданскими (Св. Зак. т. X ч. 1). При такихъ условіяхъ въ дѣлѣ участія въ выборахъ въ Государственную Думу нѣтъ никакихъ основаній приравнивать членовъ сельскихъ обществъ и крестьянскихъ товариществъ къ частнымъ землевладѣльцамъ независимо отъ того, находится ли пріобрѣтенная земля въ общемъ нераздѣльномъ всѣхъ односельчанъ или товарищей владѣніи или таковая, въ соотвѣтственныхъ доляхъ, предоставлена во владѣніе отдѣльныхъ членовъ. И въ томъ и въ другомъ случаѣ владѣніе землею, пріобрѣтенною въ составѣ сельскаго общества или товарищества при содѣйствіи Крестьянскаго Банка, имѣетъ всѣ признаки крестьянскаго землевладѣнія, въ числѣ ихъ и одинъ изъ наиболѣе существенныхъ признаковъ—распоряженіе, наслѣдованіе, выдѣлъ и проч. на основаніи общихъ правилъ, установленныхъ для сельскихъ обывателей. Въ такомъ именно характерѣ владѣнія участками, пріобрѣ-

тенными въ составѣ сельскихъ обществъ или отдѣльныхъ поселеній, не образующихъ сельскаго общества и поземельныхъ товариществъ, Правительствующій Сенатъ неоднократно усматривалъ основанія къ приравниванію сихъ земель къ землямъ надѣльнымъ. Такъ, Правительствующимъ Сенатомъ разъяснено было, что волости образуются изъ сельскихъ обществъ, которыя составляются изъ крестьянъ, водворенныхъ на землѣ одного помѣщика, вслѣдствіе чего понятіе о волости нераздѣльно связано съ извѣстнымъ землевладѣніемъ, на которое только и можетъ распространяться власть и вліяніе сельскаго или волостного схода и общественнаго управленія. Засимъ при раскладкѣ мірскихъ повинностей за единицу обложенія можетъ быть принимаема только надѣльная земля, которая составляетъ территорію даннаго общества, или такіе земельные участки, которые приравнены къ крестьянскимъ надѣламъ особыми узаконеніями. Къ числу такихъ внѣнадѣльныхъ земель, входящихъ въ составъ волости, по разъясненію Правительствующаго Сената, должны быть отнесены какъ всѣ тѣ земли, которыя пріобрѣтаются крестьянскими обществами съ цѣлью увеличенія ихъ первоначальнаго надѣла, такъ и пріобрѣтаемыя товариществами при посредствѣ Крестьянскаго Поземельнаго Банка, которыя образуютъ территорію новыхъ крестьянскихъ обществъ, или входятъ въ составъ уже существующихъ (ук. Правит. Сената 2 Апрѣля и 2 Октября 1896 года, №№ 1154 и 2508). Засимъ, Правительствующій Сенатъ еще болѣе опредѣленно указалъ, что пріобрѣтенныя при посредствѣ того же Банка земли приравнены къ надѣльнымъ землямъ и что къ нимъ примѣняются всѣ узаконенія, установленныя для земель надѣльныхъ (ук. Прав. Сената 26 Іюня 1900 г. № 4228). Принимая во вниманіе, что владѣніе землею, пріобрѣтенною при помощи Крестьянскаго Банка, даетъ членамъ крестьянскихъ товариществъ, на основаніи закона (Особ. Прил. къ т. IX, Св. Зак., прим. 2 къ ст. 48 и прим. 1 къ ст. 49; Уст. Крест. Банка, ст. 15 прил. къ ст. 45, прим.), право образовывать или самостоятельныя сельскія общества или присоединяться по дѣламъ управленія къ ближайшимъ сельскимъ обществамъ и волостямъ, необходимо признать, что члены такихъ товариществъ по владѣемой ими землѣ должны участвовать въ выборахъ въ Думу на общихъ основаніяхъ, установленныхъ для крестьянъ, владѣющихъ надѣльною землею, т. е. путемъ избранія, въ указанномъ въ законѣ порядкѣ, уполномоченныхъ отъ волостей (ст. 17. Пол. о выб.). Такъ какъ засимъ основанія владѣніи землею, пріобрѣтенною при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка, не измѣняются въ зависимости отъ того, пріобрѣтена ли эта земля владѣльцемъ ея единолично или въ составѣ крестьянскаго товарищества, либо сельскаго общества, либо отдѣльнаго поселенія, не образующаго сельскаго общества, и владѣніе такою землею, сохраняя признаки спеціально крестьянскаго, подчиняется правиламъ, установленнымъ на сей предметъ въ Уставѣ Крестьянскаго Поземельнаго Банка, а также общимъ узаконеніямъ о крестьянахъ, то владѣніе такою землею вообще не можетъ давать владѣльцу ея участія въ выборахъ въ Государственную Думу по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ, не-

зависимо отъ формы пріобрѣтенія подобной земельной собственности. Переходя къ вопросу о томъ, кто именно изъ крестьянъ можетъ быть избираемъ, согласно ст. 17 Высочайше утвержденнаго 6 Августа 1905 года Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, въ уполномоченные отъ волостей для участія въ образуемомъ изъ сихъ уполномоченныхъ избирательномъ съѣздѣ, Правительствующій Сенатъ признаетъ прежде всего необходимымъ остановиться на томъ соображеніи, что по общему, не оставляющему сомнѣній, смыслу законоположеній о выборахъ въ Государственную Думу на всѣхъ ступеняхъ установленной этими законоположеніями избирательной системы могутъ быть избираемы только лица, имѣющія сами право участвовать въ выборахъ въ качествѣ избирателей. Примѣняя это соображеніе къ рѣшенію предлежащаго вопроса и имѣя въ виду, что избирателями въ Государственную Думу въ первоначальной ступени крестьянскихъ выборовъ являются не всѣ вообще крестьяне, входящіе въ составъ сельскихъ обществъ, а лишь тѣ, которымъ принадлежитъ право избранія выборныхъ въ волостные сходы, причемъ послѣдніе, въ свою очередь, избираютъ уполномоченныхъ отъ волостей, нельзя не придти къ тому выводу, что избранію въ сіи уполномоченные могутъ подлежать лишь тѣ крестьяне, которымъ предоставлено право избранія выборныхъ въ волостные сходы. Обращаясь къ разрѣшенію вопроса о томъ, кому изъ крестьянъ принадлежитъ это послѣднее право, Правительствующій Сенатъ находитъ, что избраніе выборныхъ въ волостные сходы принадлежитъ сельскимъ сходамъ (ст. 62 Особ. прил. къ Зак. Сост. кн. I), участниками же сихъ послѣднихъ по буквальному смыслу 57 ст. того же закона, сверхъ назначенныхъ по выбору сельскихъ сходовъ должностныхъ лицъ, являются исключительно крестьяне-домохозяева. Въ дополненіе къ этому прямому указанію закона и въ видахъ установленія опредѣленнаго объема понятія «крестьяне-домохозяева, имѣющіе право участія въ сельскихъ сходахъ», Правительствующій Сенатъ считаетъ необходимымъ отмѣтить слѣдующія относящіяся къ сему предмету положенія, вытекающія изъ разъясненій его, ранѣе состоявшихся: крестьяне безземельные, не имѣющіе вовсе усадьбы и хозяйства, не должны считаться въ числѣ домохозяевъ, имѣющихъ право голоса на сходѣ (ук. 2 Д-та 23 Марта 1883 г. № 5337); лица, хотя и приписанныя къ сельскому обществу, но не проживающія въ своемъ селеніи и не имѣющія тамъ ни усадьбы, ни полевого надѣла, впредь до ихъ возвращенія на жительство въ общество, не могутъ участвовать въ сужденіяхъ схода по общественнымъ дѣламъ (рѣш. 2 Д-та 14 Апрѣля 1892 г. № 2146); крестьяне, не имѣющіе въ обществѣ ни осѣдлости, ни хозяйства и не пользующіеся землею, и постоянно проживающіе на сторонѣ, не могутъ быть признаны полноправными домохозяевами общества (указъ 2 Д-та 7 Марта 1906 г. № 2363). Изложенныя выше соображенія, законы и справки не оставляютъ сомнѣнія въ томъ, что выраженное въ законѣ требованіе объ избраніи волостными сходами уполномоченныхъ отъ волостей изъ числа крестьянъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости (Пол. о выб., ст. 17), должно быть понимаемо не иначе какъ въ

томъ смыслѣ, что отъ волостныхъ сходовъ могутъ быть избираемы въ уполномоченные исключительно крестьяне-домохозяева, какъ полноправные члены сельскихъ обществъ и дѣйствительные представители мѣстныхъ крестьянскихъ хозяйствъ. Принятіе иного толкованія,—толкованія, согласно которому въ уполномоченные отъ волостей допускались бы лица, не имѣющія права участія въ сельскихъ сходахъ, противорѣча указанному выше общему началу о принадлежности права быть избраннымъ только тѣмъ лицамъ, которыя сами пользуются избирательнымъ голосомъ, не соотвѣтствовало бы и самому намѣренію законодателя обезпечить представительство въ Государственной Думѣ за кореннымъ земледѣльческимъ населеніемъ, такъ какъ этимъ путемъ могли бы проходить въ Думу въ качествѣ представителей земледѣльческаго крестьянства лица, совершенно чуждыя ему по условіямъ быта и лишь числящіяся на припискѣ къ сельскимъ обществамъ. Обращаясь въ заключеніе къ вопросу о томъ, могутъ ли рабочіе, занятые въ фабричныхъ и заводскихъ заведеніяхъ, отъ коихъ производятся выборы въ Государственную Думу на особыхъ основаніяхъ, установленныхъ Высочайшимъ указомъ 11 Декабря 1905 года, и, въ числѣ этихъ рабочихъ, рабочіе желѣзнодорожныхъ мастерскихъ участвовать въ сихъ выборахъ также и по цензовому основанію, т. е. по владѣнію недвижимостью, найму квартиры и т. д., необходимо принять во вниманіе, что право особаго классоваго представительства, внѣ условій какого либо имущественнаго ценза, представляетъ для рабочихъ такую исключительную привиллегію, которая вполнѣ и всецѣло выдѣляетъ ихъ изъ состава населенія даннаго избирательнаго округа въ обособленную группу, пользующуюся участіемъ въ выборахъ не на имущественномъ, а на трудовомъ началѣ. Между тѣмъ законодатель не могъ, очевидно, имѣть въ виду такого положенія вещей, при которомъ подобная привиллегія могла бы соединяться въ одномъ и томъ же лицѣ съ правомъ участія въ выборахъ на общихъ основаніяхъ, откуда слѣдуетъ заключить, что, выдѣляя рабочихъ нѣкоторыхъ промышленныхъ заведеній въ особую группу, стоящую внѣ общихъ цензовыхъ условій, законъ выдѣлилъ въ то же время лицъ, входящихъ въ составъ этой группы изъ общей системы выборовъ. Опроверженіемъ такого именно пониманія закона не можетъ служить то соображеніе, что двойное участіе въ выборахъ принадлежитъ, напримѣръ, крестьянамъ, если послѣдніе, на ряду съ надѣльной или иной однородной съ нею землей, владѣютъ также и земельными участками на частномъ правѣ, ибо послѣднее условіе выдѣляетъ ихъ въ совершенно особый общественный классъ частныхъ землевладѣльцевъ, имѣющій свои особливые интересы, тогда какъ фактъ найма на свое имя квартиры или владѣнія недвижимостью отнюдь не выдѣляетъ рабочаго изъ общей массы рабочихъ, какъ класса, живущаго личнымъ физическимъ трудомъ и участвующаго въ выборахъ на трудовомъ началѣ, а не по степени имущественной обезпеченности. Соображенія эти не могутъ не привести къ заключенію, что предоставленное рабочимъ превиллегированное участіе въ выборахъ поглощаетъ собою право участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу по цензовому основанію. Руководствуясь всѣми изложен-

ными выше соображеніями, Правительствующій Сенатъ опредѣляетъ разъяснить: 1) что малороссійскіе казаки, а равно башкиры и другихъ наименованій сельскіе обыватели, владѣющіе первые казачьими, а вторые башкирскими землями, участвуютъ въ выборахъ въ Государственную Думу на общихъ установленныхъ для крестьянъ основаніяхъ, т. е. въ составѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ, и не могутъ быть вносимы по владѣнію сими землями въ списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ; 2) что крестьяне, пріобрѣвшіе при содѣйствіи Крестьянскаго Банка землю, какъ въ составѣ сельскихъ обществъ или отдѣльныхъ поселеній, не образующихъ сельскаго общества, и крестьянскихъ поземельныхъ товариществъ, такъ и единолично, участвуютъ въ выборахъ въ Государственную Думу на общихъ, установленныхъ для крестьянъ основаніяхъ, т. е. въ составѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ и не могутъ быть вносимы по владѣнію сими землями въ списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ; 3) что въ уполномоченные отъ волостныхъ сходовъ для участія въ избирательныхъ съѣздахъ сихъ уполномоченныхъ (Высоч. утв. 6 Августа 1905 г. Полож. о выб. ст. 17) могутъ быть избираемы лишь крестьяне-домохозяева; 4) что рабочіе на фабрикахъ и заводахъ, а также въ желѣзно-дорожныхъ мастерскихъ, имѣющіе участіе въ выборахъ въ Государственную Думу въ особомъ, установленномъ Высочайшимъ указомъ 11 Декабря 1905 г. порядкѣ, внѣ условій имущественнаго ценза, не могутъ одновременно участвовать въ сихъ выборахъ также и въ городскомъ избирательномъ участкѣ или въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ или городскихъ избирателей или уполномоченныхъ отъ волостей, хотя бы и владѣли установленнымъ имущественнымъ цензомъ, а потому и не подлежатъ внесенію въ соотвѣтственные избирательные списки. О чемъ, въ разрѣшеніе рапорта 23 Сентября 1906 г. за № 3429, Министру Внутреннихъ Дѣлъ послать указъ. Октября 7 дня 1906 г.

Съ подлиннымъ вѣрно:

Завѣдующій Дѣлопроизводствомъ *А. Черкасъ.*

23

Копія.

По выборамъ въ Государственную Думу.

Указъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, САМОДЕРЖЦА ВСЕРОССІЙСКАГО, изъ Правительствующаго Сената,

Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

№ 278.

По указу ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, Правительствующій Сенатъ слушали: дѣло по рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 14 Октября 1906 г. за № 3558, коимъ ходатайствуетъ о разъясненіи вопроса, какіе разряды желѣзнодорожныхъ служащихъ не могутъ пользоваться избирательными правами въ Государственную Думу по п. 6 ст. ст. 31 и 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу, изд. 1906 г. ПРИКАЗАЛИ: Разсмотрѣвъ рапортъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ и выслушавъ заключеніе Оберъ-Прокурора, Правительствующій Сенатъ находитъ, что въ зависимости отъ особыхъ условій желѣзнодорожной службы, весь желѣзнодорожный персоналъ можетъ быть раздѣленъ на двѣ категоріи служащихъ: къ первой относятся чины желѣзнодорожной администраціи, принимающіе участіе въ осуществленіи распорядительныхъ, по преимуществу, функцій по управленію дорогой, а ко второй тотъ обширный классъ служащихъ, существо дѣятельности которыхъ сводится къ непосредственному охраненію условій надлежащей провозоспособности и безопасности желѣзнодорожнаго движенія и пути. Обращаясь къ обсужденію вопроса, какимъ образомъ долженъ быть квалифицированъ трудъ этой второй категоріи служащихъ съ точки зрѣнія избирательнаго закона, Правительствующій Сенатъ находитъ, что лежащія на сихъ служащихъ обязанности могутъ прежде всего быть осуществлены путемъ примѣненія простого физическаго труда, отправленіе котораго вводитъ лицъ, его осуществляющихъ, въ разрядъ «нижнихъ служителей», упомянутыхъ въ п. 6 ст. ст. 31 и 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу, изд. 1906 г. Къ этому разряду относятся, въ частности, служащіе, трудъ которыхъ предназначенъ для охраненія товаровъ во время ихъ перевозки и для оказанія служительской помощи и доставленія обусловленныхъ желѣзнорожными правилами удобствъ пассажирамъ въ пути. Служащіе эти объединяются подъ техническимъ терминомъ «кондукторскихъ бригадъ», входящихъ въ составъ, такъ называемой, «поѣздной прислуги». Засимъ, трудъ по непосредственному охраненію пути и движенія можетъ не ограничиваться личнымъ физическимъ трудомъ «нижнихъ служителей» и чернорабочихъ, а вызываетъ нерѣдко примѣненіе пріемовъ строительной и желѣзнодорожной техники, въ иныхъ случаяхъ весьма сложныхъ и требующихъ для исполнителей даже предварительнаго и спеціальнаго образованія. Отправляемый при такихъ условіяхъ трудъ желѣзнодорожныхъ служащихъ, осуществляемый болѣе или менѣе непосредственно, лично или хотя бы путемъ ближайшаго

По 1-му Департаменту.

наблюденія и распоряженія, всецѣло подходитъ подъ понятіе труда «рабочаго», причемъ сложность сего труда, отвѣтственность его и значительная въ нѣкоторыхъ случаяхъ его вознаграждаемость не устраняютъ, однако, самаго свойства сего труда, какъ «рабочаго» подобно тому, какъ управленіе самымъ сложнымъ механическимъ двигателемъ на фабрикѣ или заводѣ не выводитъ лицо, на которомъ лежитъ этотъ трудъ, изъ числа «рабочихъ» даннаго завода или фабрики. При этомъ, само собою разумѣется, что непризнаніе за перечисленными разрядами желѣзнодорожныхъ служащихъ (рабочими и нижними служителями) избирательныхъ правъ по 6-мъ п. ст. ст. 31 и 38 Пол., не исключаетъ для тѣхъ же лицъ возможности осуществить тѣ же права по другимъ цензамъ и, въ частности, по владѣнію недвижимымъ имуществомъ и квартирному, въ случаѣ найма ими квартиры на свое имя. Примѣняя изложенныя выше соображенія къ опредѣленію избирательныхъ правъ отдѣльныхъ разрядовъ желѣзнодорожныхъ служащихъ, Правительствующій Сенатъ находитъ, что къ числу упомянутыхъ въ п. 6 ст. ст. 31 и 38 Полож. о выб. въ Гос. Думу нижнихъ служителей и рабочихъ (по отношенію послѣднихъ, въ тѣхъ предѣлахъ, въ коихъ понятіе рабочаго устанавливается въ настоящемъ опредѣленіи выше) подходятъ нижеслѣдующія группы желѣзнодорожныхъ служащихъ: сигналисты при постоянныхъ станціонныхъ и путевыхъ сигнальныхъ постахъ, дорожные и мостовые мастера, паровозные машинисты и ихъ помощники, старшіе осмотрщики вагоновъ, а также старшіе рабочіе (артельные старосты), ремонтные рабочіе, путевые сторожа, переѣздные сторожа, мостовые слесаря и сторожа, сторожа при частяхъ пути, или отдѣльныхъ сооруженіяхъ дороги, хотя бы и требующихъ особенно бдительнаго надзора, кочегары, вагонные осмотрщики, составители поѣздовъ, вагонные смазчики, вагонные истопники, дежурные въ паровозномъ сараѣ, стрѣлочники, сцѣпщики, оберъ-кондукторы и кондукторы. О таковомъ разъясненіи Правительствующій Сенатъ ОПРЕДѢЛЯЕТЪ: въ разрѣшеніе рапорта отъ 14 Октября 1906 г. за № 3558, Министру Внутреннихъ Дѣлъ послать указъ, каковымъ увѣдомить и Министра Путей Сообщенія. Октября «30» дня 1906 года.

Вѣрно: Завѣдующій Дѣлопроизводствомъ *А. Черкасъ.*

24

Копія.

По выборамъ въ Государственную Думу.

Указъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, САМОДЕРЖЦА ВСЕРОССІЙСКАГО, изъ Правительствующаго Сената,

Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

№ 279.

По указу ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, Правительствующій Сенатъ слушали: рапортъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 9 Октября 1906 г. за № 3488, коимъ ходатайствуетъ о разъясненіи вопроса о томъ, какое именно жилое помѣщеніе надлежитъ разумѣть подъ отдѣльной квартирой, занятіе которой на свое имя даетъ право владѣльцу ея на участіе въ съѣздѣ городскихъ избирателей или въ избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе и можетъ ли, въ частности, быть признано избирательное право: 1) за лицами, занимающими квартиры сообща, 2) пользующимися квартирой безплатно отъ благотворительныхъ обществъ и 3) за комнатными и угловыми жильцами. ПРИКАЗАЛИ: Разсмотрѣвъ настоящее дѣло и выслушавъ заключеніе Оберъ-Прокурора, Правительствующій Сенатъ находитъ, что подъ именемъ отдѣльной квартиры, упоминаемой въ 6-хъ п.п. ст. 31 и 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу, изд. 1906 г., надлежитъ разумѣть такое предназначенное для жилья помѣщеніе, обособленный характеръ котораго свидѣтельствуетъ о самостоятельномъ домохозяйственномъ бытѣ жильцовъ, причемъ главнѣйшими внѣшними признаками отдѣльной квартиры, понимаемой въ этомъ именно смыслѣ, являются, какъ это разъяснено уже было Правительствующимъ Сенатомъ въ опредѣленіи его, отъ 9 Января 1902 г. за № 178, отдѣльный ходъ, неимѣніе внутренняго сообщенія съ другими жилыми помѣщеніями и наличность особой кухни или очага для изготовленія пищи. Обращаясь къ разрѣшенію возбужденныхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ частныхъ вопросовъ, Правительствующій Сенатъ находитъ, что отправной точкой при разрѣшеніи оныхъ долженъ явиться буквальный текстъ п. 5 ст. 38 Пол. о выб., согласно коему полученіе избирательнаго права обусловливается занятіемъ въ теченіи года «отдѣльной квартиры на свое имя» Согласно съ прямымъ смысломъ этой статьи, не могутъ быть признаны имѣющими избивательное право: а) лица, занимающія квартиру сообща на равныхъ правахъ или на условіяхъ по взаимному между собою соглашенію, такъ какъ каждый изъ этихъ участниковъ имѣетъ право не на всю отдѣльную квартиру, а на часть оной; б) комнатные, а тѣмъ болѣе угловые жильцы, въ виду того, что самое наименованіе помѣщенія «комнатой» противополагаетъ его «квартирѣ», какъ жилому помѣщенію, имѣющему обособленный характеръ и предназначенному для самостоятельнаго домохозяйства. Переходя засимъ къ вопросу объ избиратель-

По 1-му Департаменту.

ныхъ правахъ лицъ, пользующихся даровыми квартирами по бѣдности, Правительствующій Сенатъ находитъ, что ст. ст. 31 и 38 Положенія о выб. въ Гос. Думу, изд. 1906 г., перечисляя категоріи лицъ, имѣющихъ право на участіе въ съѣздахъ городскихъ избирателей и въ избраніи выборщиковъ въ городскія избирательныя собранія, означенное право ставятъ въ зависимость отъ извѣстнаго матеріальнаго обезпеченія избирателя, признаки каковаго обезпеченія и устанавливаются въ отдѣльныхъ пунктахъ приведенныхъ статей Положенія. Такъ по силѣ п. 1 этихъ статей таковымъ признакомъ является владѣніе недвижимымъ имуществомъ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія; по 2 п.—принадлежность данному лицу торгово-промышленнаго предпріятія; по 3 п.—уплата квартирнаго налога; по 4 п.—уплата промыслового налога и по 6 п.—полученіе содержанія или пенсіи по службѣ. Буквальный текстъ приведенныхъ пунктовъ не оставляетъ никакого сомнѣнія въ томъ, что во всѣхъ предусмотрѣнныхъ въ нихъ случаяхъ рѣшающее значеніе придается именно извѣстной имущественной состоятельности лица, за которымъ признаются избирательныя права. При такихъ условіяхъ невозможно, не нарушая общей системы 31 и 38 ст. ст. Положенія, толковать и 5-й ихъ пунктъ въ иномъ смыслѣ, какъ въ томъ, что для полученія по нему избирательнаго права не достаточно одного факта занятія квартиры, а самое обладаніе квартирой должно разсматриваться лишь какъ внѣшній признакъ извѣстнаго матеріальнаго достатка даннаго лица. Примѣняя изложенныя соображенія къ разрѣшенію вопроса объ избирательныхъ правахъ лицъ, пользующихся даровой квартирой по бѣдности, нельзя не признать, что занятіе ими такой квартиры не служитъ основаніемъ къ пріобрѣтенію означеннаго права, ибо не только не свидѣтельствуетъ о требуемомъ смысломъ ст.ст. 31 и 38 матеріальномъ достаткѣ, но является прямымъ показателемъ обратнаго. На основаніи всего изложеннаго Правительствующій Сенатъ признаетъ необходимымъ разъяснить, что подъ именемъ отдѣльной квартиры, занятіе которой даетъ право квартирохозяину на участіе въ съѣздѣ городскихъ избирателей или въ избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе, надлежитъ разумѣть такое предназначенное для жилья помѣщеніе, обособленный характеръ котораго свидѣтельствуетъ о самостоятельномъ домохозяйственномъ бытѣ жильцовъ. Главнѣйшими внѣшними признаками отдѣльной квартиры являются: отдѣльный ходъ, неимѣніе внутренняго сообщенія съ другими жилыми помѣщеніями и наличность особой кухни или очага для изготовленія пищи. Не пользуются избирательными правами по занимаемымъ квартирамъ: а) лица, сообща, на равныхъ правахъ или на условіяхъ по взаимному между собою соглашенію, занимающія отдѣльную квартиру; б) лица, по бѣдности своей, пользующіеся квартирой безплатно — отъ благотворительныхъ обществъ и учрежденій или у частныхъ лицъ, в) комнатные и угловые жильцы. О таковомъ разъясненіи Правительствующій Сенатъ ОПРЕДѢЛЯЕТЪ: въ разрѣшеніе рапорта отъ 9 Октября 1906 г. за № 3488, Министру Внутреннихъ Дѣлъ послать указъ.—Октября 30 дня 1906 года.

Вѣрно: Завѣдующій Дѣлопроизводствомъ *А. Черкасъ.*

Копія. 25

По выборамъ въ Государственную Думу.

Указъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, САМОДЕРЖЦА ВСЕРОССІЙСКАГО, изъ Правительствующаго Сената,

Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

№ 280.

По указу ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, Правительствующій Сенатъ слушали: рапортъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, коимъ ходатайствуетъ о разъясненіи вопроса, въ какой линіи выборовъ участвуютъ крестьяне и поселяне разныхъ наименованій, получившіе поземельное устройство на основаніи Положеній и Правилъ о поземельномъ устройствѣ, изложенныхъ въ кн. IV, V и VI Особаго Приложенія къ т. IX Св. Зак., изд. 1902 г. ПРИКАЗАЛИ: Выслушавъ заключеніе Оберъ-Прокурора, обращаясь съ своей стороны къ разсмотрѣнію сомнѣній, возникшихъ относительно участія въ выборахъ поименованныхъ въ рапортѣ Г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ выше поселянъ и останавливаясь, прежде всего, на порядкѣ выборовъ отъ сельскаго населенія, Правительствующій Сенатъ находитъ, что, какъ это разъяснено уже было въ указѣ его отъ 7 Октября 1906 г. за № 275, разрѣшеніе вопроса о томъ, въ какой линіи выборовъ долженъ участвовать каждый поселянинъ-землевладѣлецъ—въ особо установленной для крестьянъ и сельскихъ обывателей или въ общей, зависитъ всецѣло отъ свойства самаго землевладѣнія. Лица, владѣющія землею на общихъ основаніяхъ, установленныхъ Гражданскими Законами, участвуютъ въ выборахъ на правахъ частныхъ землевладѣльцевъ въ подлежащихъ избирательныхъ съѣздахъ, лица же, владѣніе и пользованіе коихъ землею опредѣляется особыми узаконеніями, установленными для крестьянскаго землевладѣнія, могутъ имѣть участіе въ выборахъ лишь на началахъ, установленныхъ для сельскаго населенія, т. е. въ составѣ соотвѣтствующихъ сходовъ, сборовъ и собраній. Исходя изъ этихъ соображеній, Правительствующій Сенатъ находитъ, что несмотря на нѣкоторыя отличія въ условіяхъ, на которыхъ осуществлено поземельное устройство поименованныхъ въ рапортѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ разрядовъ сельскаго населенія, выражающіяся какъ въ частичныхъ отступленіяхъ отъ общихъ правилъ, установленныхъ въ Положеніи о выкупѣ (Кн. II, Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак., изд. 1902 г.), напримѣръ, относительно разныхъ сроковъ погашенія выкупныхъ ссудъ, условій взысканія выкупныхъ платежей и проч., такъ и въ установленіи нѣсколько иныхъ началъ надѣленія землею, напримѣръ, путемъ закрѣпленія, въ нѣкоторыхъ случаяхъ безвозмездно, за извѣстными категоріями землевладѣльцевъ находившихся въ ихъ пользованіи участковъ земли, въ

По 1-му Департаменту.

опредѣленіи различныхъ размѣровъ сихъ участковъ и т. д.—основная задача поземельнаго устройства сельскихъ обывателей во всѣхъ случаяхъ заключалась въ томъ, чтобы обезпечить землевладѣльческому населенію возможность непосредственно приложить свой трудъ къ своей же землѣ. Въ сихъ видахъ въ отношеніи земельныхъ участковъ, поступившихъ во владѣніе сельскихъ обывателей на основаніи Правилъ и Положеній о поземельномъ ихъ устройствѣ, установлены извѣстныя ограниченія, съ цѣлью закрѣпить такіе участки земли во владѣніи лицъ сельскаго состоянія и обезпечить преемственный переходъ земли отъ однихъ лицъ къ другимъ сельскимъ же обывателямъ, по возможности безъ передачи въ постороннія руки, и вмѣстѣ съ тѣмъ поселянамъ предоставлено руководствоваться въ отношеніи порядка распоряженія такими участками, а также наслѣдованія, выдѣла, раздѣла и т. п. общими узаконеніями, установленными для сельскихъ обывателей (ст. 13 Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак., изд. 1902 г.), т. е. сообразоваться съ мѣстными обычаями, передавая землю пріемышамъ, дальнимъ родственникамъ, жившимъ съ ними, помимо ближайшихъ и т. д. При такихъ условіяхъ нельзя не признать, что участки земли, полученной сельскими обывателями по правиламъ о поземельномъ устройствѣ крестьянъ и поселянъ разнаго наименованія, по значенію своему вполнѣ соотвѣтствуютъ крестьянской надѣльной землѣ, а владѣніе такою землею, по своему характеру, имѣетъ всѣ признаки крестьянскаго землевладѣнія, и потому владѣльцы такихъ участковъ должны участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу на общихъ установленныхъ для крестьянъ и сельскихъ обывателей въ данной мѣстности началахъ и, на основаніи владѣнія такими участками, не могутъ быть уравниваемы, по участію въ выборахъ, съ частными землевладѣльцами. По симъ соображеніямъ Правительствующій Сенатъ находитъ, что получившіе поземельное устройство на основаніи Положеній и Правилъ о поземельномъ устройствѣ, изложенныхъ въ кн. IV, V, VI Особаго Приложенія къ т. IX Св. Зак., изд. 1902 г., крестьяне и поселяне разныхъ наименованій, вообще, и въ частности хизане въ губерніяхъ Тифлисской и Кутаисской, сельскіе вѣчные чиншевики, принадлежащіе къ составу сельскихъ или волостныхъ обществъ, въ губерніяхъ западныхъ и бѣлорусскихъ, русскіе арендаторы православнаго исповѣданія, водворенные на владѣльческихъ земляхъ, въ губерніяхъ сѣверо-западныхъ и бѣлорусскихъ, равно проживающіе на такихъ же земляхъ и въ тѣхъ же губерніяхъ единовѣрцы и старообрядцы, а также бывшіе вольные люди второго разряда въ губерніяхъ сѣверо-западныхъ и юго-западныхъ,—должны участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу на началахъ, опредѣленныхъ для крестьянъ и сельскихъ обывателей, и, по владѣемой ими землѣ, не въ правѣ пользоваться участіемъ въ выборахъ на основаніяхъ, установленныхъ для частныхъ землевладѣльцевъ, если они не лишены, въ силу спеціальныхъ условій своего управленія, возможности осуществить свое избирательное право по крестьянской куріи. О таковомъ разъясненіи Правительствующій Сенатъ ОПРЕДѢЛЯЕТЪ: въ разрѣшеніе рапорта отъ 4 Октября 1906 г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ увѣдомить указомъ.—Октября 30-го дня 1906 года.

Вѣрно: Завѣдующій Дѣлопроизводствомъ *А. Черкасъ.*

26

Вход 18 Нижнему чиновнику

М.В.Д.

Харьковскій Губернаторъ

по выборамъ

Въ Государственную Думу.

"24" ноября 1906г.

№ 354/0

К статьям уголовному

Исп. 26 Ноября 1906 г.

Въ Губернскую и уѣздныя коммиссіи по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

Г. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ телеграммой увѣдомилъ меня, что въ виду поступающихъ запросовъ Г. Министръ считаетъ необходимымъ разъяснить, что крестьяне, владѣющіе расположенными на надѣльной землѣ или въ предѣлахъ земель принадлежащихъ сельскимъ обществамъ, сельскими постройками, приносящими доходъ вслѣдствіе отдачи въ наемъ, а также помѣщеніями, занятыми заведеніями кустарной промышленности, не требующими выборки промысловыхъ свидѣтельствъ, каковыми, напримѣръ, являются мельницы, кузницы, рушники и тому подобныя кустарныя или сельско-хозяйственныя заведенія, которыя составляютъ одно цѣлое съ крестьянскимъ домохозяйствомъ, дающимъ участіе въ выборахъ на сельскомъ сходѣ, не могутъ участвовать по владѣнію сими постройками или помѣщеніями ни въ предварительныхъ съѣздахъ ни въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, хотя бы постройки эти и были обложены земскимъ сборомъ.

Объ изложенномъ для свѣдѣнія увѣдомляю Коммиссію по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

Губернаторъ

Генералъ-Маіоръ Пѣшковъ.

И.д. Секретаря

№

Г. Министру Внутренних Дѣлъ телеграммой увѣдомила меня, что въ виду поступившихъ запросовъ Г. Министра считаетъ необходимымъ разъяснить, что крестьяне, владѣющіе расположенными на надѣльной землѣ или въ предѣлахъ земли принадлежащихъ селеніямъ обществамъ, сельскимъ постройкамъ, приносящимъ доходъ подлежатъ отдачи въ наемъ, а также поміщеніямъ, занятымъ заведеніями кустарной промышленности, не требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства, какозыми, напримѣръ, являются мельницы, мазницы, бѣлильни и тому подобныя кустарныя или сельско-хозяйственныя заведенія, которыя составляютъ одно цѣлое съ крестьянскимъ домохозяйствомъ, равнымъ образомъ лишаются въ выборахъ на сельскихъ сходахъ, не могутъ участвовать по владѣнію сими постройками или поміщеніями ни въ предварительныхъ совѣщаніяхъ ни въ сельскихъ земледѣльцевъ, хотя бы постройки эти и были обложены земскимъ сборомъ.

Объ изложенномъ для свѣдѣнія увѣдомляю Помощника по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

Губернаторъ

Генералъ-Маіоръ Пѣшковъ.

Н.Б. Сапоговъ

Харьковскій Губернаторъ

по выборамъ

Въ Губернскаго Дѣла.

" " февраля 1906г.

№

Копія о выборахъ въ Государственную Думу и участіи крестьянъ

Дѣла.

20 Дек. 1906 27

Настоящую инструкцію препровождаю въ Губернскую и Уѣздныя Коммиссіи для надлежащаго руководства.

Губернаторъ

Генералъ-Лейтенантъ Пѣшковъ.

18 декабря 1906г.

И.д. секретаря

3806

ИНСТРУКЦІЯ

о порядкѣ производства выборовъ посредствомъ записокъ, утвержденная Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 24 Февраля 1906 г., съ измѣненіями и дополненіями, утвержденными Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 10 Декабря 1906 г.

К руководству

А. Общія правила.

Избраніе выборщиковъ въ городскихъ избирательныхъ участкахъ (Полож. о выб. ст. 20), а равно на съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей (Полож. о выб. ст. 3, *а* и *б*), въ составъ коихъ входятъ по избирательнымъ спискамъ болѣе пятисотъ лицъ, производится на основаніяхъ, указанныхъ въ ст. 38 и приложеніи къ ней и въ ст. 43 ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго 6 Августа 1905 г. Положенія о выборахъ въ Государственную Думу и въ ст. 2 разд. X ВЫСОЧАЙШАГО указа 11 Декабря того же года, съ соблюденіемъ нижеслѣдующихъ правилъ:

1. Избирательныя коммисіи, указанныя въ ст. 38 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, образуются въ каждомъ городскомъ избирательномъ участкѣ въ составѣ предсѣдателя и необходимаго числа членовъ.

Къ предсѣдателю коммисіи, на случай его отсутствія, заранѣе назначается, установленнымъ порядкомъ, замѣститель изъ числа членовъ этой коммисіи.

2. Для производства выборовъ въ съѣздахъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, въ составъ коихъ входитъ по избирательному списку болѣе пятисотъ лицъ, образуется въ каждомъ съѣздѣ коммисія изъ предсѣдателя сего съѣзда (Полож. о выб. ст. 11) и членовъ, приглашаемыхъ въ необходимомъ числѣ подлежащими уѣздными по дѣламъ о выборахъ коммисіями изъ состава избирателей даннаго съѣзда.

3. Для дѣйствительности засѣданія избирательной коммисіи (ст. 1 и 2) требуется присутствіе предсѣдателя и не менѣе двухъ членовъ.

4. Каждая избирательная коммисія (ст. 1 и 2) можетъ образовывать изъ своей среды особыя подкоммисіи въ составѣ предсѣдателя и не менѣе двухъ членовъ какъ для принятія записокъ, такъ и для подсчета поданныхъ голосовъ.

5. Избирательная записка представляетъ собою листъ или полулистъ (смотря по числу выборщиковъ, подлежащихъ избранію) бѣлой писчей бумаги обыкновеннаго формата.

6. Избирательная записка составляется на русскомъ языкѣ.

7. Въ избирательной запискѣ, въ устраненіе смѣшенія лицъ одноименныхъ, должны быть указаны какъ имя, отчество и фамилія лица, за которое избиратель подаетъ голосъ, такъ и его званіе и мѣстожительство или номеръ, подъ которымъ лицо это занесено въ списокъ избирателей участка или съѣзда, гдѣ производятся выборы.

8. Свѣдѣнія, указанныя въ статьѣ 7, вносятся въ избирательную записку способомъ по усмотрѣнію избирателя (помощью письма, печати, литографіи), но должны быть обозначены настолько четко и разборчиво, чтобы прочтеніе записки не представляло затрудненій.

9. Избирательная записка составляется заблаговременно до прибытія избирателей въ избирательную коммисію или въ самомъ помѣщеніи коммисіи.

9. *Примѣчаніе.* Для составленія записокъ при избирательной коммисіи отводятся одна или нѣсколько комнатъ, съ необходимыми письменными принадлежностями и бланками избирательныхъ записокъ (ст. 23). Въ каждой изъ комнатъ можетъ находиться одновременно не болѣе одного лица.

10. Указаніе въ избирательной запискѣ лицъ, за которыхъ избиратель подаетъ голосъ въ числѣ меньшемъ, чѣмъ число выборщиковъ, положенныхъ отъ даннаго избирательнаго участка или съѣзда, не влечетъ за собою признанія избирательной записки недѣйствительною.

11. Избирательныя записки подаются закрытыми. Закрытіе записки дѣлается путемъ сложенія такимъ образомъ, чтобы написанное находилось внутри сложенной записки.

12. Въ помѣщеніе, гдѣ производятся выборы и составляются избирательныя записки (ст. 9 пр.), допускаются только лица, имѣющія участіе въ выборахъ по данному избирательному участку или съѣзду (ВЫСОЧ. утв. 18 Сентября 1905 года правила о введеніи въ дѣйствіе Положенія о выборахъ, ст. 27). Всякій изъ нихъ долженъ при входѣ удостовѣрить свою личность способомъ, какой будетъ установленъ коммисіей или предсѣдателемъ съѣзда.

13. Избиратели подходятъ къ столу, на которомъ стоитъ избирательный ящикъ, по одиночкѣ, въ строгомъ порядкѣ, для соблюденія котораго ставятся у стола необходимыя загородки и рѣшетки.

14. Избирательныя записки принимаются, по предварительномъ удостовѣреніи коммисіей или подкоммисіей личности подающаго записку и нахожденія его имени въ избирательномъ спискѣ.

15. Въ случаѣ образованія для принятія записокъ (инстр. ст. 4) особыхъ подкоммисій, избиратели дѣлятся, по алфавиту ихъ фамилій, на группы, которыя распредѣляются между подкоммисіями. На каждую группу избирателей полагается въ такомъ случаѣ особый избирательный ящикъ.

16. Избиратели, записки которыхъ опущены въ ящикъ, а равно лица, коимъ отказано въ принятіи записокъ, немедленно выходятъ изъ помѣщенія, гдѣ производятся выборы.

17. Предварительно вскрытія избирательнаго ящика для подсчета голосовъ, избирательная коммисія или подкоммисія удостовѣряется въ цѣлости каждаго ящика и находящихся на немъ печатей, о чемъ отмѣчается въ протоколѣ.

18. Въ случаѣ образованія подкоммисій только для подсчета голосовъ (инстр. ст. 4), избирательныя записки, по вынутіи ихъ изъ ящика и пронумерованіи, распредѣляются предсѣдателемъ избирательной коммисіи между подкоммисіями, которыя и производятъ засимъ подсчетъ поданныхъ голосовъ въ порядкѣ и на основаніяхъ, указанныхъ въ статьѣ 10 прил. къ ст. 38 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу. По окончаніи сего коммисія производитъ общій подсчетъ поданныхъ голосовъ и обсуждаетъ записки, вызвавшія сомнѣнія.

19. Какъ въ самихъ помѣщеніяхъ, гдѣ производятся выборы, такъ и на лѣстницахъ, въ проходахъ и корридорахъ, черезъ которые избиратели проходятъ въ названныя помѣщенія, а равно снаружи, у входа въ эти помѣщенія, не допускаются въ день выборовъ вывѣшиваніе воззваній, раздача записокъ съ именами кандидатовъ въ выборщики или брошюръ и плакатовъ, произнесеніе рѣчей и вообще всякаго рода избирательная агитація.

20. Избирательная коммисія (ст. 1 и 2) заблаговременно принимаетъ всѣ мѣры къ тому, чтобы порядокъ выборовъ не былъ нарушенъ насильственнымъ или какимъ либо инымъ способомъ, а равно наблюдаетъ, чтобы въ помѣщеніи, гдѣ производятся выборы, сохранялись порядокъ, очередь и тишина, и чтобы никто изъ присутствующихъ во время чтенія избирательныхъ записокъ и подсчета голосовъ не подходилъ къ столу, за которымъ помѣщаются члены избирательной коммисіи.

21. О времени и мѣстѣ производства выборовъ подлежащія городскія и земскія управы и учрежденія, ихъ замѣняющія (Пол. о выб. ст. 30 и 31), объявляютъ не позднѣе, какъ за двѣ недѣли до выборовъ, во всеобщее свѣдѣніе наиболѣе удобными по мѣстнымъ условіямъ способами, и одновременно съ симъ принимаютъ мѣры къ ознакомленію тѣмъ же путемъ избирателей съ порядкомъ составленія избирательныхъ записокъ.

Б. Правила особыя.

При производствѣ выборовъ въ городскихъ избирательныхъ участкахъ, а равно въ тѣхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, въ составъ коихъ входятъ по спискамъ болѣе *тысячи* избирателей, изложенныя выше общія правила примѣняются съ дополненіями и измѣненіями, указанными въ нижеслѣдующихъ статьяхъ:

22. Каждая избирательная коммисія обязательно раздѣляется на подкоммисіи для принятія записокъ и счета голосовъ порядкомъ, указаннымъ въ ст.ст. 4 и 15, съ такимъ разсчетомъ, чтобы на подкоммисію приходилось не болѣе двухъ тысячъ избирателей.

23. Избирательная записка представляетъ собою листъ или полулистъ (смотря по числу выборщиковъ, подлежащихъ избранію) бѣлой писчей бумаги, раздѣленный продольными или поперечными либо тѣми и другими проколами (графами) на купоны, число которыхъ должно быть равно числу выборщиковъ, подлежащихъ избранію въ данномъ избирательномъ участкѣ или съѣздѣ. Каждый изъ купоновъ, на которые дѣлится записка, имѣетъ порядковый номеръ, считая слѣва сверху.

Примѣчаніе. Примѣрный образецъ избирательной записки при семъ прилагается.

24. На каждомъ отдѣльномъ купонѣ, изъ коихъ состоитъ избирательная записка, можетъ быть указано имя лишь одного лица, за которое избиратель подаетъ голосъ.

25. Бланки избирательныхъ записокъ изготовляются по установленной формѣ (ст. 23) подлежащими городскими и земскими управами или учрежденіями, ихъ замѣняющими, и снабжаются на оборотной сторонѣ печатью управы.

25[1]. Два экземпляра бланковъ избирательной записки не позднѣе, чѣмъ за двѣ недѣли до выборовъ, посылаются избирателямъ, проживающимъ въ городахъ, при особыхъ именныхъ объявленіяхъ о времени и мѣстѣ выборовъ, черезъ полицію и вручаются послѣднею каждому избирателю подъ росписку по удостовѣреніи личности.

25[2]. Избиратели, проживающіе внѣ городскихъ поселеній или не получившіе по какой либо причинѣ именныхъ объявленій и бланковъ избирательныхъ записокъ, могутъ обращаться за полученіемъ ихъ въ томъ же количествѣ въ теченіе двухъ недѣль до выборовъ въ подлежащія городскія или земскія управы или учрежденія, ихъ замѣняющія, предъявляя въ этомъ случаѣ удостовѣренія въ личности, выданныя полиціей, непосредственнымъ начальствомъ, мировымъ или городскимъ судьей, или земскимъ начальникомъ, или нотаріусомъ, или приходскимъ священникомъ.

25[3]. Именное объявленіе (ст. 25) содержитъ на лицевой сторонѣ порядковый номеръ, названіе избирательнаго участка, званіе, имя, отчество и фамилію избирателя, которому выдано, и номеръ избирателя по избирательному списку, а также указаніе, что объявленіе не можетъ быть передано другому лицу и должно быть предъявлено какъ при входѣ въ помѣщеніе, гдѣ производятся выборы, такъ и при подачѣ избирательной

записки. На оборотѣ объявленія помѣщаются выписки статей 6, 7 и 8 ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго 6-го Августа 1905 года Положенія о выборахъ въ Государственную Думу и статьи 5 ВЫСОЧАЙШАГО указа 8-го Марта 1905 года.

25⁴. Избиратели, не получившіе своевременно именныхъ объявленій и бланковъ избирательныхъ записокъ или же утратившіе ихъ, могутъ получать таковые въ день выборовъ при входѣ въ избирательное помѣщеніе, по представленіи одного изъ указанныхъ выше удостовѣреній личности (ст. 25²). Для выдачи объявленій и бланковъ избирательныхъ записокъ избирательной коммисіей назначается особая подкоммисія.

25⁵. Одновременно съ разсылкой именныхъ объявленій городскія и земскія управы или учрежденія, ихъ замѣняющія, открываютъ въ назначенныхъ ими мѣстахъ безвозмездную выдачу избирателямъ бланковъ избирательныхъ записокъ для замѣны испорченныхъ или утраченныхъ. Дополнительные бланки выдаются въ количествѣ не болѣе двухъ экземпляровъ на каждаго избирателя по предъявленіи именного объявленія (ст. 25), на которомъ и дѣлается соотвѣтствующая отмѣтка.

25⁶. Бланки избирательныхъ записокъ въ количествѣ большемъ, чѣмъ указанное выше (ст. 25 –25⁵), выдаются управами съ возмѣщеніемъ, по усмотрѣнію управъ, заготовительной стоимости сихъ бланковъ, только распорядителямъ или ~~правленіямъ~~ тѣхъ преслѣдующихъ политическія цѣли обществъ и союзовъ и ихъ отдѣленій, которые внесены въ реестры на основаніяхъ, установленныхъ ВЫСОЧАЙШИМЪ указомъ 4 Марта 1905 года.

Бланки избирательныхъ записокъ, изготовленные помимо управъ непосредственно самими избирателями или обществами и союзами или не снабженные печатью управы (ст. 25), признаются недѣйствительными.

26. Объявленіе, упомянутое въ статьѣ 25, служитъ доказательствомъ самоличности избирателя; избиратели, не получившіе этого объявленія или утерявшіе его, допускаются въ помѣщеніе, гдѣ производятся выборы, лишь по представленіи удостовѣренія личности, выданнаго отъ полиціи, земскаго или крестьянскаго начальника или комиссара по крестьянскимъ дѣламъ, или же отъ правительственныхъ, общественныхъ или сословныхъ учрежденій, въ коихъ избиратели состоятъ на службѣ. Независимо сего коммисія или подкоммисія, въ случаѣ сомнѣній, можетъ требовать представленія также и другихъ доказательствъ самоличности избирателя (Полож. о выб. ст. 38).

27. Объявленіе или удостовѣреніе личности (ст. 26) вручается избирателемъ предсѣдателю избирательной подкоммисіи одновременно съ избирательной запиской и возврату не подлежитъ.

28. По вынутіи изъ ящика каждой избирательной записки и пронумерованіи ея, подкоммисія удостовѣряется: 1) не содержится ли въ запискѣ большаго числа именъ, чѣмъ то положено для избранія въ данномъ участкѣ или съѣздѣ, 2) не повторяется ли имя предлагаемаго къ избранію въ нѣсколькихъ купонахъ, составляющихъ одну и ту же избирательную записку, и 3) не нарушены ли при составленіи записки требованія, изложенныя въ ст.ст. 6, 7, 23 и 24 сей инструкціи. Въ утвердительномъ случаѣ о семъ составляется протоколъ за подписью предсѣдателя и членовъ подкоммисіи, и въ дальнѣйшемъ соблюдается порядокъ, означенный въ нижеслѣдующихъ статьяхъ настоящей инструкціи.

29. По просмотрѣ всѣхъ вынутыхъ изъ ящика записокъ порядкомъ, указаннымъ въ предшествующей 28 статьѣ, подкоммисія обсуждаетъ записки, вызвавшія сомнѣнія, и о принятомъ сю рѣшеніи, а равно объ основаніяхъ признанія записокъ недѣйствительными, составляетъ особый протоколъ, подписываемый предсѣдателемъ и членами подкоммисіи

30. Купоны записокъ, признанныхъ подкоммисіей дѣйствительными, отдѣляются одинъ отъ другого. Тѣ изъ купоновъ, на которыхъ обозначены имена лицъ, избираемыхъ въ выборщики, располагаются по алфавиту указанныхъ въ нихъ фамилій и подсчитываются; незаполненные же купоны складываются отдѣльно въ особые пакеты, которые и опечатываются порядкомъ, указаннымъ въ законѣ (Полож. о выб., прил. къ ст. 38, ст. 11).

Примѣчаніе. Порядокъ подсчета голосовъ, установленный настоящей статьей инструкціи, замѣняетъ собою подсчетъ посредствомъ особыхъ, составляемыхъ членами коммисій, карточекъ, предусмотрѣнный въ ст. 10 прил. къ ст. 38 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

31. Если между избирательными записками окажется такая, въ коей число купоновъ превышаетъ число выборщиковъ, положенныхъ отъ даннаго избирательнаго участка или съѣзда, то для подсчета отрывается лишь то число этихъ купоновъ, слѣдуя ихъ порядковой нумераціи, которое равняется числу подлежащихъ избранію въ избирательномъ участкѣ или съѣздѣ выборщиковъ.

32. Если имя предлагаемаго въ выборщики повторяется въ нѣсколькихъ купонахъ, составляющихъ одну и ту же избирательную записку, то отрывается и принимается къ подсчету лишь первый, по порядку нумераціи, купонъ съ именемъ лица, повторяющимся въ запискѣ.

33. Купоны, оказавшіеся излишними, а равно купоны, на коихъ повторяются имена лицъ, предлагаемыхъ къ избранію, складываются въ особые для тѣхъ и другихъ пакеты, опечатываемые порядкомъ, указаннымъ въ законѣ (Полож. о выб., прил. къ ст. 38, ст. 11).

34. По окончаніи подсчета голосовъ подкоммисіями, коммисіей составляется общій алфавитный списокъ лицъ, за которыхъ поданы голоса.

20 Дек. 1906 г. 30

М.В.Д.
ХАРЬКОВСКІЙ ГУБЕРНАТОРЪ.
по выборамъ
въ Государственную Думу.
"18" декабря 1906г.
№ 3803.

Въ Губернскую и Уѣздныя Коммиссіи по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

К очередному

Г. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ увѣдомилъ меня, что указомъ Правительствующаго Сената 13 сего декабря № 220 разъяснено, что въ избирательные списки не подлежатъ внесенію въ качествѣ городскихъ избирателей и не могутъ участвовать согласно пункту 5 ст.ст. 31 и 38 пол. о выбор. въ Госуд. Думу по квартирному цензу тѣ лица, относительно которыхъ будетъ установлено, что они, нанимая на свое имя квартиру, дѣйствительно не прожили въ такой квартирѣ въ данномъ городѣ, хотя и съ временными перерывами послѣдняго года, причемъ -1) подъ упомянутыми временными перерывами пребыванія въ данномъ городѣ согласно указу Сената 1906г. № 46, надлежитъ разумѣть лишь кратковременныя отлучки, напримѣръ, при служебныхъ командировкахъ или при поѣздкахъ по торговымъ дѣламъ, не влекущія за собою оставленія города, какъ мѣста постояннаго жительства; 2) - лица до выборовъ оставившія постоянное мѣсто жительства, въ данномъ городѣ по случаю перехода на службу въ другую мѣстность, вступленія въ присяжные повѣренные въ другомъ округѣ и такъ далѣе, хотя бы сохранили за собою квартиры, по прежнему мѣсту жительства участія въ выборахъ на основаніи квартирнаго ценза имѣть не могутъ.

Объ изложенномъ увѣдомляю Коммиссію для соотвѣтственнаго руководства при исправленіи избирательныхъ списковъ.

Губернаторъ
Генералъ-Лейтенантъ Пѣшковъ.

И.д. Секретаря

К.В.Д.

ХАРЬКОВСКИЙ ПРЕЛЕНАТОРЪ.

по выборамъ

въ Государственную Думу.

" " декабря 1906г.

№

Г. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ увѣдомилъ меня, что Хозяинъ Приказъ, рассмотрѣвшаго Совета 13 сего декабря № 220 разъясненно, что въ избирательныхъ спискахъ не подлежитъ включенію въ квартиръ городскихъ домовъ, не имѣющія за собою постоянныхъ жильцовъ; 2) - лица не выбросъ состоящихъ постоянное мѣсто жительства, въ данномъ городѣ по случаю перехода на службу въ другую мѣстность, поступившихъ въ данномъ городѣ на основаніи квартирнаго права менѣе шести сохраняютъ за собою квартиры по прежнему мѣсту жительства въ выборахъ на основаніи квартирнаго права не могутъ.

Объ изложенномъ увѣдомляю Комиссію для соотвѣтственнаго руководства при исполненіи избирательныхъ списковъ.

Губернаторъ

Генералъ-Лейтенантъ Пѣхоты.

К.Д. Сапрыкинъ

31

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ОБЩИХЪ ДѢЛЪ.

ОСОБОЕ ДѢЛОПРОИЗВОДСТВО
по выборамъ
въ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ.

18 Декабря 1906 г.

№ 4847.

По выборамъ въ Государственную Думу.

Циркулярно

Губернаторамъ.

При производствѣ минувшихъ выборовъ въ Государственную Думу въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Имперіи съѣзды уполномоченныхъ отъ волостей, послѣ неоднократныхъ безрезультатныхъ баллотировокъ кандидатовъ, прибѣгали къ избранію выборщиковъ по жребію.

Между тѣмъ согласно ст. 111 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу (Св. Зак. т. I, ч. 2, изд. 1906 г.) избраніе выборщиковъ на съѣздахъ уполномоченныхъ отъ волостей обязательно должно производиться закрытою подачею голосовъ посредствомъ баллотировки шарами, при чемъ согласно ст. 113 того же Положенія выборщиками отъ съѣздовъ уполномоченныхъ признаются лица, за коихъ подано болѣе половины голосовъ участвующихъ въ съѣздѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ голосовъ и только въ случаѣ равенства послѣднихъ избраніе опредѣляется по жребію.

Въ виду сего, въ устраненіе при предстоящихъ выборахъ въ Государственную Думу случаевъ избранія выборщиковъ на съѣздахъ уполномоченныхъ отъ волостей порядкомъ, несогласнымъ съ закономъ, предлагаю Вашему Превосходительству поставить въ извѣстность предсѣдателей названныхъ съѣздовъ, что означенные выборщики, согласно закону (ст. 111 Пол.), обязательно должны избираться закрытой подачей голосовъ посредствомъ баллотировки шарами и что допущеніе на съѣздахъ уполномоченныхъ отъ волостей иного способа производства выборовъ (открытымъ голосованіемъ, либо метаніемъ жребія) неизбѣжно повлечетъ за собою въ отношеніи неправильно избранныхъ отмѣну выборовъ.

Вмѣстѣ съ симъ объ изложенномъ прошу Ваше Превосходительство сообщить Губернской и Уѣзднымъ по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу Коммисіямъ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ (подписалъ) *П. Столыпинъ.*

Завѣдующій Дѣлопроизводствомъ (скрѣпилъ) *А. Черкасъ.*

2 Янв 1907.

Въ Губернскую и Уѣздныя Коммиссіи по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

К исполненію

Настоящій циркуляръ препровождаю Коммиссіи для надлежащаго свѣдѣнія и руководства.

Губернаторъ

генералъ-Лейтенантъ Пѣшковъ.

3877
29 дек 906

И.д. Секретаря

Ц. В. Д.

Харьковскій Губернаторъ.

по выборамъ

въ Государственную Думу.

15 Дек 1907

№ 180

Циркулярно. 32

Цир. Ивкав 1907 г.

Г. Предсѣдателю Уѣздной Коммиссіи по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

Вкл 5 д.

К рассмотрѣнію.

За Министра Внутреннихъ Дѣлъ Товарищъ Министра телеграммой предложилъ мнѣ въ виду поступающихъ заявленій войти въ соглашеніе съ Предсѣдателемъ Губернской по дѣламъ о выборахъ Коммиссіи о разрѣшеніи всѣхъ жалобъ и заявленій, принесенныхъ на постановленіе уѣздныхъ коммиссій по поводу неправильности избирательныхъ списковъ до открытія выборовъ въ подлежащихъ съѣздахъ и участкахъ и при томъ съ такимъ расчетомъ, чтобы оказалось возможнымъ своевременно поставить въ извѣстность о состоявшемся рѣшеніи заинтересованныхъ лицъ и подлежащія учрежденія.

Объ изложенномъ увѣдомляю Ваше Высокородіе для свѣдѣнія.

Губернаторъ

Генералъ-Лейтенантъ Пѣшковъ.

И.д. Секретаря

33

М. В. Д.

Харьковскій Губернаторъ.

по выборамъ

ВЪ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ.

13 января 1907г.

№ 121.

Пол. 14 января 1907 г.

Въ Губернскую и Уѣздныя Коммиссіи по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

Согласно распоряженія Г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ увѣдомляю Коммиссію, что въ случаѣ подачи на выборахъ записокъ, составленныхъ на бланкахъ, заготовленныхъ помимо Городской Управы, Коммиссія имѣетъ немедленно войти въ разсмотрѣніе вопроса объ отмѣнѣ выборовъ и назначеніи таковыхъ вновь.

Губернаторъ

Генералъ-Лейтенантъ Пѣшковъ.

И.д. секретаря

№ 24.

Разъясненія Правительствующаго Сената по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

О разсылкѣ должностнымъ лицамъ объявленій съ бланками бюллетеней не непосредственно, а черезъ ихъ начальства.

113) Разсылка объявленій съ избирательными записками служащимъ въ правительственныхъ и общественныхъ установленіяхъ не непосредственно, а чрезъ ихъ начальство не можетъ служить поводомъ для отмѣны выборовъ, произведенныхъ на съѣздѣ городскихъ избирателей.

(По жалобѣ Брюхатова, Тимофеева и др. на пост. Тамбовской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 143).

Объ условіяхъ потери избирательнаго права въ случаяхъ привлеченія избирателей къ предварительному слѣдствію.

114) Избиратель М. устраненъ былъ отъ выборовъ въ виду привлеченія его къ слѣдствію по 129 ст. Ул. о нак. Въ жалобѣ Правительствующему Сенату М. объяснилъ, что по ст. 129 установленъ рядъ наказаній, изъ которыхъ нѣкоторыя не соединены съ лишеніемъ или ограниченіемъ правъ состоянія. Между тѣмъ изъ сопоставленія между собою пункта а и в. ст. 7 Пол. о выб. по мнѣнію, жалобщика явствуетъ, что привлеченіе къ слѣдствію служитъ поводомъ къ лишенію избирательнаго права, только при условіи, если предъявленное обвиненіе во всякомъ случаѣ грозитъ таковымъ лишеніемъ или ограниченіемъ въ правахъ. Правительствующій Сенатъ съ аргументаціей жалобщика не согласился и разъяснилъ, что самая возможность для лица, привлекаемаго къ

слѣдствію или суду, подвергнуться по судебному приговору лишенію или ограниченію въ правахъ, является обстоятельствомъ, устраняющимъ право даннаго лица участвовать по выборамъ въ Государственную Думу.

(*По жалобѣ прис. пов. Мануила Маргуліеса, на пост. С.-Петербургской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 146*).

О моментѣ окончанія баллотировки выборщиковъ.

115) Послѣ баллотировки всѣхъ намѣченныхъ кандидатами въ выборщики лицъ и подписанія Предсѣдателемъ съѣзда баллотировочнаго списка дальнѣйшая баллотировка не допустима.

(*По жалобѣ помѣщика Николая Крамарева на пост. Тверской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 150*).

О значеніи постановленій Уѣздныхъ Коммисій объ образованіи отдѣльныхъ избирательныхъ съѣздовъ.

116) Образованіе отдѣльныхъ съѣздовъ въ зависимости отъ мѣстныхъ удобствъ на основаніи п. 1 разд. X Высочайшаго указа 11 Декабря 1905 г. предоставлено усмотрѣнію Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Государствен. Думу Коммисій, причемъ никакихъ указаній на возможность обжалованія частными лицами постановленій Уѣздныхъ сихъ Коммисій по этому предмету и на право Губернскихъ Коммисій измѣнять или дополнять такія постановленія Уѣздныхъ Коммисій въ законѣ не содержится.

(*По жалобѣ присяжнаго повѣреннаго Томашевскаго на пост. Бессарабской губ. по дѣламъ о выборахъ въ Госуд. Думу Ком., опр. № 152*).

О дальнѣйшей баллотировкѣ послѣ того какъ положенное по росписанію число выборщиковъ уже избрано абсолютнымъ большинствомъ.

117) Выборы на избирательныхъ съѣздахъ могутъ быть признаны окончательными не ранѣе, какъ будутъ пробаллотированы всѣ предложенныя или заявившіе желаніе баллотироваться лица, хотя бы положенное отъ даннаго съѣзда число выборщиковъ уже было избрано, такъ какъ при дальнѣйшихъ баллотировкахъ могутъ оказаться лица, получившія болѣе избирательныхъ балловъ, чѣмъ избранныя въ началѣ выборовъ, и подлежащія зачисленію въ выборщики предпочтительно передъ этими послѣдними.

(*По жалобѣ выборщиковъ по Литинскому съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ Лыховскаго, Барановскаго и др. на пост. Подольской губ., по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. 161*).

35

О правѣ городскихъ управъ приносить жалобы на постановленія Губернскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу Коммисій.

118) Городскія Управы въ случаѣ признанія ими неправильными дѣйствій Губернскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу Коммисій, относящихся до дѣлопроизводства Управъ по составленію избирательныхъ списковъ, въ правѣ обжаловать эти распоряженія въ общемъ порядкѣ.

(По жалобѣ князя Владиміра Урусова на пост. Смоленской губ., по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 172).

О распространеніи партійныхъ избирательныхъ бюллетеней посредствомъ доставленія ихъ на домъ, лицами принадлежащими къ партіямъ.

119) Разсылка и разноска избирательныхъ записокъ, заготовленныхъ не городскими Управами, а партійными организаціями,—по домамъ отдѣльными лицами не возбраняется закономъ.

(По жалобѣ дворянина Разнатовскаго и др. на пост. Тульской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 185).

О послѣдствіяхъ ошибочнаго внесенія избирателя въ списокъ не того участка, по которому избиратель имѣетъ право участвовать въ выборахъ.

120) Ошибочное внесеніе избирателя учрежденіемъ, составляющимъ избирательные списки, въ списокъ не того участка, по которому онъ пользуется избирательнымъ правомъ, не создаетъ дли него права участвовать въ выборахъ по участку, гдѣ онъ неправильно внесенъ, хотя бы ему и было прислано соотвѣтственное извѣщеніе.

(По жалобѣ жителя г. Кишинева Наума Блица на пост. Бессарабской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком. опр. № 193).

О правѣ Губернскихъ Коммисій исправлять въ порядкѣ надзора избирательные списки.

121) Высказанное одною изъ Губернскихъ по дѣламъ о выборахъ Коммисій соображеніе о томъ, что, за силою ст. 36 Пол. о выб., обнаруженная послѣ выборовъ неточность избирательныхъ списковъ не можетъ служить ос-

нованіемъ къ отмѣнѣ выборовъ, не оправдывается смысломъ приведенной статьи. На точномъ основаніи ст. 36 Пол. о выб., послѣ опубликованія исправленныхъ списковъ, въ нихъ не могутъ быть вносимы какія-либо измѣненія по ходатайствамъ и заявленіямъ заинтересованныхъ лицъ, но статья эта вовсе не препятствуетъ Уѣзднымъ и Губернскимъ по дѣламъ о выборахъ Коммисіямъ, при исполненіи возложенной на нихъ ст. 24 Пол. о выб. обязанности повѣрки правильности выборовъ, принимать мѣры къ устраненію всякаго рода нарушеній порядка, въ томъ числѣ и такихъ, которыя явились слѣдствіемъ неправильностей въ избирательныхъ спискахъ, если эти неправильности могли оказать вліяніе на результатъ баллотировки отдѣльныхъ лицъ или на исходъ выборовъ въ цѣломъ.

(По жалобѣ мѣщанина Спиридона Куровскаго на пост. Бессарабской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 195).

О качествѣ и размѣрѣ бумаги избирательныхъ бюллетеней, изготовляемыхъ помимо Городскихъ Управъ.

122) Бланки избирательныхъ записокъ, изготовляемые помимо Городскихъ Управъ, должны соотвѣтствовать запискамъ, изготовляемымъ сими послѣдними не только по формѣ, но и по качеству и размѣру бумаги.

(По жалобамъ врача Фельдштейна личнаго гражданина Вагнера и пом. прис. пов. Карла Гассерта на пост. Бессарабской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 196).

Объ агитаціи путемъ произнесенія рѣчей въ избирательныхъ съѣздахъ.

123) При избраніи выборщиковъ въ одномъ изъ городскихъ избирательныхъ съѣздовъ избирателемъ была произнесена рѣчь, клонившаяся къ избранію намѣченнаго имъ кандидата, который затѣмъ и былъ выбранъ. Правительствующій Сенатъ призналъ произнесеніе этой рѣчи существеннымъ нарушеніемъ порядка выборовъ и выборы отмѣнилъ.

(По жалобѣ Федора Войнова, Ивана Ковалева и др. на пост. Новгородской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 201).

О присутствіи постороннихъ лицъ на выборахъ въ избирательныхъ съѣздахъ.

124) Присутствіе на выборахъ въ избирательныхъ съѣздахъ постороннихъ лицъ вопреки ст. 27 Высочайше утвержденныхъ 18 Сентября 1905 года Пра-

36

вилъ и ст. 12 инструкціи Министра Внутреннихъ Дѣлъ представляется существеннымъ нарушеніемъ правилъ выборнаго производства. Выборы Правительствующимъ Сенатомъ отмѣнены.

(*По жалобѣ Федора Войнова, Ивана Ковалева и др. на пост. Новгородской губ. по дѣл. о выб. въ Госуд. Думу Ком., опр. № 201*).

Объ избраніи лица, имени и отчества котораго не было въ спискѣ.

125) Непомѣщеніе въ избирательномъ спискѣ имени и отчества избирателя не опорачиваетъ выборы этого избирателя, если общею совокупностью всѣхъ имѣющихся о немъ свѣдѣній, будетъ съ точностью установлено, что избранное лицо есть именно то, которое имѣлось въ виду въ спискѣ.

(*По жалобѣ частнаго повѣреннаго Бѣлякова на пост. Херсонской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 203*).

Объ удаленіи всѣхъ избирателей изъ помѣщенія, гдѣ производится подсчетъ голосовъ.

126) Удаленіе Предсѣдателемъ городскаго губернскаго собранія изъ залы собранія во время подсчета избирательныхъ записокъ и выясненія возникшихъ по нимъ сомнѣній всѣхъ избирателей признано нарушеніемъ выборнаго производства (ст. 9 прил. къ ст. 38 пол. о выб. и ст. 40 Прав. 13 Сент. 1905 г.), хотя самые выборы за неустановленіемъ причинной связи между этимъ нарушеніемъ и результатами выборовъ Правительствующимъ Сенатомъ отмѣнены не были.

(*По жалобѣ нотаріуса Зновицкаго на пост. Подольской губ. по дѣламъ о выб. въ Госуд. Думу Ком., опр. № 207*).

О послѣдствіи утраты баллотировочнаго листа при условіи сохраненія протокола о выборахъ.

127) При производствахъ выборовъ на предварительномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ, благодаря безпорядкамъ, оказался разорваннымъ баллотировочный листъ, но протоколъ, составленный по поводу выборовъ, сохранился. Правительствующій Сенатъ призналъ, что утрата баллотировочнаго листа при сохраненіи протокола не могла сама по себѣ вліять на исходъ выборовъ, а потому выборы оставилъ въ силѣ.

(*По жалобѣ отставного штабсъ-капитана Деленчъ-Ленчевскаго на пост. Черниговской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 208*).

О лишеніи избирателей права участвовать въ качествѣ свидѣтелей въ избирательной коммисіи при подсчетѣ избирательныхъ голосовъ.

128) Лишеніе избирателей права присутствовать при подсчетѣ голосовъ и составленіи особаго выборнаго листа является существеннымъ нарушеніемъ гласности выборнаго производства. Выборы Правительствующимъ Сенатомъ отмѣнены.

(По жалобѣ колл. асс. Иванова и войсковаго старшины Паевова на пост. Донской Обл. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 211).

О разсылкѣ и врученіи извѣщеній съ избирательными бюллетенями при посредствѣ частныхъ лицъ.

129) Выдача пакетовъ, съ извѣщеніями и бланками избирательныхъ бюллетеней частнымъ лицамъ для доставленія по принадлежности, какъ могущая породить злоупотребленія, вызванныя партійными соображеніями, не допустима.

(По жалобѣ колл. асс. Иванова и войсковаго старшины Паевова на пост. Донской Обл. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 211).

О перебаллотировкѣ лицъ уже разъ забаллотированныхъ.

130) Одинъ изъ избирателей, баллотировавшійся на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, былъ первоначально забаллотированъ, но затѣмъ, будучи подвергнутъ перебаллотировкѣ, былъ избранъ въ выборщики. Находя перебаллотировку недопустимой, Уѣздная по дѣламъ овыборахъ Коммисія признала означенное избраніе неправильнымъ. Принесенную по этому поводу жалобу Губернская Коммисія оставила безъ удовлетворенія на томъ основаніи, что повторная баллотировка допустима лишь при условіи, чтобы ей предшествовало вторичное предложеніе кандидатовъ по запискамъ, чего въ данномъ случаѣ не было. По разсмотрѣніи обжалованнаго постановленія Губернской Коммисіи, Правительствующій Сенатъ нашелъ, что допущенная при избраніи указаннаго избирателя перебаллотировка никакого закона не нарушала и принимая во вниманіе, что ни въ Положеніи о выб. въ Гос. Думу, ни въ дополнительныхъ къ нему узаконеніяхъ не содержится требованія о томъ, чтобы на избирательныхъ съѣздахъ кандидаты въ выборщики были намѣчены непремѣнно записками, а потому соображеніе Губернской Коммисіи, что перебалло-

37

тировкѣ должно предшествовать вторичное предложеніе кандидатовъ записками, не основано на законѣ—отмѣнилъ постановленіе названной Коммисіи.

(По жалобѣ колл. асс. Александра Лелюхина на пост. Смолен. губ. Ком., опр. № 212).

Объ избирательныхъ правахъ офицеровъ, служащихъ въ кадетскихъ корпусахъ и юнкерскихъ училищахъ.

131) По общему значенію кадетскихъ корпусовъ и юнкерскихъ училищъ, служащіе въ этихъ учебныхъ заведеніяхъ офицеры считаются состоящими на дѣйствительной военной службѣ, а потому, за силой п. 2 ст. 6 пол. о выб., не имѣютъ права принимать участіе въ выборахъ въ Государственную Думу.

(По жалобѣ Струкова и Долотина на пост. Донской Областной по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 215.)

О цензѣ по довѣренности жены или матери въ случаѣ смерти послѣднихъ.

132) Избиратель, имѣющій избирательный цензъ по довѣренности матери или жены, въ случаѣ смерти послѣднихъ въ теченіе выборнаго производства, теряетъ этотъ цензъ, хотя бы онъ и былъ въ числѣ наслѣдниковъ, но при условіяхъ, исключающихъ возможность выяснить, соотвѣтствуетъ ли размѣръ причитающагося на его долю наслѣдства размѣрамъ установленнаго ценза.

(По жалобѣ дворянина Дмитрія Кречунеско на пост. Бессарабской Губ. по дѣл. о выб. Ком., опр. 217).

О порядкѣ оповѣщенія избирателей о днѣ, назначенномъ для съѣзда уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

133) Въ законахъ о выборахъ въ Государственную Думу не содержится указаній на необходимость, кромѣ публикаціи во всеобщее свѣдѣніе о днѣ, назначенномъ для съѣзда уѣздныхъ землевладѣльцевъ, еще оповѣщенія избирателей о времени созыва съѣзда путемъ разсылки именныхъ повѣстокъ или какимъ либо инымъ способомъ.

(По жалобѣ крестьянина Василія Фирсова на пост. Рязанской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 221).

О правѣ Предсѣдателя Съѣзда предупреждать избирателей о послѣдствіяхъ хода выборовъ въ данномъ Съѣздѣ.

134) При производствѣ выборовъ въ губернское избирательное собраніе и въ виду безрезультатности цѣлаго ряда произведенныхъ баллотировокъ Предсѣдатель Съѣзда заявилъ собранію, что если ходъ баллотировки не измѣнится, то выборы могутъ оказаться и въ конечномъ своемъ итогѣ безъ результата. Въ этомъ указаніи Предсѣдателя Съѣзда нѣкоторые изъ избирателей усмотрѣли признаки недозволеннаго воздѣйствія на дальнѣйшій ходъ выборовъ. Правительствующій Сенатъ не согласился съ этимъ взглядомъ и призналъ, что замѣчаніе Предсѣдателя послѣдовало въ предѣлахъ власти, ему преставленной.

(По жалобѣ уполномоченнаго отъ Порѣцкаго, Можайскаго уѣзда, волостнаго схода крестьянина Трофима Маякина на пост. Московской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 223).

О порядкѣ обжалованія избирательныхъ списковъ избирателей, участвующихъ только въ предварительныхъ съѣздахъ.

135) Хотя въ 30 ст. Полож. о выб. о спискахъ лицъ, имѣющихъ право участія только въ предварительныхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ прямо не упомянуто, но не подлежитъ однако сомнѣнію, что установленныя этою и слѣдующими статьями Полож. о выб. правила составленія и обжалованія избирательныхъ списковъ, распространяются и на списки избирателей, коимъ по закону предоставлено право участія въ выборахъ лишь на предварительныхъ съѣздахъ.

(По жалобѣ дворянина Адама Шиманскаго на пост. Варшавской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 224).

О значеніи показанія иниціаловъ имени и отчества избирателей въ избирательныхъ запискахъ.

136) Одна изъ Губернскихъ по дѣламъ о выборахъ Коммисій признала дѣйствительною записку, въ которой имя и отчество избирателя были обозначены иниціалами; ею же была признана дѣйствительною другая записка, въ которой имя и отчество были обозначены иниціалами и прописью, при чемъ иниціалы были зачеркнуты. Войдя въ обсужденіе вопроса о томъ, могутъ ли считаться эти записки дѣйствительными, Правительствующій Сенатъ нашелъ, что требованіе объ указаніи въ избирательныхъ запискахъ имени и отчества предлагаемыхъ кандидатовъ установлено лишь въ цѣляхъ точнаго обозначенія лица, за которое подается голосъ, а потому, если не возникало никакихъ со-

38

мнѣній относительно того, къ какому лицу записка эта относится, то и нѣтъ основанія признавать ее недѣйствительною.

(По жалобѣ дворянина Александра Иконникова на пост. Нижегородской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 228).

О порядкѣ счета голосовъ при производствѣ на избирательныхъ съѣздахъ выборовъ не одинаковымъ числомъ избирателей.

137) При производствѣ на избирательныхъ съѣздахъ, баллотировокъ разнымъ числомъ избирателей старшинство избранныхъ опредѣляется отношеніемъ числа полученныхъ каждымъ изъ баллотировавшихся избирательныхъ балловъ къ числу полученныхъ имъ же неизбирательныхъ.

(По жалобѣ Николая Торянскаго на пост. Кіевской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 229).

По вопросу о томъ, составляетъ ли разсмотрѣніе правильности выборнаго производства въ порядкѣ надзора обязанность или только право Губернскихъ Коммисій.

138) Заявленіе избирателя о томъ, что Губернская по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Коммисія обязана была разсмотрѣть все выборное производство по губернскому городу въ порядкѣ надзора, признано Правительствующимъ Сенатомъ незаслуживающимъ уваженія, такъ какъ разсмотрѣніе правильности выборовъ въ порядкѣ надзора составляетъ право, а не обязанность Коммисіи по дѣламъ о выборахъ.

(По жалобамъ избирателей г. Тобольска Шильдеръ-Шульднера и Волженскаго на пост. Тобольской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 240).

Объ избирательномъ правѣ управляющихъ имѣніями.

139) Избирательныя права предоставлены управляющимъ имѣніями не какъ повѣреннымъ владѣльцевъ имѣній, а какъ особой, самостоятельной категоріи избирателей, причемъ основаніемъ ихъ избирательныхъ правъ служатъ не довѣренности на участіе въ выборахъ, а договоры и довѣренности на управленіе имѣніями, составленные не менѣе какъ за годъ до внесенія этихъ лицъ въ избирательные списки.

(По жалобамъ землевладѣльца Щеголева на пост. Смоленской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 241).

О бюллетеняхъ съ напечатанными фамиліями избирателей.

140) Подача избирательныхъ бюллетеней съ напечатанными фамиліями выборщиковъ никакого нарушенія закона не составляетъ.

(По жалобѣ избирателя г. Астрахани Тихоновичъ-Савицкаго на пост. Астраханской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 242).

О допущеніи къ подсчету избирательныхъ голосовъ лицъ, не состоящихъ членами избирательныхъ коммисій.

141) Въ виду неявки нѣкоторыхъ членовъ избирательной Коммисіи—къ участію въ счетѣ голосовъ были приглашены не состоящіе членами этой коммисіи писцы Управы, работа которыхъ производилась подъ наблюденіемъ и контролемъ Предсѣдателя коммисіи. Правительствующій Сенатъ, признавъ такой порядокъ неправильнымъ, какъ несогласный съ п. 9 прим. къ 38 ст. Пол. о выб., не усмотрѣлъ однако въ одномъ этомъ нарушеніи повода для отмѣны выборовъ.

(По жалобѣ избирателя г. Астрахани Тихоновичъ Савицкаго на пост. Астраханской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 242).

О передачѣ части пожизненнаго владѣнія, какъ основанія для полученія избирательныхъ правъ.

142) Имущественнымъ цензомъ, дающимъ избирательное право, не можетъ считаться пожизненное владѣніе недвижимымъ имуществомъ, выдѣленное въ пользу даннаго лица изъ пожизненнаго владѣнія другого, ибо право пожизненнаго владѣнія, вообще, не можетъ быть передаваемо ни въ цѣломъ, ни въ части.

(По жалобѣ дворянина Петра Лятошинскаго на пост. Самарской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 243).

О порядкѣ избранія выборныхъ въ волостные сходы, избирающіе уполномоченныхъ.

143) На основаніи п. 1 разд. XIII Высочайшаго указа 11 Декабря 1905 г. сельскимъ обществамъ лишь предоставляется, но не вмѣняется въ обязанность производить новое назначеніе выборныхъ на волостные сходы для избранія уполномоченныхъ въ избирательные съѣзды.

(По жалобѣ крестьянина Константина Корчилова на постановленіе Ярославской Губ. по дѣл. о выб. Ком., опр. № 245.)

39

О вліяніи на результатъ выборовъ собственнаго голоса баллотирующаго.

144) Собственные голоса баллотирующихся въ разсчетъ при опредѣленіи числа полученныхъ ими избирательныхъ голосовъ не принимаются. Разъясненіе это дано путемъ примѣненія къ выборамъ въ Государственную Думу аналогичныхъ разъясненій Правительствующаго Сената по дѣламъ о выборахъ дворянскихъ, земскихъ и городскихъ.

(По жалобѣ дѣйствительнаго статскаго совѣтника Николая Моисеева на пост. Екатеринославской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 251).

О признакахъ, по которымъ опредѣляется право избирателя въ качествѣ рабочаго.

145) Вопросъ о принадлежности того или другого лица къ числу рабочихъ долженъ быть разрѣшенъ не только въ зависимости отъ того, есть ли у даннаго лица рабочая книжка, но и въ зависимости отъ фактическихъ обстоятельствъ, свидѣтельствующихъ о томъ, принимаетъ ли данное лицо своей работой участіе въ заводскомъ производствѣ или нѣтъ, въ качествѣ рабочаго.

(По жалобѣ служащихъ на Сормовскомъ заводѣ Александра Пушкарева и Луки Филиппова на пост. Нижегородской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 252).

О правѣ Уѣздныхъ и Губернскихъ Коммисій провѣрять результаты выборовъ въ порядкѣ надзора.

146) Уѣзднымъ и Губернскимъ Коммисіямъ по дѣламъ о выборахъ, въ силу ст. 24 Полож. о выб., принадлежитъ право повѣрки правильности выборовъ не только по жалобамъ, но и въ порядкѣ надзора, и независимо отъ сроковъ, установленныхъ для принесенія жалобъ частными лицами.

(По жалобѣ служащихъ на Сормовскомъ заводѣ Александра Пушкарева и Луки Филиппова на пост. Нижегородской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 252).

О послѣдствіяхъ для губернскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу Коммисій признанія неправильности выбора выборщика.

147) Признаніе Правительствующимъ Сенатомъ неправильнымъ избранія выборщика обязываетъ подлежащую Губернскую по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу Коммисію лишь исключить неправильно ибранное лицо изъ коллегіи выборщиковъ, но не влечетъ само по себѣ назначеніе новыхъ

выборовъ членовъ Государственной Думы этой коллегіей, такъ какъ разрѣшеніе правильности избранія сихъ послѣднихъ, на основаніи п. п. 2 и 4 разд. XI Высоч. указа 11 Декабря 1905 г., составляетъ предметъ сужденія Государственной Думы.

(По рапорту Новгородской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком. отъ 26 Мая 1906 г. за № 184, опр. № 267).

О порядкѣ удостовѣренія личности избирателей путемъ опознанія ихъ членами коммисіи, а также предъявленія паспортовъ.

148) Установленіе порядка, въ силу котораго личность избирателей удостовѣрялась членами избирательной Коммисіи, въ случаѣ-же явки лицъ, неизвѣстныхъ Коммисіи, требовались паспорта и удостовѣренія полиціи, признано правильнымъ, какъ не нарушающее п. 12 Инструкціи Министра Внутреннихъ Дѣлъ 24 Февр. 1906 г., согласно которому избраніе того или другого способа удостовѣренія личности избирателей предоставлено избирательной Коммисіи предсѣдателю съѣзда.

(По жал. изб. Александра Бонковскаго на пост. Херсонской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком., опр. № 272).

Настоящее разъясненіе Правительствующаго Сената препровождается въ Лебединскую Уѣздную Коммиссію по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.- Ноября "4" дня 1906 года.-

ПРЕДСѢДАТЕЛЬ ЛУБЬКОВСКОЙ

ГУБЕРНСКОЙ КОММИССІИ

40

№ 25.

Разъясненія Правительствующаго Сената по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

По вопросу о томъ, въ какой линіи выборовъ участвуютъ крестьяне и поселяне разныхъ наименованій, получившіе поземельное устройство на основаніи положеній и правилъ о поземельномъ устройствѣ, изложенныхъ въ кн. IV, V и VI Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак. изд. 1902 г.

149) Разрѣшеніе вопроса о томъ, въ какой линіи выборовъ долженъ участвовать каждый поселянинъ-землевладѣлецъ, въ особо установленной для крестьянъ и сельскихъ обывателей или въ общей, зависитъ всецѣло отъ свойства самаго землевладѣнія. Лица, владѣющія землею на общихъ основаніяхъ, установленныхъ Гражданскими Законами, участвуютъ въ выборахъ на правахъ частныхъ землевладѣльцевъ въ подлежащихъ избирательныхъ съѣздахъ, лица же, владѣніе и пользованіе коихъ землею опредѣляется особыми узаконеніями, установленными для крестьянскаго землевладѣнія, могутъ имѣть участіе въ выборахъ лишь на началахъ, установленныхъ для сельскаго населенія, т. е. въ составѣ соотвѣтствующихъ сходовъ, сборовъ и собраній. Исходя изъ этихъ соображеній, Правительствующій Сенатъ находитъ, что, несмотря на нѣкоторыя отличія въ условіяхъ, на которыхъ осуществлено поземельное устройство разрядовъ сельскаго населенія, указанныхъ въ IV, V и VI Кн. Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак., выражающіяся какъ въ частичныхъ отступленіяхъ отъ общихъ правилъ, установленныхъ въ Положеніи о выкупѣ (Кн. II Особ. Прил.), напримѣръ относительно разныхъ сроковъ погашенія выкупныхъ ссудъ, условій взысканія выкупныхъ платежей и проч., такъ и въ установленіи нѣсколько иныхъ началъ надѣленія землею, напримѣръ, путемъ закрѣпленія, въ нѣкоторыхъ случаяхъ безвозмездно, за извѣстными категоріями землевладѣльцевъ находившихся въ ихъ пользованіи участковъ земли, въ опредѣленіи различныхъ размѣровъ сихъ участковъ и т. д., основная задача поземельнаго

устройства сельскихъ обывателей во всѣхъ случаяхъ заключалась въ томъ, чтобы обезпечить землевладѣльческому населенію возможность непосредственно приложить свой трудъ къ своей же землѣ. Въ сихъ видахъ въ отношеніи земельныхъ участковъ, поступившихъ во владѣніе сельскихъ обывателей на основаніи Правилъ и Положеній о поземельномъ ихъ устройствѣ, установлены извѣстныя ограниченія съ цѣлью закрѣпить такіе участки земли во владѣніи лицъ сельскаго состоянія и обезпечить преемственный переходъ земли отъ однихъ лицъ къ другимъ сельскимъ же обывателямъ, по возможности безъ передачи въ постороннія руки, и вмѣстѣ съ тѣмъ поселянамъ предоставлено руководствоваться въ отношеніи порядка распоряженія такими участками, а также наслѣдованія, выдѣла, раздѣла и т. п. общими узаконеніями, установленными для сельскихъ обывателей (ст. 13 Особ. Прил. къ т. IX Св. Зак., изд. 1902 г.), т. е. сообразоваться съ мѣстными обычаями, передавая землю пріемышамъ, дальнимъ родственникамъ, жившимъ съ ними, помимо ближайшихъ и т. д. При такихъ условіяхъ нельзя не признать, что участки земли, полученной сельскими обывателями по правиламъ о поземельномъ устройствѣ крестьянъ и поселянъ разнаго наименованія, по значенію своему вполнѣ соотвѣтствуютъ крестьянской надѣльной землѣ, а владѣніе такою землею, по своему характеру, имѣетъ всѣ признаки крестьянскаго землевладѣнія, и потому владѣльцы такихъ участковъ должны участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу на общихъ установленныхъ для крестьянъ и сельскихъ обывателей въ данной мѣстности началахъ и, на основаніи владѣнія такими участками, не могутъ быть уравниваемы, по участію въ выборахъ, съ частными землевладѣльцами. По симъ соображеніямъ Правительствующій Сенатъ находитъ, что получившіе поземельное устройство на основаніи Положеній и Правилъ о поземельномъ устройствѣ, изложенныхъ въ кн. IV, V и VI Особаго приложенія къ т. IX Св. Зак., изд. 1902 г., крестьяне и поселяне разныхъ наименованій, вообще, и въ частности хизане въ губерніяхъ Тифлисской и Кутаисской, сельскіе вѣчные чиншевики, принадлежащіе къ составу сельскихъ или волостныхъ обществъ, въ губерніяхъ западныхъ и бѣлорусскихъ, русскіе арендаторы православнаго исповѣданія, водворенные на владѣльческихъ земляхъ, въ губерніяхъ сѣверо-западныхъ и бѣлорусскихъ, равно проживающіе на такихъ же земляхъ и въ тѣхъ же губерніяхъ единовѣрцы и старообрядцы, а также бывшіе вольные люди второго разряда въ губерніяхъ сѣверо-западныхъ и юго-западныхъ—должны участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу на началахъ, опредѣленныхъ для крестьянъ и сельскихъ обывателей и, по владѣемой ими землѣ, не въ правѣ пользоваться участіемъ въ выборахъ на основаніяхъ, установленныхъ для частныхъ землевладѣльцевъ, если они не лишены, въ силу спеціальныхъ условій своего управленія, возможности осуществить свое избирательное право по крестьянской куріи.

(По рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Указъ 30 Октября 1906 г. № 280).

По вопросу объ избирательныхъ правахъ членовъ станичныхъ обществъ войска донского, не имѣющихъ въ предѣлахъ станичныхъ юртъ собственныхъ домовъ или не проживающихъ въ предѣлахъ этихъ юртъ.

150) Члены станичныхъ обществъ, не имѣющіе въ станичныхъ юртахъ домовъ или даже совсѣмъ не проживающіе въ предѣлахъ станичныхъ юртъ, не въ правѣ участвовать на станичныхъ сборахъ при избраніи уполномоченныхъ отъ станицъ Донского казачьяго войска, а равно быть избираемыми въ эти уполномоченные, по мотивамъ, приведеннымъ въ указѣ 7 Октября 1906 г. № 275.

(По рапорту Войскового Наказнаго Атамана Войска Донского. Указъ 30 Октября 1906 г. № 283).

По вопросу о томъ, какое жилое помѣщеніе надлежитъ разумѣть подъ отдѣльной квартирой, занятіе коей на свое имя даетъ право владѣльцу ея на участіе въ съѣздѣ городскихъ избирателей или въ избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе.

151) Подъ именемъ отдѣльной квартиры, упоминаемой въ 6-хъ п.п. ст. 31 и 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 года, надлежитъ разумѣть такое предназначенное для жилья помѣщеніе, обособленный характеръ котораго свидѣтельствуетъ о самостоятельномъ домохозяйственномъ бытѣ жильцовъ, причемъ главнѣйшими внѣшними признаками отдѣльной квартиры, понимаемой въ этомъ именно смыслѣ, являются, какъ это разъяснено уже было Правительствующимъ Сенатомъ въ опредѣленіи его, отъ 9 Января 1902 года за № 178, отдѣльный ходъ, неимѣніе внутренняго сообщенія съ другими жилыми помѣщеніями и наличность особой кухни или очага для изготовленія пищи. Обращаясь къ разрѣшенію нѣкоторыхъ, возникшихъ на практикѣ, частныхъ вопросовъ, Правительствующій Сенатъ находитъ, что отправной точкой при разрѣшеніи оныхъ долженъ явиться буквальный текстъ п. п. 5 ст. ст. 31 и 38 Пол. о выб., согласно коимъ полученіе избирательнаго права обусловливается занятіемъ въ теченіе года „отдѣльной квартиры на свое имя". Согласно съ прямымъ смысломъ этихъ статей, не могутъ быть признаны имѣющими избирательное право: а) лица, занимающія квартиру сообща на равныхъ правахъ или на условіяхъ по взаимному между собою соглашенію, такъ какъ каждый изъ этихъ участниковъ имѣетъ право не на всю отдѣльную квартиру, а на часть оной; б) комнатные, а тѣмъ болѣе угловые жильцы, въ виду того, что самое наименованіе помѣщенія „комнатой" противополагаетъ его „квартирѣ", какъ жилому помѣщенію, имѣющему обособленный характеръ и предназначенному для самостоятельнаго домохозяйства. Переходя засимъ къ вопросу объ изби-

упомянутыхъ въ п. п. 6-хъ ст. ст. 31 и 38 Полож. о выб. въ Гос. Думу нижнихъ служителей и рабочихъ, подходятъ нижеслѣдующія группы желѣзнодорожныхъ служащихъ: сигналисты при постоянныхъ станціонныхъ и путевыхъ сигнальныхъ постахъ, дорожные и мостовые мастера, паровозные машинисты и ихъ помощники, старшіе осмотрщики вагоновъ, а также старшіе рабочіе (артельные старосты), ремонтные рабочіе, путевые сторожа, переѣздные сторожа, мостовые слесаря и сторожа, сторожа при частяхъ пути, или отдѣльныхъ сооруженіяхъ дороги, хотя бы и требующихъ особенно бдительнаго надзора, кочегары, вагонные осмотрщики, составители поѣздовъ, вагонные смазчики, вагонные истопники, дежурные въ паровозномъ сараѣ, стрѣлочники, сцѣпщики, оберъ-кондукторы и кондукторы.

(По рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Указы 30 Октября 1906 г. № 278 и 282).

Объ избирательномъ правѣ низшихъ желѣзнодорожныхъ служащихъ по предоставленнымъ имъ отъ желѣзнодорожныхъ управленій или начальствъ квартирамъ.

153) Право нижнихъ служителей на квартиру, отводимую имъ отъ тѣхъ установленій, гдѣ они служатъ, является эквивалентомъ части получаемаго ими по службѣ содержанія; а такъ какъ и все содержаніе нижнихъ служителей, получаемое ими по службѣ, не обусловливаетъ для нихъ права на участіе въ выборахъ, то и часть онаго, выраженная въ отводѣ квартиры натурой, не можетъ предоставить имъ этого права. Въ соотвѣтствіи съ изложеннымъ Правительствующій Сенатъ опредѣлилъ: разъяснить, что низшіе желѣзнодорожные служащіе, не пользующіеся избирательнымъ правомъ по силѣ 6-хъ п. ст. 31 и 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу, не пріобрѣтаютъ сего права и по занимаемымъ ими квартирамъ, предоставленнымъ отъ управленій желѣзныхъ дорогъ или по распоряженію начальниковъ отдѣльныхъ частей желѣзнодорожной службы.

(По рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Указы 30 Октября 1906 г. № 276 и 281).

Объ избирательныхъ правахъ нижнихъ служителей по квартирамъ, отведеннымъ имъ отъ тѣхъ установленій, гдѣ они служатъ.

154) По соображеніямъ, приведеннымъ въ предыдущемъ тезисѣ, Правительствующій Сенатъ разъяснилъ: что нижніе служители (вахтеры, курьеры, швейцары, сторожа, курьерскіе кучера, монтеры, ламповщики, истопники и проч.), не имѣютъ избирательныхъ правъ по занимаемымъ ими квартирамъ, предоставленнымъ отъ учрежденій въ коихъ они состоятъ на службѣ.

(По рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Указъ 30 Октября 1906 г. № 277).

42

По вопросу о томъ, какіе разряды желѣзно-дорожныхъ служащихъ не могутъ пользоваться избирательными правами.

152) Въ зависимости отъ особыхъ условій желѣзно-дорожной службы весь желѣзнодорожный персоналъ можетъ быть раздѣленъ на двѣ категоріи служащихъ: къ первой относятся чины желѣзно-дорожной администраціи, принимающіе участіе въ осуществленіи распорядительныхъ, по преимуществу, функцій по управленію дорогой, а ко второй тотъ обширный классъ служащихъ, существо дѣятельности которыхъ сводится къ непосредственному охраненію условій надлежащей провозоспособности и безопасности желѣзнодорожнаго движенія и пути. Обращаясь къ обсужденію вопроса, какимъ образомъ долженъ быть квалифицированъ трудъ этой второй категоріи служащихъ, съ точки зрѣнія избирательнаго закона, Правительствующій Сенатъ находитъ, что лежащія на сихъ служащихъ обязанности могутъ прежде всего быть осуществлены путемъ примѣненія простого физическаго труда, отправленіе котораго вводитъ лицъ, его осуществляющихъ, въ разрядъ „нижнихъ служителей", упомянутыхъ въ п. п. 6-хъ ст. ст. 31 и 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г. Къ этому разряду относятся, въ частности, служащіе, трудъ которыхъ предназначенъ для охраненія товаровъ во время ихъ перевозки и для оказанія служительской помощи и доставленія обусловленныхъ желѣзнодорожными правилами удобствъ пассажирамъ въ пути. Служащіе эти объединяются подъ техническимъ терминомъ „кондукторскихъ бригадъ", входящихъ въ составъ, такъ называемой, „поѣздной прислуги". Засимъ, трудъ по непосредственному охраненію пути и движенія можетъ не ограничиваться личнымъ физическимъ трудомъ „нижнихъ служителей" и чернорабочихъ, а вызываетъ нерѣдко примѣненіе пріемовъ строительной и желѣзнодорожной техники, въ иныхъ случаяхъ весьма сложныхъ и требующихъ для исполнителей даже предварительнаго спеціальнаго образованія. Отправляемый при такихъ условіяхъ, трудъ желѣзнодорожныхъ служащихъ, осуществляемый болѣе или менѣе непосредственно, лично или, хотя бы путемъ ближайшаго наблюденія и распоряженія, всецѣло подходитъ подъ понятіе труда „рабочаго", причемъ сложность сего труда, отвѣтственность его и значительная въ нѣкоторыхъ случаяхъ вознаграждаемость не устраняютъ, однако, самаго свойства сего труда, какъ „рабочаго", подобно тому, какъ управленіе самымъ сложнымъ механическимъ двигателемъ на фабрикѣ или заводѣ не выводитъ лицо, на которомъ лежитъ этотъ трудъ, изъ числа „рабочихъ" даннаго завода или фабрики. При этомъ само собою разумѣется, что непризнаніе за перечисленными разрядами желѣзнодорожныхъ служащихъ (рабочими и нижними служителями) избирательныхъ правъ по 6-мъ п. п. ст. ст. 31 и 38 Пол., не исключаетъ для тѣхъ же лицъ возможности осуществить тѣ же права по другимъ цензамъ и, въ частности, по владѣнію недвижимымъ имуществомъ и квартирному, въ случаѣ найма ими квартиры на свое имя. Примѣняя изложенныя выше соображенія къ опредѣленію избирательныхъ правъ отдѣльныхъ разрядовъ желѣзнодорожныхъ служащихъ, Правительствующій Сенатъ находитъ, что къ числу

упомянутыхъ въ п. п. 6-хъ ст. ст. 31 и 38 Полож. о выб. въ Гос. Думу нижнихъ служителей и рабочихъ, подходятъ нижеслѣдующія группы желѣзнодорожныхъ служащихъ: сигналисты при постоянныхъ станціонныхъ и путевыхъ сигнальныхъ постахъ, дорожные и мостовые мастера, паровозные машинисты и ихъ помощники, старшіе осмотрщики вагоновъ, а также старшіе рабочіе (артельные старосты), ремонтные рабочіе, путевые сторожа, переѣздные сторожа, мостовые слесаря и сторожа, сторожа при частяхъ пути, или отдѣльныхъ сооруженіяхъ дороги, хотя бы и требующихъ особенно бдительнаго надзора, кочегары, вагонные осмотрщики, составители поѣздовъ, вагонные смазчики, вагонные истопники, дежурные въ паровозномъ сараѣ, стрѣлочники, сцѣпщики, оберъ-кондукторы и кондукторы.

(По рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Указы 30 Октября 1906 г. № 278 и 282).

Объ избирательномъ правѣ низшихъ желѣзнодорожныхъ служащихъ по предоставленнымъ имъ отъ желѣзнодорожныхъ управленій или начальствъ квартирамъ.

153) Право нижнихъ служителей на квартиру, отводимую имъ отъ тѣхъ установленій, гдѣ они служатъ, является эквивалентомъ части получаемаго ими по службѣ содержанія; а такъ какъ и все содержаніе нижнихъ служителей, получаемое ими по службѣ, не обусловливаетъ для нихъ права на участіе въ выборахъ, то и часть онаго, выраженная въ отводѣ квартиры натурой, не можетъ предоставить имъ этого права. Въ соотвѣтствіи съ изложеннымъ Правительствующій Сенатъ опредѣлилъ: разъяснить, что низшіе желѣзнодорожные служащіе, не пользующіеся избирательнымъ правомъ по силѣ 6-хъ п. ст. 31 и 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу, не пріобрѣтаютъ сего права и по занимаемымъ ими квартирамъ, предоставленнымъ отъ управленій желѣзныхъ дорогъ или по распоряженію начальниковъ отдѣльныхъ частей желѣзнодорожной службы.

(По рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Указы 30 Октября 1906 г. № 276 и 281).

Объ избирательныхъ правахъ нижнихъ служителей по квартирамъ, отведеннымъ имъ отъ тѣхъ установленій, гдѣ они служатъ.

154) По соображеніямъ, приведеннымъ въ предыдущемъ тезисѣ, Правительствующій Сенатъ разъяснилъ: что нижніе служители (вахтеры, курьеры, швейцары, сторожа, курьерскіе кучера, монтеры, ламповщики, истопники и проч.), не имѣютъ избирательныхъ правъ по занимаемымъ ими квартирамъ, предоставленнымъ отъ учрежденій въ коихъ они состоятъ на службѣ.

(По рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Указъ 30 Октября 1906 г. № 277).

---

43 42

№ 26.

Разъясненія Правительствующаго Сената по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

По вопросу о томъ, подлежатъ ли, согласно п. 5 ст. 31 и 38 Положенія о выб. въ Госуд. Думу (св. зак. т. 1 ч. 2 изд. 1906 г.), внесенію въ избирательные списки лица, не менѣе года нанимающія въ предѣлахъ городскихъ поселеній на свое имя отдѣльную квартиру, но въ квартирѣ этой не проживающія.

155) Правительствующій Сенатъ, разсмотрѣвъ вопросъ о томъ: подлежатъ ли, согласно п. 5 ст. 31 и 38 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу (Св. Зак. т. I, ч. 2, изд. 1906 г.), внесенію въ избирательные списки лица, не менѣе года нанимающія въ предѣлахъ городскихъ поселеній на свое имя отдѣльную квартиру, но въ квартирѣ этой не проживающія, или участвовать въ выборахъ по квартирному цензу могутъ только лица, дѣйствительно занимающія квартиру и постоянно, въ теченіе не менѣе года, проживающія въ ней, нашелъ, что ст.ст. 31 и 38 Положенія о выб. въ Гос. Думу, изд. 1906 г., перечисляя категоріи лицъ, имѣющихъ право на участіе въ съѣздахъ городскихъ избирателей и въ избраніи выборщиковъ въ городскія избирательныя собранія, ставятъ избирательное право въ зависимость отъ извѣстнаго матеріальнаго обезпеченія избирателя, признаки каковаго обезпеченія и устанавливаются въ отдѣльныхъ пунктахъ приведенныхъ статей Положенія. Такъ по силѣ п. 1 этихъ статей таковымъ признакомъ является владѣніе недвижимымъ имуществомъ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія; по 2 п. принадлежность данному лицу торговопромышленнаго предпріятія; по 3 п.—уплата квартирнаго налога; по 4 п.—уплата промысловаго налога, по 6 п.—полученіе содержанія или пенсіи по службѣ. Наконецъ, по п. 5 означенныхъ статей внѣшнимъ показателемъ матеріальнаго обезпе-

ченія избирателя является „занятіе“ имъ на свое имя квартиры. Обращаясь къ выясненію первоначальнаго законодательнаго источника, изъ котораго почерпнуты положенія п. п. 1—6 ст. ст. 31 и 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г., Правительствующій Сенатъ изъ подстрочныхъ цитатъ подъ означенными статьями усмотрѣлъ, что содержаніе ихъ заимствовано изъ Именного Высочайшаго указа 11 Декабря 1905 года, статей 1-ой и 2-ой. При сопоставленіи этихъ статей Именного Высочайшаго Указа 11 Декабря 1905 года съ соотвѣтственными, опредѣляющими цензовыя условія городскихъ избирателей, статьями Положенія 6 Августа 1905 г. оказывается: 1) что общность признака, объединяющаго тѣ изъ упомянутыхъ статей Высочайшаго Указа, которые вошли затѣмъ въ пункты 1—4 ст.ст. 31 и 38 Пол. о выб. изд. 1906 г., заключается въ томъ, что во всѣхъ предусмотрѣнныхъ ими случаяхъ цензовыя условія избирателей сводятся исключительно къ уплатѣ ими государственныхъ налоговъ или городскихъ сборовъ, и 2) что означенныя постановленія Высочайшаго указа 11 Декабря составляютъ повторенія аналогичныхъ положеній закона 6 Августа, съ той только разницею, что по силѣ этого послѣдняго закона внесеніе налоговъ и сборовъ требовалось въ опредѣленномъ и сравнительно значительномъ размѣрѣ, указъ же 11 Декабря не содержитъ по вопросу о размѣрѣ никакихъ ограниченій. Совершенно, по закону 11 Декабря, новыми являются цензовыя условія, перешедшія впослѣдствіи въ пункты 5 и 6 ст. ст. 31 и 38 Пол. о выб. изд. 1906 г., причемъ отъ новыхъ категорій избирателей, этими пунктами предусмотрѣнныхъ, требуется не только, какъ это указано въ настоящемъ опредѣленіи выше, обладаніе извѣстнымъ матеріальнымъ обезпеченіемъ, признакомъ каковаго является занятіе на свое имя отдѣльной квартиры (пунктъ 5) и полученіе содержанія по службѣ или пенсіи (пунктъ 6), но и новое условіе—это общность обывательскихъ интересовъ избирателя съ интересами того городского поселенія, по которому онъ осуществляетъ свои избирательныя права. Мысль эта нашла совершенно ясное и отчетливое выраженіе въ редакціи пункта 6 ст. 31 и 38 Пол. о выб. изд. 1906 года, по буквальному смыслу котораго непремѣннымъ условіемъ пользованія избирательнымъ правомъ является фактъ проживанія избирателя въ данномъ городѣ въ теченіи не менѣе года. То же намѣреніе законодателя нашло себѣ, хотя и менѣе ясное отраженіе въ редакціи пункта 5 тѣхъ же статей, что доказывается употребленнымъ въ этомъ пунктѣ выраженіемъ „занимающіе квартиры“, а не нанимающіе таковую, какъ было бы сказано въ законѣ, если бы имѣлось въ виду предоставить избирательныя права только по цензу внесенія квартирной платы за жилое помѣщеніе. Такимъ образомъ, въ п.п. 4 и 6 ст. 31 и 38 Положенія указаны разныя основанія для участія въ выборахъ, но условія, при которыхъ по этимъ основаніямъ можно имѣть участіе въ выборахъ, въ обоихъ случаяхъ тождественны и, если законодатель употребилъ въ п. 5 ст. 31 и 38 Положенія выраженіе „лица занимающія квартиру“ вмѣсто болѣе точнаго выраженія „лица проживающія въ занимаемой ими квартирѣ“, то

4443

только потому, что выраженія эти въ житейскомъ обиходѣ представляются неимѣющими разницы. При несогласномъ съ приведеннымъ выше толкованіемъ п. 5 ст. ст. 31 и 38 Положенія о выборахъ надлежало бы придти къ тому, несомнѣнно, противорѣчащему закону заключенію, что лицо, нанявшее на свое имя приспособленное для жилья помѣщеніе и обратившее его, напримѣръ, въ складъ для какихъ нибудь товаровъ, либо предназначившее его для иныхъ цѣлей, но не для проживанія въ немъ, имѣетъ право по найму такого помѣщенія участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу. Принимая, однако, во вниманіе: 1) что самый фактъ найма на свое имя отдѣльной квартиры свидѣтельствуетъ, до тѣхъ поръ пока не будетъ доказано противное, о томъ, что лицо ее нанимающее имѣетъ въ ней свое домообзаводство, а потому самый наемъ квартиры на свое имя въ теченіи года создаетъ презумпцію осѣдлости квартиранта въ данномъ городскомъ поселеніи, и 2) что въ тѣхъ исключительныхъ случаяхъ, когда учрежденіями, составляющими и повѣряющими избирательные списки, будетъ съ достаточною доказательностью установлено, что нанятая квартира не занималась квартирантомъ въ теченіи послѣдняго года, предоставленіе послѣднему избирательныхъ правъ по этой квартирѣ являлось бы несогласнымъ со смысломъ пункта 5 ст. ст. 31 и 38 Пол. о выб. изд. 1906 г., Правительствующій Сенатъ опредѣлилъ: разъяснить, что въ избирательные списки не подлежатъ внесенію въ качествѣ городскихъ избирателей и не могутъ участвовать, согласно п. 5 ст. ст. 31 и 38 Положенія, въ выборахъ въ Государственную Думу по квартирному цензу тѣ лица, относительно которыхъ будетъ установлено, что они, нанимая на свое имя квартиру, дѣйствительно не прожили въ такой квартирѣ въ данномъ городѣ, хотя и съ временными перерывами (ук. Прав. Сен. 1906 г. № 46) послѣдняго года.

(*По рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Указъ 19 Дек. 1906 г. № 290*).

По вопросу о томъ, сохраняетъ ли рабочій, избранный въ уполномоченные или выборщики, свое выборное право и въ томъ случаѣ, когда въ положеніи его произойдетъ перемѣна, соединенная съ утратою избирательнаго ценза.

156) Разсмотрѣвъ возбужденный Предсѣдателемъ Тамбовской Губернской по дѣламъ о выб. въ Госуд. Думу Коммисіи вопросъ о томъ, сохраняетъ ли рабочій, избранный въ уполномоченные или выборщики, свое выборное право, коль скоро онъ по избраніи въ одно изъ упомянутыхъ званій будетъ уволенъ или самъ уйдетъ со службы промышленнаго заведенія, его избравшаго, и перестанетъ состоять рабочимъ фабрично-заводскаго предпріятія или, наконецъ, поступитъ въ другое промышленное предпріятіе съ числомъ рабочихъ не менѣе 50 человѣкъ мужского пола, Правительствующій Сенатъ призналъ, что принадлежность рабочаго къ одному изъ предпріятій фабричной промышленности, съ числомъ рабо-

чихъ не менѣе 50-ти, является по закону о выборахъ въ Государственную Думу условіемъ не принадлежности къ коллегіи выборщиковъ, а полученія права на участіе въ выборахъ по рабочей избирательной куріи. Посему и принимая во вниманіе: 1) что условіемъ состоянія въ числѣ выборщиковъ является лишь состоявшійся въ законномъ порядкѣ актъ избранія въ выборщики и 2) что постановленіе вопроса о правѣ оставаться выборщикомъ въ зависимости отъ такихъ случайныхъ обстоятельствъ, какъ уменьшеніе числа рабочихъ предпріятія, черезъ посредство котораго выборщикъ или уполномоченный былъ избранъ, отказъ хозяина рабочему отъ работы и т. п., совершенно не соотвѣтствовало бы общественно-государственному значенію функціи выборщика или уполномоченнаго, Правительствующій Сенатъ призналъ, что возбужденный Предсѣдателемъ Тамбовской Губернскій Коммисіи вопросъ не можетъ быть разрѣшенъ иначе, какъ въ отрицательномъ смыслѣ.

(*По рапорту Предсѣд. Тамб. Губерн. по дѣл. о выб. въ Госуд. Думу Комм. Указъ 22 Декабря 1906 г. № 293*).

По вопросу о томъ, пользуются ли выборнымъ правомъ промышленныя заведенія, состоящія въ вѣдѣніи фабричной инспекціи и подчиненныя Уст. о промышленности фабрично-заводской, согласно ст. 156 этого Устава, но не принадлежащія къ заведеніямъ фабрично-заводскимъ, а къ ремесленнымъ.

157) Обсудивъ возбужденный Предсѣдателемъ Тамбовской Губернской по дѣл. о выб. въ Госуд. Думу Коммисіи вопросъ о томъ, пользуются ли выборнымъ правомъ тѣ промышленныя заведенія, съ числомъ рабочихъ не менѣе 50 человѣкъ мужского пола, которыя состоятъ въ вѣдѣніи фабричной инспекціи и подчинены Уставу о промышленности фабрично-заводской на основаніи ст. 156 того же Устава, но по признакамъ своимъ не принадлежатъ къ заведеніямъ фабрично-заводскимъ, а къ ремесленнымъ, какъ напримѣръ пенько-прядильни, хлѣбопекарни, булочныя и другія, Правительствующій Сенатъ призналъ, что по точному смыслу ст. 40 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 года правомъ участія въ выборахъ по рабочей куріи пользуются только рабочіе фабрично-заводскіе, горные и горно-заводскіе, а посему допущеніе въ качествѣ избирателей по этой куріи лицъ, работающихъ въ ремесленныхъ заведеніяхъ, хотя бы на нихъ и распространялся надзоръ фабричной инспекціи, не представлялось бы согласнымъ съ закономъ, а потому призналъ, что возбужденный названнымъ предсѣдателемъ вопросъ не можетъ быть рѣшенъ иначе, какъ въ отрицательномъ смыслѣ.

(*По рапорту Предсѣд. Тамб. Губерн. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком. Указъ 22 Декабря 1906 г. № 293*).

45 ~~44~~

По вопросу о томъ, могутъ ли быть избирателями по 6 п. ст. 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г. лица, проживающія въ городѣ Ташкентѣ менѣе года, но передъ переѣздомъ въ оный жившія въ Сыръ-Дарьинской области, въ общемъ же не менѣе года.

158) Правительствующій Сенатъ призналъ, что по смыслу п. 6 ст. 38 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г. непремѣннымъ условіемъ участія въ выборахъ для лицъ, состоящихъ на государственной или желѣзнодорожной службахъ, является прожитіе въ данномъ городѣ года, предшедствовавшаго выборамъ, а потому лица, прожившія въ Ташкентѣ менѣе года передъ выборами, хотя бы они въ общемъ и прожили передъ тѣмъ въ Сыръ-Дарьинской области болѣе года, лишены права быть избирателями.

(По рапорту Сыръ-Дарьинской Областной по дѣл. о выб. въ Госуд. Думу Ком. Указъ 22 Декабря 1906 г. № 294).

По вопросу о томъ, можетъ ли быть признано избирательное право за лицами, которыя, состоя на государственной или желѣзнодорожной службѣ, прожили нѣсколько лѣтъ въ Сыръ-Дарьинской области, временно по дѣламъ службы жили въ гор. Ташкентѣ, куда и переѣхали на постоянное жительство въ послѣднемъ году.

159) Правительствующій Сенатъ призналъ, что разновременное прожитіе лицъ, состоящихъ на государственной или желѣзнодорожной службѣ въ данномъ городѣ, хотя бы въ общемъ въ теченіи болѣе годичнаго срока, но безъ включенія въ этотъ срокъ послѣдняго года передъ выборами, не даетъ означеннымъ лицамъ избирательныхъ правъ, ибо предоставленіе имъ таковыхъ противорѣчило бы смыслу того же п. 6 ст. 38 Пол. о выб. и разъясненіямъ, преподаннымъ въ указѣ Прав. Сената 1906 г. за № 46.

(По рапорту Сыръ-Дарьинской Обл. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком. Указъ 22 Декабря 1906 г. № 294).

О правѣ выборщиковъ отъ инородческихъ волостей въ областяхъ Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской на полученіе отъ казны путевого довольствія по поѣздкѣ ихъ на областное избирательное собраніе для выбора Члена Государственной Думы.

160) Разсмотрѣвъ вопросъ о правѣ выборщиковъ отъ киргизскихъ волостей Акмолинскаго уѣзда на полученіе отъ казны путевого довольствія по

поѣздкѣ ихъ на областное избирательное собраніе для выбора Члена Государственной Думы и находя: 1) что на основаніи ст. 126 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г. выборщики имѣютъ право на возмѣщеніе изъ казны издержекъ по поѣздкѣ на избирательное собраніе; 2) что по смыслу законоположеній о выборахъ въ Государственную Думу подъ выборщиками разумѣются лица, уполномоченныя избирателями на непосредственные выборы Членовъ Государственной Думы; 3) что особый порядокъ избранія Члена Государственной Думы въ Акмолинской области областнымъ собраніемъ, состоящимъ изъ выборщиковъ отъ инородческихъ волостей, избираемыхъ на волостномъ съѣздѣ (ст. 180 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г.), не измѣняетъ предназначенія этихъ лицъ быть выборщиками въ томъ смыслѣ, какъ это установлено и для прочихъ частей Имперіи; 4) что согласно ст. 178 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г. въ областяхъ Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской выборы производятся на общихъ основаніяхъ Положеніемъ установленныхъ съ изъятіями, указанными въ ст.ст. 179—196 того же Положенія, и 5) что въ этихъ статьяхъ особыхъ указаній относительно возмѣщенія изъ казны издержекъ по поѣздкамъ выборщиковъ на Избирательное Собраніе не содержится, а потому къ выборщикамъ отъ инородческихъ волостей Акмолинской области вполнѣ примѣнима ст. 126 Пол. о выб.,—Правительствующій Сенатъ призналъ, что и на выборщиковъ отъ областей Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской распространяется дѣйствіе ст. 126 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г.

(По рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Указъ 30 Декабря 1906 г. № 295).

О правѣ выборщиковъ отъ станицъ Сибирскаго казачьяго войска на полученіе отъ казны путевого довольствія по поѣздкѣ ихъ на областное избирательное собраніе для выбора Члена Государственной Думы.

161) Разсмотрѣвъ вопросъ о правѣ выборщиковъ отъ станицъ Сибирскаго казачьяго войска, расположенныхъ въ Томской губерніи, на полученіе отъ казны путевого довольствія по поѣздкѣ ихъ на областное избирательное собраніе въ г. Омскъ для выбора Члена Государственной Думы, Правительствующій Сенатъ по соображеніямъ, аналогичнымъ съ приведенными въ предъидущемъ тезисѣ, призналъ, что и на выборщиковъ отъ станицъ Сибирскаго казачьяго войска распространяется дѣйствіе ст. 126 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г.

(По рапорту Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Указъ 29/30 Декабря 1906 г. № 296).

46

По вопросу о томъ, на какой источникъ слѣдуетъ относить канцелярскіе расходы, произведенные въ виду выборовъ членовъ Государственной Думы въ сословныхъ учрежденіяхъ.

162) Разсмотрѣвъ рапортъ Саратовскаго Губернскаго Предводителя Дворянства за № 436, ходатайствующаго о возвратѣ канцелярскихъ расходовъ, произведенныхъ въ виду выборовъ членовъ Государственной Думы на счетъ Саратовскаго дворянства, Правительствующій Сенатъ нашелъ, что случаи, когда казна принимаетъ на себя расходы по производству выборовъ, указаны въ ст. ст. 19, 77 и 126 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г. (ст. ст. 57 и 47 Правилъ 18 Сентября 1905 г.). На основаніи первой изъ этихъ статей на счетъ казны принимаются расходы губернскихъ и уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Коммисій; по второй казна принимаетъ на себя расходы по составленію избирательныхъ списковъ, произведенные учрежденіями, замѣняющими городскія и земскія управы, и уѣздными полицейскими управленіями. Наконецъ, ст. 126 Пол. о выб. въ Гос. Думу имѣетъ въ виду возмѣщеніе казною путевыхъ расходовъ выборщиковъ. Посему и принимая во вниманіе, что производство расходовъ на канцелярскія надобности въ сословныхъ учрежденіяхъ по поводу выборовъ въ Государственную Думу ни подъ одинъ изъ указанныхъ выше случаевъ не подходитъ, Правительствующій Сенатъ ходатайство Саратовскаго Губернскаго Предводителя дворянства, изложенное въ рапортѣ его за № 436, оставилъ безъ послѣдствій.

(*По рапорту Саратовскаго Губернскаго Предводителя Дворянства. Указъ 29 Декабря 1906 г. № 297*).

По вопросу о возмѣщеніи изъ казны С.-Петербургскому городскому общественному управленію произведенныхъ имъ расходовъ по выборамъ въ Государственную Думу.

163) Разсмотрѣвъ жалобу С.-Петербургскаго Городскаго головы на отказъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ въ удовлетвореніи ходатайства С.-Петербургскаго Городского Общественнаго Управленія о возмѣщеніи изъ казны произведенныхъ имъ расходовъ по выборамъ въ Государственную Думу, Правительствующій Сенатъ нашелъ, что указанія закона на обязанность казны принимать на свой счетъ расходы учрежденій, участвующихъ въ производствѣ выборовъ по Государственной Думѣ, содержатся въ ст. ст. 19 и 77 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г. Принимая во вниманіе: 1) что на основаніи первой изъ этихъ статей на счетъ казны принимаются лишь расходы губернскихъ и уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Коммисій; 2) что, согласно второй изъ приведенныхъ статей, казна принимаетъ на себя расходы по составленію избирательныхъ списковъ, произведенные учрежденіями, замѣняющими городскія

и земскія управы, и уѣздными полицейскими управленіями; 3) что нигдѣ въ избирательномъ законѣ не содержится указаній на право возмѣщенія отъ казны расходовъ, произведенныхъ общественными земскими и городскими учрежденіями, въ объяснительной же запискѣ, приложенной къ проекту Правилъ 18 Сентября 1905 г., прямо указано, что расходы по выборамъ въ въ Государственную Думу, произведенные названными учрежденіями, отнесенію на счетъ казны не подлежатъ, и 4) что за отсутствіемъ въ законѣ какихъ либо указаній, дающихъ городскому общественному управленію право требовать возмѣщенія отъ казны понесенныхъ ими расходовъ по выборамъ въ Государственную Думу, соотвѣтственныя ходатайства сихъ управленій могли бы получить удовлетвореніе лишь въ порядкѣ законнаго ихъ разсмотрѣнія и разрѣшенія, Правительствующій Сенатъ, не усматривая въ законѣ достаточныхъ основаній для отмѣны обжалованнаго С.-Петербургскимъ Городскимъ Головой распоряженія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, опредѣлилъ жалобу просителя оставить безъ послѣдствій.

(По жалобѣ С.-Петербургскаго Гор. Головы. Указъ 2 Января 1907 г. № 301).

О возмѣщеніи изъ казны гор. Быхову произведенныхъ имъ расходовъ по выборамъ въ Государственную Думу.

164) Разсмотрѣвъ жалобу Быховскаго городского старосты на отказъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ въ возмѣщеніи изъ казны гор. Быхову произведенныхъ имъ расходовъ по выборамъ въ Государственную Думу, Правительствующій Сенатъ нашелъ, что, согласно ст. 57 правилъ 1905 г., на счетъ казны отнесены издержки по составленію избирательныхъ списковъ въ Государственную Думу и иные расходы по выборамъ, произведенные лишь учрежденіями, замѣняющими городскія и земскія управы, и уѣздными полицейскими управленіями, т. е. тѣми собственно учрежденіями, кои не являются органами общественнаго управленія. Что же касается городовъ, въ коихъ введено Городовое Положеніе 1892 г., съ образованіемъ упрощеннаго общественнаго управленія на основаніи правилъ, приложенныхъ къ ст. 22 Гор. Пол., то въ сихъ городскихъ поселеніяхъ городскія управы замѣняются городскими старостами, съ однимъ или двумя помощниками, которые и являются такими же исполнительными органами городского общественнаго управленія въ сихъ городахъ, какъ и городскія управы. Правильность такого толкованія ст. 57 правилъ 18 Сентября 1905 г. находитъ себѣ подтвержденіе, между прочимъ, и въ объяснительной запискѣ, приложенной къ проекту правилъ 18 Сентября 1905 года, представленному Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ 10 Августа того же года Высочайше утвержденному 6 Августа 1905 г. Особому Совѣщанію. Въ мотивахъ къ статьѣ 57 (по проекту ст. 43) указано, что расходы по выборамъ въ Государственную Думу, какъ имѣющіе значеніе общегосудар-

ственныхъ, должны быть вообще относимы на средства Государственнаго Казначейства, за исключеніемъ лишь издержекъ на этотъ предметъ общественныхъ земскихъ и городскихъ учрежденій, расходы которыхъ по выборамъ не могутъ быть сколько нибудь значительными, ибо списки избирателей для надобностей производства выборовъ въ Государственную Думу лишь немногимъ отличаются отъ избирательныхъ списковъ, которые уже ведутся этими общественными учрежденіями для цѣлей городскихъ и земскихъ выборовъ, а крупные сравнительно расходы именно и вызывало бы только составленіе списковъ избирателей. По приведеннымъ соображеніямъ, Правительствующій Сенатъ призналъ, что расходы г. Быхова по выборамъ въ Государственную Думу не могутъ подлежать возмѣщенію за счетъ казны.

(По жалобѣ Быховскаго городского старосты. Указъ 30 Декабря 1906 г. № 299).

Дѣло.

Настоящее разъясненіе Правительствующаго Сената препровождается въ Лебединскую Уѣздную Коммиссію по дѣламъ о выборахъ въ Го-- государственнуюДуму.- Января "24" дня 1907 г.

Предсѣдатель Харьковской
ПРЕДСѢДАТЕЛЬ
ГУБЕРНСКОЙ КОММИССІИ

118

№ 27.

Разъясненія Правительствующаго Сената по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

По вопросу о томъ, имѣетъ-ли право Областная Коммисія, въ порядкѣ надзора, включить въ избирательные списки тѣхъ состоящихъ на службѣ лицъ, списки которыхъ своевременно были сообщены Городской Управѣ, но ею, по небрежности, не использованы.

165) Уѣзднымъ и губернскимъ (окружнымъ и областнымъ) коммисіямъ по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу, въ силу ст. 42 Пол. о выб. т. I, ч. 2 изд. 1906 г.), принадлежитъ право повѣрки правильности выборовъ во всѣхъ стадіяхъ выборныхъ производства не только по жалобамъ, но и въ порядкѣ надзора и независимо отъ сроковъ, установленныхъ для принесенія жалобъ частными лицами.

По телеграммѣ Предсѣдателя Ташкентской Обл. по дѣл. о выб. Ком. Указъ 18 Января 1907 г., № 305.

По вопросу о томъ, можетъ ли уплата квартирнаго налога служить сама по себѣ (независимо отъ фактическаго проживанія въ квартирѣ) основаніемъ для полученія избирательныхъ правъ.

166) Правительствующій Сенатъ призналъ, что уплата квартирнаго налога за годъ, предшествующій дню окончанія составленія избирательныхъ

списковъ (Указъ Сената 13 Апрѣля 1906 г. № 129), въ тѣхъ городахъ, кои имѣютъ особое въ Государственной Думѣ представительство (п. 2 ст. 1 т. 1 ч. 2 изд. 1906 г.), создаетъ на точномъ основаніи закона (п. 3 ст. 38 т. 1 ч. 2 изд. 1906 г.) для лицъ, платившихъ сей налогъ, право участія въ избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе.

По жалобѣ Кол. Сов. Татаринова на пост. Орловской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком. Указъ 18 Января 1907 г., № 306.

По вопросу объ избирательныхъ правахъ русскихъ крестьянъ, выселившихся изъ центральной Россіи на киргизскія земли Уральской области, но числящихся членами тѣхъ обществъ, къ коимъ приписаны и откуда выбыли, переставъ имѣть тамъ домообзаводство.

167) Русскіе крестьяне, выселившіеся изъ Центральной Россіи на киргизскія земли Уральской области, живущіе здѣсь осѣдло, селеніями, на арендованной у киргизовъ землѣ, имѣющіе домообзаводство въ видѣ жилыхъ и хозяйственныхъ построекъ и скота и лишь не устроенные въ поземельномъ отношеніи, вполнѣ подходятъ подъ дѣйствіе ст. ст. 186 и 191 т. I ч. 2 Пол. о выб. въ Гос. Думу изд. 1906 г., а посему за ними должны быть признаны избирательныя права на точномъ основаніи сего Положенія. Права эти они осуществляютъ въ порядкѣ ст. ст. 182, 186 и 191 Пол. о выб., присоединеніемъ къ ближайшимъ волостямъ или соединеніемъ въ особые сельскіе избирательные участки распоряженіемъ Областнаго Начальства.

По рапорту Уральской Област. Ком. Указъ 18 Января 1907 г., № 307.

По вопросу о томъ, въ правѣ ли присяжный повѣренный, уплатившій квартирный налогъ и прожившій въ теченіи года, предшествующаго выборамъ въ городѣ, не входящемъ въ округъ той судебной палаты, гдѣ онъ приписанъ, осуществить по этому городу свои избирательныя права.

168) Правительствующій Сенатъ, разсмотрѣвъ обжалованное присяжнымъ повѣреннымъ Черносвитовымъ постановленіе Владимірской Губернской по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу Коммисіи, коимъ признано правильнымъ исключеніе Владимірскою уѣздною Коммисіею жалобщика изъ списка избирателей по г. Владиміру, нашелъ, что оно основано: 1) на ст. 356 учр. суд. уст., согласно которой присяжный повѣренный, приписанный къ Судебной Па-

49 48

латѣ, избираетъ мѣсто жительства въ одномъ изъ городовъ округа той Палаты, къ которой онъ приписанъ, и 2) на томъ фактическомъ обстоятельствѣ, что Черносвитовъ, какъ присяжный повѣренный, приписанный къ С.-Петербургской Судебной Палатѣ, проживаетъ въ г. Владимірѣ, не входящемъ въ округъ Петербургской Судебной Палаты. Принимая во вниманіе: 1) что лица, прожившія не менѣе года въ предѣлахъ городского поселенія уѣзда и уплатившія квартирный налогъ, имѣютъ на точномъ основаніи закона (п. 3 и 5 ст. 31 т. I ч. 2 изд. 1906 г.) право участія въ съѣздѣ городскихъ избирателей; 2) что присяжный повѣренный Черносвитовъ прожилъ въ г. Владимірѣ цитированный выше установленный закономъ срокъ; 3) что ст. 356 учр. суд. уст. не устраняетъ для присяжнаго повѣреннаго фактической возможности проживать внѣ предѣловъ округа Судебной Палаты, при которой онъ состоитъ и 4) что тѣмъ менѣе въ правѣ семъ можетъ быть ограниченъ прис. пов. Черносвитовъ, какъ имѣющій отъ Совѣта присяжныхъ повѣренныхъ при С.-Петербургской Судебной Палатѣ разрѣшеніе проживать въ г. Владимірѣ, Правительствующій Сенатъ призналъ жалобу присяжнаго повѣреннаго Черносвитова заслуживающей уваженія.

По жалобѣ прис. пов. Черносвитова на пост. Владимірской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком. Указъ 18 Января 1907 г., № 308.

По вопросу о томъ, имѣютъ-ли право участвовать въ съѣздѣ городскихъ избирателей лица, проживающія въ предѣлахъ города не менѣе года и получающія содержаніе по службѣ въ качествѣ волостного писаря.

169) Указъ Правительствующаго Сената 1906 г. за № 106 не касается волостныхъ писарей, какъ неучаствующихъ, за силою ст. ст. 86 и 180 Общ. пол. о крест. суд. 1902 г. въ волостныхъ сходахъ на правахъ члена послѣдняго.

По жалобѣ Ивана Стриженова на постановленіе Московской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком. Указъ 20 Января 1907 г., № 309.

По вопросу о томъ, должны ли контракты на аренду и довѣренности на управленіе имѣніями, принадлежащими казеннымъ учрежденіямъ, быть засвидѣтельствованы нотаріальнымъ порядкомъ.

170) Разсмотрѣвъ вопросъ о томъ, должны ли контракты на аренду и довѣренности на управленіе, заключенныя архіерейскими домами съ ихъ

арендаторами и управляющими, быть засвидѣтельствованы нотаріальнымъ порядкомъ, и принимая во вниманіе, что управленія архіерейскими домами, состоящими въ Вѣдомствѣ Православнаго Исповѣданія, являются учрежденіями вполнѣ оффиціальнаго характера, и потому скрѣпленные ихъ представителями документы имѣютъ характеръ точной достовѣрности, Правительствующій Сенатъ призналъ, что документы эти не нуждаются въ засвидѣтельствованіи нотаріальнымъ порядкомъ.

По жалобамъ Ивана Чигирева и Густава Шмида на пост. Минской губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком. Указъ 20 Января 1907 г., № 310.

По вопросамъ о правѣ непосредственныхъ представителей имѣній архіерейскихъ домовъ, а также и управляющихъ и арендаторовъ участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу.

171) Принимая во вниманіе, что въ законѣ не содержится указаній на право монастырей, а равно архіерейскихъ домовъ принимать участіе въ выборахъ въ Государственную Думу, Правительствующій Сенатъ призналъ, что владѣніе имуществами архіерейскихъ домовъ не создаетъ для непосредственныхъ представителей сихъ имуществъ никакихъ правъ на участіе въ выборахъ въ Государственную Думу. Обращаясь засимъ къ разсмотрѣнію избирательныхъ правъ арендаторовъ и управляющихъ земельными имуществами архіерейскихъ домовъ и принимая во вниманіе: 1) что земельныя имущества, принадлежащія архіерейскимъ домамъ, освобождены отъ обложенія земскимъ сборомъ въ особое изъятіе, устанавливающее спеціальную льготу для архіерейскихъ домовъ и посему при всякомъ иномъ владѣльцѣ такія земельныя имущества были бы обложены сборами на общемъ основаніи, такъ какъ отъ сборовъ освобождено по закону (ст. 50 и 64 уст. о зем. пов. изд. 1899 г.) не само имущество, но его владѣлецъ и 2) что избирательныя права предоставлены по закону (п. 4 ст. 25 пол. о выб.) арендаторамъ и управляющимъ имѣніями независимо отъ волеизъявленія собственника управляемаго или арендуемаго имѣнія, какъ самостоятельной категоріи избирателей (ук. Сената 1906 г. № 228) и обусловлены лишь фактическимъ, въ теченіе закономъ установленнаго срока, арендованіемъ или управленіемъ имѣніемъ, Правительствующій Сенатъ нашелъ, что арендаторы и управляющіе имѣніями архіерейскихъ домовъ имѣютъ право на участіе въ выборахъ въ Государственную Думу согласно п. 4 ст. 25 Пол. о выб. изд. 1906 г.

По жалобамъ Ивана Чигирева и Густава Шмида на пост. Минской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Дум. Ком. Указъ 20 Января 1907 г., № 310.

50 ~~49~~

По вопросу о томъ, могутъ-ли быть признаны избирательныя права за лицами, привлеченіе коихъ къ суду за преступленія, предусмотрѣнныя п. 1 ст. 7 Пол. о выб., закончилось оправдательнымъ приговоромъ подлежащей судебной инстанціи, если на этотъ оправдательный приговоръ принесенъ прокуроромъ не разсмотрѣнный еще высшей инстанціей кассаціонный протестъ.

172) Принимая во вниманіе: 1) что по силѣ первой части п. 1 ст. 7 Пол. о выб. въ Гос. Думу, изд. 1906 г. въ выборахъ не участвуютъ лица, подвергшіеся суду за преступныя дѣянія, влекущія за собой лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, когда они судебными приговорами не оправданы; 2) что всякій приговоръ можетъ считаться окончательно состоявшимся лишь по вступленіи его въ законную силу, и 3) что на основаніи п. 2 ст. 941 уст. уг. суд., впредь до разрѣшенія принесеннаго прокурорскимъ надзоромъ протеста, судебный приговоръ не вступаетъ въ законную силу, Правительствующій Сенатъ призналъ, что принесеніе прокуроромъ не разсмотрѣннаго еще высшей инстанціей кассаціоннаго протеста отдѣляетъ наступленіе срока, когда привлекавшійся къ отвѣтственности можетъ считатся оправданнымъ и въ качествѣ таковаго получитъ право участія въ выборахъ.

По жалобѣ дворянина Льва Брюхатова на пост. Тамбовской губ. по дѣл. о выб. въ Госуд. Думу Ком. Указъ 20 Января 1907 г., № 311.

По вопросу о томъ, имѣетъ-ли право быть внесеннымъ въ избирательные списки, въ качествѣ управляющаго имѣніемъ, лицо, получившее довѣренность на управленіе имѣніемъ не отъ самаго владѣльца, а по передовѣрію отъ главноуправляющаго.

173) Принимая во вниманіе: 1) что согласно закону (п. 4 ст. 25 Полож. о выб. въ Гос. Думу т. I ч. 2 изд. 1906 г.), лица, которыя не менѣе года на основаніи письменнаго о томъ договора или довѣренности управляютъ въ предѣлахъ уѣзда имѣніемъ, достигающимъ по пространству земли, обложенной сборомъ на земскія повинности, размѣровъ, указанныхъ въ приложеніи къ ст. 25 т. I, ч. 2, пол. о выб., изд. 1906 г.,—участвуютъ въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ; 2) что то обстоятельство, выдана ли довѣренность на управленіе имѣніемъ самимъ собственникъ таковаго, или по передовѣрію отъ него, могло бы имѣть значеніе лишь въ томъ случаѣ, если бы довѣренность сія выдавалась именно на участіе въ выборахъ въ Государственную Думу, и 3) что избирательныя права предоставляются управляющимъ имѣніями, какъ особой самостоятельной категоріи избирателей вслѣдствіе самаго факта управленія

не менѣе года имѣніемъ (ук. Прав. Сената 30 Мая 1906 г. за № 228), Прав. Сенатъ призналъ, что лица,получившія довѣренности на управленіе имѣніемъ не отъ самого владѣльца, а по передовѣрію отъ главноуправляющаго имѣніями имѣютъ право быть внесенными въ избирательные списки.

По жалобѣ дворянина Ивана Попова на постав. Полтавской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком. Указъ 20 Января 1907 г., № 311.

По вопросу о томъ, имѣютъ-ли право частныя лица обжаловать постановленія Уѣздныхъ по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Коммисій объ образованіи въ уѣздѣ отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей въ отношеніи неправильнаго распредѣленія выборщиковъ между съѣздами.

174) Правительствующій Сенатъ, разсмотрѣвъ жалобу жителей мѣстечка Тульчина, Брацлавскаго уѣзда, на постановленіе Подольской Губернской по дѣл. о выб. Коммисіи, оставившей безъ разсмотрѣнія жалобу просителей на неправильное распредѣленіе Брацлавскою Уѣздною Коммисіею выборщиковъ между отдѣльными съѣздами городскихъ избирателей въ уѣздѣ и неправильное образованіе съѣздовъ, нашелъ, что Подольская Губернская по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу Коммисія, оставивъ безъ разсмотрѣнія жалобу жителей мѣстечекъ Тульчина и Тростянца на постановленіе Брацловской Уѣздной Коммисіи объ образованіи двухъ отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей и о распредѣленіи между ними подлежащихъ избранію выборщиковъ и признавъ означенное постановленіе Уѣздной Коммисіи неподлежащимъ обжалованію со стороны частныхъ лицъ, сослалась на рѣшеніе Правительствующаго Сената по жалобѣ избирателей гор. Гатчины (указъ 20 Марта 1906 г. № 87). Между тѣмъ упомянутымъ рѣшеніемъ Правительствующаго Сената распоряженія Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Коммисій по образованію отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей признаны неподлежащими обжалованію лишь въ той мѣрѣ, въ какой распоряженія эти находятся въ зависимости отъ мѣстныхъ удобствъ, обсужденіе каковыхъ удобствъ и предоставлено исключительно усмотрѣнію Уѣздныхъ Коммисій. Поэтому не могутъ быть обжалованы распоряженія Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Коммисій, напр. о числѣ подлежащихъ образованію отдѣльныхъ съѣздовъ, объ избраніи наиболѣе соотвѣтствующихъ для сего пунктовъ въ уѣздѣ, и тому подобныя, но приведенное рѣшеніе Правительствующаго Сената не можетъ быть распространяемо на заявленія заинтересованныхъ лицъ о произвольномъ, не основанномъ на положительныхъ данныхъ распредѣленіи Уѣздными Коммисіями подлежащихъ избранію выборщиковъ между городскими поселеніями, въ которыхъ образованы отдѣльные съѣзды, вслѣдствіе чего жалобы по указанному предмету подлежатъ разсмотрѣнію въ инстанціонномъ порядкѣ.

Признавая, по приведеннымъ соображеніямъ, что Подольская Губернская по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу Коммисія не имѣла законнаго основанія оставлять безъ разсмотрѣнія жалобы жителей Тульчина и Тростянца, на постановленіе Брацлавской Уѣздной Коммисіи въ части, касающейся неправильнаго распредѣленія подлежащихъ избранію выборщиковъ между пунктами, въ которыхъ образованы отдѣльные съѣзды городскихъ избрателей, т. е. между городомъ Брацлавомъ и мѣстечкомъ Немировымъ, Прав. Сенатъ постановленіе Подольской Губернской по дѣламъ о выборахъ въ Госуд. Думу Коммисіи отмѣнилъ.

По жалобѣ жителей мѣстечка Тульчина, Брацлавскаго уѣзда, на пост. Подольской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Ком. Указъ 20 Января 1907 г., № 311.

№ 364.

Настоящія разъясненія препровождаются въ Лебединскую Уѣздную Коммисію по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу. Февраля 5 дня 1907г.

Предсѣдатель Губернской Коммисіи

№ 28.

Разъясненія Правительствующаго Сената по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.

О порядкѣ разсмотрѣнія Коммисіями по дѣламъ о выборахъ въ Госуд. Думу жалобъ и заявленій о неправильности и неполнотѣ избирательныхъ списковъ.

175) При разсмотрѣніи, въ порядкѣ ст.ст. 74 и 75 Полож. о выб. въ Госуд. Думу, жалобъ и заявленій о неправильности и неполнотѣ избирательныхъ списковъ, Коммисіи по дѣламъ о выборахъ въ правѣ ограничиваться обсужденіемъ лишь тѣхъ доказательствъ правъ на участіе въ выборахъ, которыя приведены въ таковыхъ жалобахъ и заявленіяхъ и въ приложенныхъ къ нимъ бумагахъ и документахъ; собираніе же свѣдѣній, необходимыхъ для исправленія списковъ, но не указанныхъ въ жалобахъ и въ приложенныхъ къ нимъ бумагахъ, равносильно повѣркѣ списковъ въ ревизіонномъ порядкѣ, каковая повѣрка, согласно разъясненію Правительствующаго Сената въ указѣ 1905 г. за № 13, составляетъ лишь право, но не обязанность Коммисій по дѣламъ о выборахъ.

(По жалобѣ Николая Милюкова на постан. Тверской Губ. по дѣл. о выб. въ Госуд. Думу Коммисіи. Указъ 27 Января 1907 г. № 319).

Объ исчисленіи срока по п. 4 ст. 38 Пол. о выб. въ Госуд. Думу.

176) Лицо внесло основной промысловый налогъ, за 1906 г., 2 Ноября 1906 г. и представило доказательства занятія личнымъ промысломъ съ 3 Января 1906 г. Правительствующій Сенатъ призналъ, что такое лицо не удовлетворяетъ требованію п. 4 ст. 38 Пол. о выб. въ Госуд. Думу, такъ какъ не

пробыло плательщикомъ промысловаго налога на личныя промысловыя занятія въ теченіе установленнаго въ законѣ годичнаго срока до распубликованія избирательныхъ списковъ (избирательныя списки были распубликованы 22 Декабря 1906 г.).

(*По рапорту С.-Петербургскаго Градоначальника. Указъ 30 Января 1907 года № 320*).

О порядкѣ избранія выборщиковъ отъ Усинскаго пограничнаго округа.

177) На основаніи примѣч. къ ст. 28 Пол. о выб., изд. 1906 г., Усинскій пограничный округъ, Енисейской губерніи, въ отношеніи производства выборовъ, причисляется къ Минусинскому уѣзду той же губерніи. Въ виду сего и такъ какъ самостоятельныхъ избирательныхъ съѣздовъ въ Усинскомъ округѣ не установлено, то избраніе двухъ выборщиковъ отъ Усинскаго округа (одного отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей и одного отъ съѣзда городскихъ избирателей) должно быть произведено на подлежащихъ съѣздахъ Минусинскаго уѣзда всѣмъ составомъ избирателей таковыхъ съѣздовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, такъ какъ въ росписаніи числа губернскихъ выборщиковъ, приложенномъ къ ст. 5 Пол. о выб. въ Гос. Думу, изд. 1906 г., выборщики отъ Усинскаго округа показаны отдѣльно отъ выборщиковъ Минусинскаго уѣзда, то, въ видахъ обезпеченія за населеніемъ Усинскаго округа, согласно намѣренію законодателя, особаго представительства въ составѣ губернскаго избирательнаго собранія, положенное отъ Усинскаго округа число выборщиковъ должно быть избрано исключительно изъ числа избирателей сего округа.

(*По рапорту Министра Внутр. Дѣлъ. Указъ 30 Января 1907 г. № 322*).

По вопросу о томъ, могутъ ли быть включены въ списки избирателей лица, носящія военные чины и числящіяся по армейской пѣхотѣ, но занимающія должности въ гражданскихъ учрежденіяхъ, а именно должности: дѣлопроизводителей, совѣтниковъ, инженеровъ, чиновниковъ для порученій, переводчиковъ и управляющихъ канцеляріями.

178) Какъ точно указано въ ст. 536 Кн. VII Св. Воен. Пост. 1869 г., изд. 1892 г., генералы, штабъ и оберъ-офицеры, занимающіе въ гражданскихъ учрежденіяхъ такія должности, которыя по закону разрѣшено замѣщать военными чинами (ст. 155 Уст. о Служб. Правит., изд. 1896 г.), считаются состоящими на государственной гражданской службѣ. Въ виду сего, Правительствующій Сенатъ призналъ, что упомянутыя лица не подходятъ

5350

подъ дѣйствіе п. 4 ст. 6 Пол. о выб., согласно которому отъ участія въ выборахъ устраняются воинскіе чины, состоящіе на дѣйствительной военной службѣ, и, слѣдовательно, должны быть включаемы въ избирательные списки. (*По телеграммѣ Предсѣдателя Ташкентскаго Окружн. Суда. Указъ 30 Января 1907 г. № 323*).

О правѣ служащихъ въ канцеляріяхъ полицейскихъ управленій участвовать въ выборахъ въ Госуд. Думу.

179) П. 2 ст. 8 Полож. о выб. въ Гос. Думу вполнѣ соотвѣтствѣтствуетъ п. 4 ст. 32 Город. Полож., согласно коему въ городскихъ выборахъ не участвуютъ лица, занимающія полицейскія должности въ губерніяхъ. Въ виду сего и принимая во вниманіе, что, согласно разъясненіямъ Правительствующаго Сената относительно городскихъ выборовъ, лица, служащія въ канцеляріяхъ полицейскихъ управленій, отнесены къ чинамъ полиціи и, какъ таковые, лишены права участвовать въ выборахъ городскихъ гласныхъ (опр. 26 Окт. 1898 г. № 8060; указъ 15 Сент. 1899 г. № 9372), Правительствующій Сенатъ нашелъ, что за означенными лицами (въ данномъ дѣлѣ рѣчь шла о секретарѣ, дѣлопроизводителѣ, регистраторѣ, переводчикѣ и канцелярскихъ служителяхъ полицейскихъ управленій) не можетъ быть признано право на участіе въ выборахъ и въ Государственную Думу.

(*По жалобѣ Елизаветпольской Городской Управы на постан. Елизаветпольской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Коммисіи. Указъ 31 Января 1907 г. № 326*).

О правѣ общественныхъ раввиновъ участвовать въ выборахъ въ Госуд. Думу.

180) Согласно п. 6 ст. 31 Пол. о выб. въ Гос. Думу, право участія въ выборахъ, въ числѣ городскихъ избирателей, предоставлено лицамъ, получающимъ содержаніе по службѣ государственной или по службѣ въ городскихъ, земскихъ либо сословныхъ учрежденіяхъ. Принимая во вниманіе: 1) что, по дѣйствующимъ законамъ, евреи отдѣльнаго сословія не составляютъ и общественной организаціи не имѣютъ, и 2) что, въ виду сего, лица, занимающія должности общественныхъ раввиновъ, не могутъ быть отнесены къ числу лицъ, поименованныхъ въ п. 6 ст. 31 Пол. о выб., Правит. Сенатъ нашелъ, что общественные раввины не имѣютъ права участія въ выборахъ въ Госуд. Думу.

(*По жалобѣ Городнянскаго общественнаго раввина Исаака Шнеерсона на постан. Черниговской Губ. по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Коммисіи. Указъ 31 Января 1907 г. № 329*).

№ 2

Настоящее разъясненіе Правительствующаго Сената препровождается въ Лебединскую Уѣздную Коммиссію по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу.- Февраля "14" дня 1907 года.-

ПРЕДСѢДАТЕЛЬ
ГУБЕРНСКОЙ КОММИССІИ

ДЕРЖАВНИЙ АРХІВ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Контрольний лист

Фонд № 775 1 Справа № 1 рік

Дата перевірки	Кому і куди видана справа	Кількість аркушів	Хто видав справу	Хто перевірив після дослідника
22.11.2002		52	К	К
07.02.2006		52	К	14.02.06 К

ЗАВІРЯЮЧИЙ НАПИС

У даній справі пронумеровано 53 аркуші

п'ятдесят три

20 05 2025

Посада

Підпис

12344